



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

21.01.2021 № 194/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявителю:  
ООО «Медикэр»  
670013, Республика Бурятия, г. Улан-Эдэ,  
ул. Ключевская, д. 35  
e-mail: [legal.medicare@yandex.ru](mailto:legal.medicare@yandex.ru)

Заказчику, комиссии Заказчика:  
БУЗ ОО «Больница скорой  
медицинской помощи  
им. Н.А. Семашко»  
302027, г Орёл, ул. Матвеева, 9  
e-mail: [otd.contract@semaschko-orel.ru](mailto:otd.contract@semaschko-orel.ru)

Уполномоченному органу:  
Департаменту экономического развития  
и инвестиционной деятельности  
Орловской области  
302021, г. Орел, пл. Ленина, 1  
e-mail: [mirage@adm.orel.ru](mailto:mirage@adm.orel.ru)

Оператору ЭТП:  
АО «ЕЭТП»  
e-mail: [info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru)

**(Извещение № 0154200000720001176)**

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 57/06/67-4/2021 о нарушении законодательства о закупках

18 января 2021 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Кирьянова А.Н., руководителя Управления; членов Комиссии: Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Шмыгиной Е.И., специалиста-эксперта отдела естественных монополий и рекламы,

в присутствии представителей: Бюджетного учреждения здравоохранения Орловской области «Больница скорой медицинской помощи им. Н.А. Семашко» (далее – Заказчик) – Челнокова А.Н.;

в отсуствии представителей: ООО «Медикэр» (далее – Заявитель); Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области (далее – Уполномоченный орган) извещенных надлежащим образом;

рассмотрев посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций **TrueConf** жалобу ООО «Медикэр» на действия Комиссии Заказчика по необоснованному отклонению его заявки на участие в электронном аукционе на закупку лекарственного средства: Йопромид (ЖНВЛП), извещение № 0154200000720001176 (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от

05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В жалобе Заявитель указал, что Комиссия Заказчика необоснованно отклонила заявку Заявителя в связи с тем, что «Участнику закупки, подавшему заявку на участие в аукционе с идентификационным номером **2** **отказать в допуске** к участию в аукционе.

**Обоснование принятого решения.**

Заявка на участие в аукционе не соответствует предъявляемым требованиям на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ.

Информация, предоставленная участником закупки с **идентификационным номером 2**, не соответствует требованиям, предусмотренным пунктом 2-б части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 5.1.3 раздела II «Информационная карта аукциона» Документации об электронном аукционе, а именно:

Положения документации об электронном аукционе, которым не соответствует заявка участника		Положения заявки участника закупки с идентификационным номером 2, которые не соответствуют требованиям Технического задания документации об электронном аукционе	
№ п/п	Международное непатентованное наименование лекарственного средства (группировочное (химическое) наименование)	Потребность Заказчика	Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе
	<b>Йопромид</b>	<p>Раствор для инъекций 300 мг/мл <b>50 мл*</b></p> <p>1мл раствора содержит йопромид 623мг, что соответствует содержанию йода 300мг. Период выведения через почки в течение 12 часов не менее 93% от введенной дозы.</p> <p>Отсутствие ограничений для применения у пациентов с аутоиммунными заболеваниями и алкоголизмом**.</p>	<p>МНН-Йопромид, Торговое наименование – Йопромид, раствор для инъекций 300 мг йода/мл, <b>100 мл*</b> - флаконы (10) - пачки картонные 1мл раствора содержит йопромид 623мг,</p> <p>что соответствует содержанию йода 300мг. Период выведения через почки в течение 12 часов не менее 93% от введенной дозы.</p> <p>Отсутствие ограничений для применения у пациентов с аутоиммунными заболеваниями и алкоголизмом**.</p>

\*- указанный участником закупки в заявке объем наполнения первичной упаковки – «раствор для инъекций 300 мг йода/мл, **100 мл** - флаконы (10) - пачки картонные» не соответствует требованиям Технического задания документации об электронном аукционе «Раствор для инъекций 300 мг йода/мл **50 мл**».

