



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

Заявитель:
ООО «Экомед»
ул. Клиническая, д. 24, кв. 20
г. Самара, 443096
eco-medsam@mail.ru

Заказчик:
АО «ТНИИС»
ул. Седова, д. 3
г. Таганрог, Ростовская область, 347900
niis@pbox.ttn.ru

28.05.2020 № 11793/05

На № _____ от _____

Уведомление № 061/04/3-1251/2020
о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **28.05.2020** г. жалобы на действия заказчика (Организатора торгов) – АО «ТНИИС» при проведении конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства № 32009010405 на право заключения договора на оказание услуг по комплексной и поддерживающей уборке офисов, производственных помещений и прилегающей территории, выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте ФАС России www.br.fas.gov.ru.

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 05.06. 2020 г. в 11 часов 30 минут по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до 16 часов 00 минут 04.06. 2020 необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- заверенные копии всех заявок;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции;
- заверенную копию положения о закупке.

При этом сообщаем, что в связи с угрозой распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также в целях обеспечения соблюдения положений Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», постановлений Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24 января 2020 г. № 2 «О дополнительных мероприятиях по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции,

006030

вызванной 2019- nCoV», от 2 марта 2020 г. № 5 «О дополнительных мерах по снижению рисков завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)», рассмотрение жалобы будет проводиться в режиме видеоконференции (далее - ВКС). Для участия в ВКС сторонам необходимо использовать ссылку, указанную в Приложении к настоящему уведомлению.

При этом необходимо заблаговременно направить в адрес Ростовского УФАС России по электронной почте доверенности на представителей (в сканированном виде).

Приложение: ссылка для участия в ВКС, Инструкция участника web-видеоконференции.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России



Н.А. Кожемяко

Исп. Иваненко И.С. (863) 240-89-60

Иванова
28.05.20

Ростовское УФАС России

От: эко мед <eco-medsam@mail.ru>
Отправлено: 28 мая 2020 г. 9:23
Кому: to61@fas.gov.ru
Тема: Жалоба 32009010405
Вложения: Жалоба Экомед 32009010405.docx.sig; Жалоба Экомед 32009010405.pdf

Добрый день!

ООО Экомед просит рассмотреть жалобу на действия комиссии по закупке 32009010405

С уважением,
эко мед
eco-medsam@mail.ru

Ростовское УФАС России
ЭЛЕКТРОННАЯ ПОЧТА
Вх. № 4256 Дата 28 05 20
ПОДПИСЬ *[Signature]*

Общество с ограниченной ответственностью

«Экомед»

443096, г. Самара, ул. Клиническая, д. 24 кв.20

ИНН 6311160520; КПП 631501001; ОГРН 1156313059517

В Управление ФАС по Ростовской области
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
to61@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Экомед»
443096, Самарская обл., г. Самара, ул. Клиническая, д. 24 кв.20
Эл.почта: eso-medsam@mail.ru
тел. и факс: отсутствуют

**Заказчик (организатор торгов): АКЦИОНЕРНОЕ
ОБЩЕСТВО "ТАГАНРОГСКИЙ НАУЧНО-
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ СВЯЗИ"**
347900, Ростовская обл., Таганрог, ул. Седова, д.3
+7 (8634) 65-71-61
niis@pbox.ttn.ru

Закупка: конкурс в электронной форме,
участниками которого могут являться только
субъекты малого и среднего предпринимательства,
на право заключения договора на оказание услуг по
комплексной и поддерживающей уборке офисов,
производственных помещений и прилегающей
территории АО «ТНИИС»
(реестровый номер извещения 32009010405)

**ЖАЛОБА
НА ДЕЙСТВИЯ КОНКУРСНОЙ КОМИССИИ
ПО ОТКАЗУ В ДОПУСКЕ К УЧАСТИЮ В КОНКУРСЕ
(по Федеральному закону №223-ФЗ)**

В единой информационной системе закупок опубликовано извещение №32009010405 о проведении конкурс в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по комплексной и поддерживающей уборке офисов, производственных помещений и прилегающей территории АО «ТНИИС». НМЦД составила 48 999 937,86 руб.

ООО «Экомед» подало заявку на участие в данном конкурсе (заявка №3).

