

Главе Администрации города
Ногинск Московской области

<...>

ул. 3 Интернационала, д. 32
г. Ногинск, Ногинский р-н
Московская область, 142400

<...>

ул. 3 Интернационала, д. 80, кв. 7
г. Ногинск, Ногинский р-н
Московская область, 142400

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания
по делу № 06-12/28-2018 об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления оглашена 21.06.2018

В полном объеме постановление изготовлено 22.06.2018

г. Москва

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России Иванюженко Кирилл Владимирович (г. Москва, Карамышевская наб., д. 44, 3 этаж), рассмотрев протокол и материалы дела № 06-12/28-2018 об административном правонарушении, возбужденного в отношении главы Администрации городского округа Ногинск Московской области <...> (адрес места исполнения должностных обязанностей: Московская область, г. Ногинск, ул. 3-го Интернационала, д. 32; адрес места регистрации: <...>; дата рождения: <...>; паспорт серия <...>, номер <...>; ИНН <...>) ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), выразившегося в непредставлении документов по мотивированному требованию Московского областного УФАС России,

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрение дела об административном правонарушении В.А. Хватов не явился.

На рассмотрение дела явились защитники <...> . <...>, по доверенности от 20.06.2018 № 709ис и <...>, по доверенности от 20.06.2018 № 710ис.

<...> о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении уведомлен надлежащим образом, что подтверждается материалами дела (определение о назначении рассмотрения дела № 06-12/28-2018 от 18.06.2018 зарегистрировано в Межведомственной системе электронного документооборота 19.06.2018 за входящим № 1115/5вх).

Протоколом установлено следующее.

В адрес Администрации муниципального образования «Город Ногинск Московской области (далее – Администрация), по адресам электронной почты ob@gorod-noginsk.ru, info@gorod-noginsk.ru указанным на сайте www.torgi.gov.ru (извещение № 110418/1055136/01), в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) 28.05.2018 направлено уведомление о поступлении жалобы № 14653 и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее – Уведомление), содержащее мотивированное требование о предоставлении в Московское областное УФАС России сведений и документов.

На рассмотрение жалобы по существу представитель Администрации не явился, документы, затребованные Уведомлением, на рассмотрение жалобы по существу не поступили.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В Уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты. В случае направления Уведомления посредством электронной почты оно направляется организатору торгов, в конкурсную или аукционную комиссию по адресу электронной почты, указанному в извещении о проведении торгов, оператору электронной площадки по адресу электронной почты, указанному на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», заявителю по адресу электронной почты, указанному в жалобе.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции, Уведомление содержало требование о представлении документации о торгах, изменении, внесенных в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявок на участие в конкурсе, заявок на участие в аукционе, протоколов вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколов рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколов

рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколов аукциона, аудио-, видеозаписей и иных документов и сведений, составленных в ходе организации и проведения торгов.

Согласно статье 25 Закона о защите конкуренции, коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Дата и время совершения административного правонарушения: 07.06.2018, 16.55 (дата и время рассмотрения жалобы по существу), место совершения административного правонарушения – место рассмотрения жалобы: г. Москва, ул. Карамышевская набережная, д. 44, 3 этаж.

На рассмотрении дела защитником <...> заявлено о представлении всех документов в установленные сроки и о неверном указании должности <...>, в протоколе об административном правонарушении по делу № 06-12/28-2018.

Приведенные защитником доводы не могут указывать на отсутствие состава административного правонарушения в действиях <...> по следующим основаниям.

Довод жалобы указывает на неправомерное отклонение заявки на участие в торгах, вследствие чего необходим анализ, в том числе, поданных заявок.

29.05.2018 в Московское областное УФАС России поступил ответ Администрации, к которым приложены: постановление от 11.04.2018 № 218 «Об утверждении конкурсной документации»; извещение о проведении конкурса; конкурсная документация; протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

<...> не представлены заявки на участие в конкурсе, которые необходимы для рассмотрения жалобы по существу, а Комиссия принимала решения исходя из документов, имеющих в публичном доступе на сайте www.torgi.gov.ru и представленных заявлением по жалобе.

Таким образом, состав и событие административного правонарушения установлены верно.

В части, касающейся неверного указания должности <...> установлено, что в протоколе приведена цитата из устава Ногинского муниципального района Московской области, в то время как Хватов В.А. является главой муниципального образования город Ногинск Московской области.

При этом допущенный недостаток протокола является восполнимым и устранимым, его устранение не влияет на квалификацию вменяемого правонарушения, не искажает факты и доказательства и не ухудшает положение лица, в отношении которого ведется производство по делу.

Согласно части 3 статьи 36 Устава города Ногинск Московской области (принят решением Совета депутатов города Ногинск Московской области от 24.12.2015 № 2/36) администрацией города руководит глава города Ногинск Московской области на принципах единоначалия.

Аналогичная норма содержалась в приведенной в протоколе цитате из устава Ногинского муниципального района Московской области.

Таким образом, <...> как лицом, в силу полномочий ответственным за организацию работу администрации города Ногинска Московской области, не были приняты все зависящие от него меры по исполнению законного требования Московского областного УФАС России.

Доказательств обратного защитником <...> в ходе рассмотрения дела не представлено, о наличии таких документов не заявлено.

<...> нарушено требование части 15 статьи 18.1 и части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции.

Ответственность за указанное нарушение предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП.

Согласно статье 2.4 КоАП административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1 КоАП, при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Оценив представленные по делу доказательства в совокупности, прихожу к выводу о наличии вины <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 19.8 КоАП.

Срок привлечения к административной ответственности, исчисляемый в соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП, не истек.

При назначении административного наказания учтены характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное и финансовое положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих, смягчающих административную

ответственность, не имеется.

Оснований для прекращения производства по делу в соответствии со статьей 2.9 КоАП не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 3.5, 29.7, 29.9, 29.10, 29.11, 30.1 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать главу Администрации муниципального образования «Город Ногинск Московской области» <...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 19.8 КоАП, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

Постановление может быть обжаловано путем подачи жалобы на имя руководителя Московского областного УФАС России, в ФАС России либо в суд.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП, жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и приказу Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти, оплачиваются в федеральный бюджет по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7703671069 КПП 773401001
УФК по Московской области (для Московского
областного УФАС России)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО

р/с 40101810845250010102
БИК 044525000
ОКТМО 46000000
КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

Назначение платежа: Штраф по делу об административном правонарушении № 06-12/28-2018

УИН начисления: 16116070900001285088

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, возможно направить по адресу электронной почты: to50@fas.gov.ru

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечению срока, указанного в настоящей статье, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя –
начальник отдела контроля органов власти

К.В. Иванюженко

Д.А. Матаев
(499) 755-23-23, доб. 050-226