Представители Заказчика и Уполномоченного органа считают жалобу необоснованной и пояснили, что Комиссия действовала в рамках действующего законодательства.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее:

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 17.12.2020;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 1 193 250,00 рублей;
- 4) на участие в Аукционе подано 2 заявки, 1 заявка была отклонена, 1 – допущена к участию в Аукционе;
- 5) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в Аукционе - 28.12.2020;
- 6) дата проведения Аукциона - 29.12.2020.

2. По доводу, изложенному в жалобе.

Согласно части 3 статьи 66 Закона первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно пункта 5.1.3 раздела II «Информационная карта электронного аукциона» аукционной документации, первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Техническом задании (Раздел III) настоящей документации об аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник аукциона предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в Техническом задании (Раздел III) настоящей документации об аукционе.

На основании пункта 2 части 1 статьи 64 Закона, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона,

должна содержать в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

В разделе V «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе и примерные (рекомендуемые) образцы форм для заполнения участниками аукциона» аукционной документации, приведены примеры указания характеристик участником.

Согласно пункта 1-2 части 1 статьи 33 Закона Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 5 статьи 33 Закона, особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1380 (далее - Особенности описания лекарственных препаратов).

В соответствии с пунктом 6 Особенности описания лекарственных препаратов описание объекта закупки может содержать указание на характеристики, предусмотренные подпунктами «в» - «и» пункта 5 настоящего документа, в случае, если не имеется иной возможности описать лекарственные препараты. При этом документация о закупке должна содержать:

а) обоснование необходимости указания таких характеристик;

Согласно письму Минздрава России от 14.02.2018 N 418/25-5 «О направлении ответов на часто задаваемые вопросы о лекарственных препаратах для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд», форма обоснования определяется заказчиком самостоятельно в зависимости от тех характеристик, которые ему необходимо предусмотреть в документации о закупке.

Согласно раздела III «Техническое задание» аукционной документации Заказчику необходим следующий Товар:

№ п/п	Международное непатентованное наименование лекарственного средства (группировочное (химическое) наименование)	Код позиции КТРУ или ОКПД2 (в случае отсутствия)	Нормализованные и стандартизованные лекарственная форма и дозировка лекарственных препаратов	Нестандартизированные лекарственная форма и дозировка лекарственных препаратов	Ед. изм.	Количество
1.	<b>ЙОПРОМИД</b>	<b>21.20.23.112-000004-1-00006-0000000000000</b>	<u>Раствор для инъекций 300 мг/мл 50 мл*</u> 1мл раствора содержит йопромаида 623мг, что соответствует содержанию йода 300мг. Период выведения через почки в течение 12 часов не менее 93% от введенной дозы. Отсутствие ограничений для применения у пациентов с аутоиммунными заболеваниями и алкоголизмом**.	<u>Раствор для инъекций 300 мг йода/мл 50 мл*</u> 1мл раствора содержит йопромаида 623мг, что соответствует содержанию йода 300мг. Период выведения через почки в течение 12 часов не менее 93% от введенной дозы. Отсутствие ограничений для применения у пациентов с аутоиммунными заболеваниями и алкоголизмом**.	мл	64 500

Из совокупности указанных норм Закона следует, что предмет закупки определяется Заказчиком самостоятельно, исходя из собственной нужды, то есть обеспеченной за счет средств соответствующего бюджета потребности заказчика в товарах, работах, услугах.

Заказчик, формируя данные требования к характеристикам товара, определил свои потребности с учетом специфики своей деятельности и имеющейся потребности в закупке необходимого товара с целью качественного оказания медицинской помощи.

Требование к наполнению первичной упаковки препарата для Заказчика является существенным, поскольку устанавливается с целью обеспечения безопасности пациентов в процессе исследований.

Согласно инструкциям по применению препарата МНН Йопромид, дозировка препарата напрямую зависит от объекта исследования (органы брюшной полости, грудной полости, головной мозг др.) и массы тела пациента. При определенных видах исследований требуется введения контрастного вещества именно объемом 50 мл.