Протоколом №32009010405-02 от 14.05.2020 конкурсная комиссия приняла решение об отказе в допуске нашей заявке к участию в конкурсе со следующей формулировкой причины (цитата приведена курсивом):

Заявка подлежит отклонению на основании п. 4.15.15(1) документации о закупке в связи с непредставлением в составе заявки документов и сведений,

предусмотренных приложением №3 к информационной карте и п. 4.15.15(2) документации о закупке в связи с несоответствием участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 4 и пункте 18 информационной карты.

Согласно п. 4.1.5 документации о закупке и п. 18 информационной карты к участникам закупки установлены квалификационные требования в соответствии с приложением № 1 к информационной карте (п. 3.1).

В соответствии с п. 3.1 приложения № 1 к информационной карте участники закупки должны соответствовать требованию о наличии опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема.

Под продукцией сопоставимого характера понимается оказание услуг по комплексной и поддерживающей уборке офисов, производственных помещений и прилегающей территории промышленных предприятий (предприятия машиностроения и/или металлургии, и/или транспорта, и/или химической, и/или нефтяной, и/или газовой отраслей промышленности), обслуживаемая площадь которых по совокупности составляет, не менее 30 000,0 м², в том числе:

- офисы и производственные помещения – не менее 10 000,0 м²;
- прилегающая территория – не менее 20 000,0 м².

Под продукцией сопоставимого объема понимается поставка продукции сопоставимого характера в количестве в количестве не менее 1 договора, стоимость которого не менее 30 % от НМЦ.

В справке о наличии опыта участник процедуры закупки заявил опыт поставки продукции сопоставимого характера и объема в отношении 5 договоров. Заявленные договоры не могут быть приняты к зачету по сопоставимому характеру продукции, а именно: предметом договоров предусмотрено оказание услуг по уборке предприятий пищевой отрасли промышленности; 2 договора не соответствуют требованиям по стоимости; в составе заявки предоставлены акты выполненных работ не в полном объеме

Таким образом, участник закупки не подтвердил соответствие требованию о наличии опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера.

С указанным решением комиссии не согласны, считаем его незаконным и подлежащим отмене по следующим причинам.

Согласно пп. «в» пункта 9 части 5 статьи 3.4. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закона №223-ФЗ) при включении в конкурс в электронной форме этапов, указанных в части 4 настоящей статьи, должны соблюдаться следующие правила: если конкурс в электронной форме включает этап, предусмотренный пунктом 4 части 4 настоящей статьи (проведение квалификационного отбора участников конкурса в электронной форме), заявки участников конкурса в электронной форме, которые не соответствуют квалификационным требованиям, отклоняются.

Согласно п. 4.1.5 документации о закупке и п. 18 информационной карты к участникам закупки установлены квалификационные требования в соответствии с приложением № 1 к информационной карте (п. 3.1).

В соответствии с п. 3.1 приложения № 1 к информационной карте участники закупки должны соответствовать требованию о наличии опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема.

Под продукцией сопоставимого характера понимается оказание услуг по комплексной и поддерживающей уборке офисов, производственных помещений и прилегающей территории **промышленных предприятий** (предприятия машиностроения и/или металлургии, и/или транспорта, и/или химической, и/или нефтяной, и/или газовой отраслей промышленности), обслуживаемая площадь которых по совокупности составляет, не менее 30 000,0 м2, в том числе:

- офисы и производственные помещения – не менее 10 000,0 м2;
- прилегающая территория – не менее 20 000,0 м2.

Под продукцией сопоставимого объема понимается поставка продукции сопоставимого характера в количестве не менее 1 договора, стоимость которого не менее 30 % от НМЦ.

Нами в составе заявки было представлено 5 договоров с ООО «Пивоваренная компания «Балтика», а также документы о приемке к ним (акты), параметры которых (стоимость и обслуживаемая площадь) составила:

