

ИНГОССТРАХ

СТРАХОВОЕ ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
(СПАО «ИНГОССТРАХ»)

117997, Россия, Москва, ГСП-7, ул. Пятницкая, д.12 стр. 2
Тел./Факс: 8 (495) 956 55 55
Факс: 8 (495) 641 41 14
www.ingos.ru
E-mail: ingos@ingos.ru
ОКПО 02250942, ОГРН 1027739362474
ИНН/КПП 7705042179 / 770501001

№ _____

На № _____ от _____

Федеральная антимонопольная служба

ул. Садовая-Кудринская, 11, г. Москва, 125993

Заявитель: Страховое публичное акционерное общество «Ингосстрах» (СПАО «Ингосстрах»)
ИНН: 7705042179

ул. Пятницкая, д.12 стр.2, г. Москва, 115035
e-mail: Irina.Pashkurnaya@ingos.ru
тел. + 7 495 956 55 55, вн. 29414

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»
(АО «ЕЭТП»)

почтовый адрес/место нахождения:

ул. Кожевническая, 14, стр. 5
г. Москва, 115114,

Адрес электронной почты

info@roseltorg.ru

ko@roseltorg.ru

Номер контрактного телефона:

+7 495 150-20-20

+7 495 730-59-07

Заказчик: Муниципальное предприятие

«Тольяттинское пассажирское
автотранспортное предприятие №3»

Место нахождения/почтовый адрес:

445045, Самарская обл, г Тольятти, ул
Громовой, дом 51

Адрес электронной почты: t_s_disajn@list.ru

Контактный телефон: +78482974921

Жалоба

на действия оператора электронной площадки и Заказчика при проведении электронного аукциона на право оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровья, имущества пассажиров

15.03.2024 года в Единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее - ЕИС) было размещено извещение о проведении электронного аукциона на право оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровья, имущества пассажиров для нужд Заказчика - Муниципальное предприятие «Тольяттинское пассажирское автотранспортное предприятие №3», реестровый номер закупки 32413388641 (далее – Аукцион).

Заказчик – Муниципальное предприятие «Тольяттинское пассажирское автотранспортное предприятие №3».

Оператор электронной площадки – АО «ЕЭТП».

Начальная (максимальная) цена договора - 2 944 021,88 руб.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://roseltorg.ru>.

СПАО «Ингосстрах» полагает, что оператором электронной площадки при проведении Аукциона были допущены нарушения требований, установленных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), выразившиеся в необеспечении надежности функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равного доступа участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней и иные нарушения.

В свою очередь Заказчиком было допущено несоблюдение норм Закона о закупках, выразившееся в определении победителя в нарушении условий, установленных Документацией о проведении аукциона в электронной форме.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона в электронной форме от 04.04.2024г. первое место было присвоено Участнику № 1 – АО «АльфаСтрахование» с ценой договора – 1 991 318,03 руб.

СПАО «Ингосстрах» (Участник № 2) принимало участие в указанном Аукционе и заняло второе место с аналогичной ценой 1 991 318,03 руб.

03.04.2024г. на электронной площадке АО «ЕЭТП» (<https://gos.roseltorg.ru/>) проводился Аукцион.

В соответствии с Извещением о закупке от 18.03.2024 предел (размер) «Шага аукциона» был установлен в размере 1 % от начальной (максимальной) цены Договора: 29 440,22 руб. Победителем аукциона, с которым заключается Договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным Документацией, и которое предложило наиболее низкую цену Договора путем снижения начальной (максимальной) цены Договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в Документации величину «Шага аукциона».

Согласно п. 10 Информационной карты Документации о проведении аукциона в электронной форме «Шаг аукциона»: 1 % от начальной (максимальной) цены Договора: 29 440,22, российский рубль (Двадцать девять тысяч четыреста сорок рублей 22 копейки). Победителем аукциона, с которым заключается Договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным Документацией, и которое предложило наиболее низкую цену Договора путем снижения начальной (максимальной) цены Договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в Документации величину «Шага аукциона».

Аналогичное условие о «Шаге аукциона» в размере 1% от начальной (максимальной) цены договора было размещено на электронной площадке (скриншот электронной площадки прилагается).

Согласно п. 12.5 Документации о проведении аукциона в электронной форме при проведении аукциона его участники подают предложения о цене договора, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене договора на величину в пределах "шага аукциона".

Поскольку тарифы ОСГОП одинаковые у всех компаний, минимально возможное снижение, рассчитанное в соответствии со страховыми тарифами по обязательному

страхованию, равно - 1 991 318,03 руб. также одинаковое для всех страховых компаний, победить в таком аукционе можно только сделав первым минимальное предложение.