Введение препарата осуществляется непосредственно шприцом в вену пациента, учитывая, что учреждение оказывает скорую медицинскую помощь проведение манипуляций с иной дозировкой может пагубно сказаться на здоровье пациента.

Кроме того, в соответствии с инструкциями по применению лекарственного препарата для медицинского применения МНН: Йопромид неиспользованные остатки препарата к дальнейшему применению не допускается. Тем самым, большие объемы наполнения флаконов не востребованы Заказчиком при указанных процедурах контрастирования.

Также следует отметить, что достичь кратной дозировки и двойного количества в отношении йодсодержащего контрастного препарата невозможно, так как для исследования важно соблюсти протокол инъекции в соответствии с процедурой компьютерной томографии, где недопустимы риски исследования с недостаточными диагностическими данными ввиду получаемого пациентом рентгеновского излучения. Соответственно, пересчет объемов с кратной дозировкой и двойным количеством контраста не позволит провести исследование. Некратность дозировок также недопустима, так как протокол исследования подразумевает неукоснительно исполнение протокола инъекции в зависимости от заявленной дозировки при КТ-сканировании. Несоблюдение протокола сканирования недопустимо из-за риска неполучения диагностической информации, и необходимости дополнительно подвергать пациента рентгеновскому облучению.

Таким образом, указанный объем наполнения исключает необходимость необоснованного списания неизрасходованного лекарственного препарата, что значительно сокращает временные затраты медицинского персонала при подготовке диагностических процедур с использованием автоматических инжекторов и вручную, позволяет дозировать контрастное средство в соответствии с массой тела пациента и видом диагностической процедуры. Заявленный объем полностью отвечает клинической потребности Заказчика провести безопасную и эффективную процедуру контрастирования, что и указано в обосновании технического задания.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», основным принципом охраны здоровья является приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи.

Согласно части 1 статьи 67 Закона аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Частями 3-6 статьи 67 Закона установлено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

Из анализа заявки Заявителя следует, что к поставке предлагался следующий товар:

Положения документации об электронном аукционе, которым не соответствует заявка участника		Положения заявки участника закупки с идентификационным номером 2, которые не соответствуют требованиям Технического задания документации об электронном аукционе	
№ п/п	Международное непатентованное наименование лекарственного средства (группировочное (химическое) наименование)	Потребность Заказчика	Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе
	Йопромид	<p>Раствор для инъекций 300 мг/мл <b>50 мл*</b></p> <p>1мл раствора содержит йопромид 623мг, что соответствует содержанию йода 300мг. Период выведения через почки в течение 12 часов не менее 93% от введенной дозы.</p> <p>Отсутствие ограничений для применения у пациентов с аутоиммунными заболеваниями и алкоголизмом**.</p>	<p>МНН-Йопромид, Торговое наименование – Йопромид, раствор для инъекций 300 мг йода/мл, <b>100 мл*</b> - флаконы (10) - пачки картонные 1мл раствора содержит йопромид 623мг, что соответствует содержанию йода 300мг. Период выведения через почки в течение 12 часов не менее 93% от введенной дозы.</p> <p>Отсутствие ограничений для применения у пациентов с аутоиммунными заболеваниями и алкоголизмом**.</p>

Таким образом, указанный участником закупки в заявке объем наполнения первичной упаковки – «раствор для инъекций 300 мг йода/мл, **100 мл** - флаконы (10) - пачки картонные» не соответствует требованиям Технического задания документации об электронном аукционе «Раствор для инъекций 300 мг йода/мл **50 мл**».

В связи с чем, аукционная комиссия Заказчика, обоснованная признала заявку ООО «Медикэр» несоответствующей требованиям документации об Аукционе, так как Заявителем в своей заявке указан объем наполнения первичной упаковки не соответствующий требованиям, установленным Заказчиком в аукционной документации.

Следовательно, довод Заявителя не нашел свое подтверждение.

Принимая во внимание, изложенное выше и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, пункта 3.38 Административного регламента Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Медикэр» признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Председатель Комиссии:



А.Н. Кирьянов

Члены Комиссии:



О.А. Торшина

Е.И. Шмыгина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.