

Исх. № 155 от 25 февраля 2022 г.

В Московское УФАС России
Руководителю Московского УФАС России
Соловьевой Екатерине Александровне
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: +7 (495) 784–75–05
E-mail: to77@fas.gov.ru

Копия Заказчику: ОАО «РЖД»

Адрес: 107174, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 10

Тел.:

От кого: Общество с ограниченной
ответственностью «Лирона Фактор»

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН): 7707083893

ОГРН/ОГРНИП: 1045003001001

Жалоба

**на действия (бездействия) заказчика по признакам нарушения законодательства о закупках
и Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 г. № 135–ФЗ**

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Лирона Фактор»

Почтовый адрес:

Телефон:

Адрес электронной почты:

Контактное лицо:

СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ

Наименование:

Место нахождения заказчика:

Почтовый адрес заказчика:

Номер контактного телефона/факса:

Адрес электронной почты:

Ответственное должностное лицо: Генеральный директор

ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Открытый конкурс в электронной форме (по Положению ОАО "РЖД").

Наименование объекта закупки: Открытый конкурс в электронной форме № 1354/ОКЭ-ЦТЕХ/21 на право заключения договора выполнения работ по теме: "Коммерческие требования к съемному железнодорожному оборудованию (кузовам) для перевозки широкой номенклатуры грузов, включая насыпные и наливные, с учетом погрузки, выгрузки, складирования и доставки в порожнем состоянии с целью унификации подвижного состава и сокращения порожнего пробега", (1.349).

Номер извещения (в соответствии со сведениями сайта zakupki.gov.ru): 32111011339.

Начальная (максимальная) цена договора: 3 644 868,00 Российский рубль.

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.rts-tender.ru.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 25.01.2022 в 11:00 (МСК).

Содержание и обоснование жалобы:

30 декабря 2021 г. на сайте zakupki.gov.ru, в порядке, установленном ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223) размещено извещение о проведении открытого конкурса.

ООО «Лирона Фактор» в соответствии с документацией подало заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

21.02.2022 г. в ЕИС были размещены «ПРОТОКОЛ № 1354/ОКЭ-ЦТЕХ/21/1 рассмотрения и оценки конкурсных заявок» и «ПРОТОКОЛ заочного заседания Конкурсной комиссии ОАО «РЖД» №614» (приложения к жалобе).

П. 12 Извещения и п. 2.3 Документации о закупке установлен срок подведения итогов открытого конкурса, а именно 10 февраля 2022 г.

П.3.6.41. Документации о закупке установлено: «Протокол рассмотрения и оценки конкурсных заявок размещается на сайтах не позднее **3 (трех) дней** с даты подписания протокола».

Протоколы подписаны 18 и 21 февраля 2022 г.

П. 3.6.3. Документации о закупке установлено: «Заказчик вправе изменить срок рассмотрения и оценки конкурсных заявок, срок подведения итогов конкурса, но не более чем на 20 (двадцать) рабочих дней. В случае обжалования в антимонопольном органе действия (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению закупки, оператора электронной площадки Заказчик вправе продлевать срок рассмотрения и оценки конкурсных заявок, срок подведения итогов конкурса на более длительный срок, необходимый для рассмотрения жалобы по существу и принятия по ней решения, подведения итогов конкурса.

При этом заказчик размещает соответствующее уведомление на сайтах в течение 3 (трех) дней с даты принятия решения о продлении срока рассмотрения и оценки заявок».

Заказчиком каких-либо уведомлений о продлении сроков рассмотрения и оценки заявок размещены не были, соответственно протокол с результатами рассмотрения и оценки заявок должен быть размещен не позднее 13 февраля 2022 г. Данным действием Заказчик нарушил принцип информационной открытости закупки, положения о закупках и нормы ФЗ № 223.

В рамках закупочной процедуры в ЕИС № 32110690350 Заказчик размещал разъяснение (приложение к жалобе) на вопрос: «Какие конкретно документы являются подтверждающими факт оплаты по договору? Являются ли такими документами платежные поручения?». Разъяснения положений конкурсной документации от Заказчика: «В качестве документов, подтверждающих оплату по договору, участником могут быть представлены выписки из обслуживающего банка по расчетному счету участника закупки, подтверждающие факт поступления денежных средств по договору, указанному в форме сведений о наличии опыта, и/или копии платежных поручений об оплате денежных средств по договору, указанному в форме сведений о наличии опыта, с отметкой обслуживающего банка об исполнении, **счета-фактуры, акты сверки расчетов, иные документы, подтверждающие оплату по договору**».