В ходе Аукциона участники подавали свои предложения как в «Шаге аукциона», так и вне «Шага аукциона».

На одном из этапов проведения Аукциона СПАО «Ингосстрах» было сделано окончательное предложение в размере 2 001 934,84 руб. в пределах шага Аукциона. СПАО «Ингосстрах» не планировало подавать предложение ниже указанной суммы, т.к. снижение предложения на шаг Аукциона привело бы к нарушению страховых тарифов по обязательному страхованию.

После этого, СПАО «Ингосстрах» обнаружило, что Участник 1 сделал предложение вне шага Аукциона в размере 1 991 318,03 руб., в связи с чем СПАО «Ингосстрах» также было принято решение сделать предложение вне шага Аукциона в том же размере, что и Участник 1.

Во время проведения аукциона Участник № 6 (САО «ВСК») также делал ставки, не попадающие в «Шаг аукциона» (одинаковые ставки, отличающиеся на 1 копейку, например ставки 22, 20 и 19 скриншота хода Аукциона).

При этом, функционал электронной площадки позволял участникам закупки делать предложения вне шага Аукциона в нарушении Документации о проведении аукциона в электронной форме, а оператор электронной площадки не блокировал такие предложения участников.

04.04.2024 СПАО «Ингосстрах» было направлено обращение оператору электронной площадки о даче разъяснений по факту несоответствия порядка проведения Аукциона документации о его проведении, номер обращения F593Y. До настоящего времени ответ от оператора электронной площадки не получен.

08.04.2024 оператору электронной площадки было направлено повторное обращение.

Таким образом, оператором электронной площадки не было обеспечено проведение аукциона в соответствии с Документацией о проведении аукциона в электронной форме, в связи с чем Победитель Аукциона выбран в нарушение пункта 10 Информационной карты Документации о проведении аукциона в электронной форме и Извещения о проведении закупки, поскольку «победителем аукциона, с которым заключается Договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным Документацией, и которое предложило наиболее низкую цену Договора путем снижения начальной (максимальной) цены Договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в Документации величину «Шага аукциона».

Согласно п. 12 ст. 3.3 Закона о закупках оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

СПАО «Ингосстрах» полагает, что оператором электронной площадки допущены нарушения п. 12 ст. 3.3 Закона о закупках, выразившиеся в необеспечении надежности функционирования электронной площадки, а также не обеспечен равный доступ участия в Аукционе, что стало причиной неправильного определения Победителя Аукциона.

При этом, Заказчик допустил нарушения норм Закона о закупках, выразившиеся в неверном определении победителя Аукциона.

Согласно п. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп. 7 п. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

На основании пп. 8 п. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

Как уже указано выше Извещение о закупке и п. 10 Информационной карты Документации о проведении аукциона в электронной форме победителем аукциона, с которым заключается Договор, признается лицо, которое предложило наиболее низкую цену Договора путем снижения начальной (максимальной) цены Договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в Документации величину «Шага аукциона».

Определив победителя в нарушении указанных требований Заказчиком допущены нарушения ст.ст. 3 и 4 Закона о закупках.

Согласно пп.п. 1 и 2.1 п. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или)

осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика; нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом.

На основании изложенного, руководствуясь пп.п. 1 и 2.1 п. 10 ст. 3 Закона о закупках и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть жалобу СПАО «Ингосстрах» на действия оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» и Заказчика при проведении электронного аукциона на право оказания услуг по обязательному страхованию перевозчика за причинение вреда жизни, здоровья, имущества пассажиров, реестровый номер закупки 32413388641, по существу и признать ее обоснованной.

2. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Закона о закупках путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения Аукциона и проведению Аукциона заново;

3. Приостановить определение поставщика в части заключения договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу на основании п. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приложение в 1 экз.:

1. Копия извещения о проведении Аукциона;
2. Копия Документации о проведении аукциона в электронном виде;
3. Копии протоколов, составленных в ходе проведения закупки;
4. Скриншот хода подачи ценовых предложений;
5. Скриншот электронного извещения, размещенного на электронной площадке;
6. Скриншот обращения в техническую поддержку;
7. Копия документов, подтверждающих полномочия Генерального директора;
8. Копия Устава СПАО «Ингосстрах»;
9. Копия Свидетельства о государственной регистрации;
10. Копия доверенности представителя СПАО «Ингосстрах».

Представитель СПАО «Ингосстрах»
по доверенности



И.Ю. Пашкурная