

ООО

"АВТОМАТИ
ЗИРОВАННЫ
Е СИСТЕМЫ"

Подписано цифровой
подписью: ООО
"АВТОМАТИЗИРОВАН
НЫЕ СИСТЕМЫ"
Дата: 2020.08.19
15:02:21 +03'00'

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Новгородской области**
173002, г. Великий Новгород, Воскресенский
бульвар (бывший проспект Карла Маркса), дом 3
Телефон (8162)77-74-51
Факс (8162)73-88-11
Электронная почта to53@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «Автоматизированные системы»

Место нахождения: 173020, Новгородская область,
г. Великий Новгород, ул. Большая Московская,
59, 90

Телефон (8162) 601-420,

E-mail: tender@quantumled.ru

ИНН 5321164024

КПП 532101001

ОГРН 1135321005269

Жалоба

**в Управление Федеральной антимонопольной службы (УФАС) на неправомерные
действия (бездействия) заказчика**

1. Сведения о Заявителе:

**Общество с ограниченной ответственностью «Автоматизированные системы»
(сокращенное наименование - ООО «АВТОМАТИЗИРОВАННЫЕ СИСТЕМЫ»)**

Место нахождения: 173020, Новгородская область, г. Великий Новгород, ул. Большая
Московская, 59, 90

Телефон (8162) 601-420,

E-mail: tender @quantumled.ru

ИНН 5321164024

КПП 532101001

ОГРН 1135321005269

2. Сведения о Заказчике:

**Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя школа
д. Мойка» (сокращенное наименование - МАОУ «Средняя школа д. Мойка»)**

ИНН 5301001543

КПП 530101001

ОГРН 1025301387187

Место нахождения: 175012, Новгородская обл, Батецкий р-н, д Мойка, ул Ветеранов,
дом 6

Согласно данных, размещенных на сайте zakupki.gov:

Контактное лицо: Лукина Ирина Викторовна

Адрес электронной почты: eguk71@mail.ru

Телефон: тел. 88166124489

**3. Сведения об уполномоченном органе/ специализированной
организации/операторе электронной площадки:**

Отсутствуют.



4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: zakupki.gov (далее – ЕИС).

5. Сведения о закупке:

Способ размещения закупки: конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наименование закупки: на право заключения договора на выполнение комплексных мероприятий, направленных на экономию ресурсов водоснабжения, тепловой и электрической энергии для заказчика - Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя школа д. Мойка».

Номер извещения о проведении закупки – 32009378686.

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://utp.sberbank-ast.ru>.

Закупка размещена: в рамках Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

6. Доводы жалобы:

04 августа 2020 г. на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 32009378686 и документация о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплексных мероприятий, направленных на экономию ресурсов водоснабжения, тепловой и электрической энергии для заказчика - Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя школа д. Мойка»

13 августа 2020 г. на официальном сайте zakupki.gov был размещен Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме SBR003-200537321400002 (далее - Протокол от 13 августа 2020 г.).

Согласно указанной информации и Протокола от 13 августа 2020 г. заявка Участника закупки ООО «Автоматизированные системы» была признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом конкурсе в электронной форме на право заключения энергосервисного контракта, комиссией в полном составе было вынесено решение отклонить участника заявки № 637.

На сайте zakupki.gov также размещен Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме №SBR003-200537321400002 от 17.08.2020 г., а также Протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № SBR003-200537321400002 от 17.08.2020 г. Победителем конкурса признан ИП Рудев А.В. ИНН 301500598131.

В Протоколе от 13 августа 2020 г. Заказчиком были указаны следующие основания в отклонении заявки Заявителя настоящей жалобы:

«На основании ст. 54.5 ч. 3 п. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Участник открытого конкурса в электронной форме не допускается к участию в открытом конкурсе в электронной форме в случае: 3) указания в первой части заявки участника открытого конкурса в электронной форме сведений о таком участнике и (или) о предлагаемой им цене контракта».

Считаем изложенные в Протоколе от 13 августа 2020 г. доводы необоснованными и нарушающими нормы и требованиями Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), положениями Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, по следующим основаниям:

Ст.3 Закон о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В п. 8 и 9 ст. 3.2. Закон о закупках установлено, что для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки заказчик создает комиссию по осуществлению конкурентной закупки. Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе ч. 10 ст. 4 указанного Федерального закона.