В соответствии с Протоколом № 1354/ОКЭ-ЦТЕХ/21/1 рассмотрения и оценки конкурсных заявок от 18.02.2022 г. заявка ООО «Лирона Фактор» была отклонена на основании пункта 3.6.4.1 конкурсной документации в связи с непредставлением документов, подтверждающих соответствие участника квалификационному требованию, установленному пунктом 1.9.1 конкурсной документации, а именно: в составе заявки не представлены документы, подтверждающие оплату по договорам выполненных участником работ по разработке требований и/или коммерческих требований к подвижному составу и/или транспортному оборудованию и/или проведению сравнительного анализа отечественных транспортных компаний с отечественными и/или зарубежными транспортными компаниями по уровню технологического и/или инновационного развития и/или применяемым технологиям и/или операционным показателям деятельности компании в области перевозок грузов с использованием подвижного состава и/или транспортного оборудования.

В заявке ООО «Лирона Фактор» в качестве соответствия, а также критерия оценки и сопоставления заявки был предоставлен договор № ЛК/108 от 11 марта 2021 г., акт сдачи–приемки работ от 29.12.2021 г. и акт сверки расчетов от 24.01.2022 г. (приложение к жалобе).

Нами были предоставлены все необходимые документы в соответствии с документацией и разъяснениями Заказчика для подтверждения квалификационным требованиям.

В данном действии Заказчика мы усматриваем нарушения ФЗ № 223 и Положения о закупках ОАО «РЖД».

Пунктом 32 положения о закупках ОАО «РЖД» установлены Принципы закупки товаров, работ, услуг: «32. При закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика».

В задержке размещения протоколов на неделю мы усматриваем действия Заказчика по созданию участнику открытого конкурса преимущественных условий участия в закупке своими действиями по отклонению заявки ООО «Лирона Фактор».

В соответствии с итоговым протоколом № 614 от 21.02.2022 г. Заказчик готовится заключить договор со вторым участником по начальной максимальной цене, установленной документацией (3 037 390,00 рублей). Заявка ООО «Лирона Фактор» предлагает стоимость оказания услуг в размере 2 550 000,00 рублей. Что значительно отличается от НМЦ в документации.

Данное действие подтверждает направленность Заказчика не на поиск более лучших условий исполнения договора и экономически эффективное расходование денежных средств, а на определенного поставщика.

Между заказчиком (ОАО «РЖД»), а также ФГБОУ «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» (далее - ФГБОУ ВО ПГУПС) нами усматривается признаки аффилированности в соответствии со ст. 53.2 ГК РФ и соответственно конфликта интересов, что является нарушением пп.7 п. 199 Положения о закупках ОАО «РЖД».

Акционером ОАО «РЖД» является Правительство РФ. Учредителем ФГБОУ ВО ПГУПС является РОСЖЕЛДОР, который по данным Росстата учрежден Правительством РФ.

Взаимосвязь Заказчика и ФГБОУ ВО ПГУПС могла ввести комиссию и экспертную группу в замешательство при оценке и сопоставлении Заявок, из-за чего протоколы были размещены с задержкой более недели. В соответствии с п. 237 Положения о закупках ОАО «РЖД»: «Члены экспертных групп, комиссий, в случае выявления конфликта интересов, должны сообщить иным членам экспертной группы или комиссии о наличии конфликта интересов».

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона № 223 – ФЗ целями регулирования Федерального закона № 223 – ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений

конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 5 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам (ч. 6 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ).

Таким образом, действия Закупочной комиссии, не отвечает принципам, установленным Федеральным законом № 223 – ФЗ и нарушает запрет, установленный ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку необоснованно ограничивает количество претендентов на участие в закупке.

С учетом вышеизложенного, прошу:

- Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством РФ;
- Совершить все необходимые действия по устранению нарушений прав и законных интересов заявителя жалобы, привлечению виновных лиц к административной ответственности в рамках имеющихся полномочий;
- Осуществить внеплановую проверку при размещении заказа в форме открытого конкурса в электронной форме;
- Признать жалобу обоснованной, обязать устранить допущенные нарушения;

-
- Обязать организатора закупки устранить неправомерные действия по отклонению заявки заявителя в нарушение закона для участия в закупке и провести закупку в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
 - В соответствии с чч. 18, 19 ст. 18.1 «Закона о защите конкуренции» приостановить торги;
 - Обязать организатора закупки не допускать предоставления преимущественных условий участия;
 - Обязать организатора закупки отменить протоколы № 1354/ОКЭ-ЦТЕХ/21/1 рассмотрения и оценки конкурсных заявок от 18.02.2022 г.; № 614 от 21.02.2022 г. в рамках закупочной процедуры № 32111011339 (в ЕИС);
 - Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в отношении всех ответственных должностных физических лиц;
 - Обязать Заказчика данной процедуры устранить несоответствие отклонения заявки заявителя действующему законодательству;
 - Обязать Заказчика данной процедуры допустить заявку Заявителя, провести оценку и сопоставление заявок и пересмотреть результат открытого конкурса.

Генеральный директор
ООО «Лирона Фактор»

(Булгатов Иван Викторович)