В конкурсной документации Заказчика (стр.3 п.1.1, п.1.1.6, п.1.1.7, п.2.1.2, п.2.2.1 и пр.) размещенной на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru в рамках подачи извещения № 32009378686 было установлено, что Закупка размещена: в рамках Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Закон о закупках) и должна соответствовать требованиям указанного нормативного акта.

В приложение Форма 2 к конкурсной документации (стр.45) была утверждена форма заявки участника в открытом конкурсе на право заключения контракта на выполнение комплексных мероприятий, направленных на экономию ресурсов водоснабжения, тепловой и электрической энергии извещение, в которой не было предусмотрено на разделение заявки на части первую и вторую с требованиями по содержанию. Также отсутствуют данные требования к разделению заявки и по тексту конкурсной документации.

При этом обращает на себя внимание тот факт, что по тексту Протокола от 13 августа 2020 г. Заказчик ссылается не на положения Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в рамках которого производится закупка, а на Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, который не может применяться к данной конкурсной процедуре в силу определённости конкурсной документацией проведения конкурса по Закону о закупках.

В пункте 3.4.1. конкурсной документации Заказчиком было определено, что *«Закупочная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в документации о проведении конкурса, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в документации о проведении конкурса.»*

3.4.2. При рассмотрении заявок на участие в конкурсе Участник не допускается к участию в процедуре закупки в случае:

3.4.2.1. Несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке;

3.4.2.2. Непредставления документов в составе заявке, обязательное представление которых установлено в документации о закупке, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

3.4.2.3. Невнесения или внесения участником закупки денежных средств в качестве обеспечения заявки не в полном размере либо предоставления безотзывной банковской гарантии на сумму менее установленной в документации о закупке, если требование обеспечения заявки установлено в документации о закупке;

3.4.2.4. Не поступления денежных средств, вносимых участником закупки в качестве обеспечения заявки, на счет Заказчика, если требование обеспечения заявки установлено в документации о закупке;

3.4.2.5. Несоответствия заявки требованиям закупочной документации, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, либо предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке;

3.4.2.6. Наличия в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении участника закупки.»

В Протоколе от 13 августа 2020 г. комиссия не отразила ни одного из указанных оснований при отклонении заявки ООО «Автоматизированные системы».

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Ч. 10 ст. 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На основании вышеизложенного, полагаем что при проведении Конкурса Заказчиком нарушены законные права и интересы Заявителя в части необоснованного отказа в допуске (отклонение заявки) к участию в Конкурсе ООО «Автоматизированные системы», что является основанием для обжалования Протокол от 13 августа 2020 г. согласно п.1 ч.10 ст.3 Закона о закупках.

При этом отклонение заявки на участие в Закупке, отвечающей требованиям Закупочной документации, по формальным основаниям не отвечает принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закрепленных в п. 2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках.

Руководствуясь нормами Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ

ПРОШУ:

1. Провести проверку изложенных фактов нарушения Заказчиком при проведении открытого конкурса в электронной форме (извещение № 32009378686), на право заключения договора на выполнение комплексных мероприятий, направленных на экономию ресурсов водоснабжения, тепловой и электрической энергии Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя школа д. Мойка» законодательства Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

2. Признать незаконными действий (бездействий) Заказчика при организации и проведении торгов, выразившихся в отклонении от участия в конкурсе заявки ООО «Автоматизированные системы».

3. Отменить Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме SBR003-200537321400002 от 13.08.2020 года (об отклонении от участия в конкурсе заявки ООО «Автоматизированные системы»).

4. Отменить Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме №SBR003-200537321400002 от 17.08.2020 г.

5. Отменить Протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № SBR003-200537321400002 от 17.08.2020 г.

6. Обязать Заказчика приостановить действия по заключению контракта с победителем конкурса.

7. Привлечь к ответственности виновных лиц.

Приложения:

1. Копия Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме SBR003-200537321400002 от 13.08.2020 года.

2. Копия Протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме №SBR003-200537321400002 от 17.08.2020 г.

3. Копия Протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № SBR003-200537321400002 от 17.08.2020 г.

Генеральный директор
ООО «Автоматизированные системы»

/ Макаров В. Н.