№ п/п	Сроки выполнения (год и месяц начала – год и месяц окончания)	Заказчик (наименование)	Предмет и содержание договора (с указанием объема / состава продукции сопоставимого характера)	Сумма договора, рублей
1.	16.10.2017-30.09.2018	ООО «Пивоваренная компания «Балтика» - «Балтика-Самара»	Комплекс услуг: уборка и обслуживание офисов и производственных площадей, услуги прачечной, иные административные работы (внутренние помещения- 18 583 кв.м)	7 658 749,23
2.	01.10.2018-30.09.2018	ООО «Пивоваренная компания «Балтика» - «Балтика-Самара»	Уборка и благоустройство территории Внешняя территория – 78740 кв.м.)	5 484 868,08
3.	01.10.2018-31.08.2020	ООО «Пивоваренная компания «Балтика» - «Балтика-Самара»	Комплекс услуг: уборка и обслуживание офисов и производственных площадей, уборка и благоустройство территории, услуги прачечной, иные административные работы (внутренние помещения- 18 583 кв.м.) Внешняя территория – 78740 кв.м.)	35 862 206,00
4.	01.10.2018-31.08.2020	ООО «Пивоваренная компания «Балтика» - «Балтика-Яршиво»	Комплекс услуг: уборка и обслуживание офисов и производственных площадей, уборка и благоустройство территории, услуги прачечной, иные административные работы (внутренние помещения- 38 340 кв.м.) Внешняя территория – 146 353 кв.м.)	32 904 401,90
5.	01.10.2018-31.08.2020	ООО «Пивоваренная компания «Балтика» - «Южная Заря»	Комплекс услуг: уборка и обслуживание офисов и производственных площадей, уборка и благоустройство территории, услуги прачечной, иные административные работы (внутренние помещения- 21 560 кв.м.) Внешняя территория – 67 131 кв.м.)	34 326 200,00

Заказчиком установлено требование о наличии хотя бы 1 договора стоимостью не менее 30% от НМЦ, то есть не менее 14 699 981,35 руб. (48 999 937,86 x 0,30).

Как видно из таблицы и приложенных к заявке документов, три из пяти приведенных договоров соответствуют критерию стоимости (на сумму 35 862 206,00 руб.; 32 904 401,90 руб.; 34 326 200,00 руб.). Эти три договора соответствуют и

критерию площади обслуживаемых помещений (10 000 кв.м.) и прилегающей территории (20 000 кв.м.). Поэтому требование о наличии хотя бы одного договора соответствующего этим требованиям выполнено.

При этом нельзя согласиться с решением комиссии о квалификации данных договоров в качестве договоров о поставке продукции несопоставимого характера

Во-первых, заказчик из указанных договоров – ООО «Пивоваренная компания «Балтика» однозначно относится к промышленным предприятиям.

Во-вторых, перечисление после слов «промышленных предприятий» в скобках отдельных отраслей промышленности (предприятия машиностроения и/или металлургии, и/или транспорта, и/или химической, и/или нефтяной, и/или газовой отраслей промышленности), мы трактуем как примеры предприятий промышленности, а не как исчерпывающий перечень допустимых отраслей, так как прямого указания на то, что допустим опыт по уборке предприятий только этих отраслей промышленности документация не содержит. В случае если бы заказчик хотел установить исчерпывающий перечень отраслей промышленности, опыт по уборке которых допустим, то в соответствии с правилами пунктуации необходимо было бы привести этот перечень с использованием не скобок, а двоеточия или с запятой со словами «а именно» (например, «промышленных предприятий, а именно:»). В таком случае у участников закупки не возникло бы сомнений по данному вопросу.

В-третьих, даже если посчитать, что перечисленные в скобках после слов «промышленных предприятий» отрасли промышленности образуют исчерпывающий (закрытый) перечень допускаемых отраслей, полагаем, что наши договоры соответствуют и такому требованию. В частности, полагаем, что предприятие, уборка которого производилась по данным договорам, можно отнести к отрасли «химической промышленности», которая перечислена заказчиком.

В-четвертых, совершенно не понятно по каким критериям заказчик классифицирует предприятия как относящиеся к какой-либо отрасли промышленности, каким классификатором отраслей пользуется заказчик, а также на основании каких данных он отнес предприятие, уборка которого осуществилась по представленным нам договорам, к «пищевой отрасли промышленности»? Документация о закупке не содержит инструкции по отнесению предприятий к тем или иным отраслям промышленности, не содержит указания на какой-либо классификатор отраслей промышленности, который нужно использовать для такой квалификации. В таких условиях, нет никаких оснований для вывода о том, что заявленные нами договоры не соответствуют указанным критериям.

Полагаем, что заказчиком допущено нарушение части 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ, согласно которой не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Кроме того, считаем, что какое-либо ограничение перечня отраслей промышленности не соответствует Закону №223-ФЗ и Закону о защите конкуренции №135-ФЗ, так как заказчик согласно сведения ЕГРЮЛ имеет основной вид деятельности 72.19 «Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук прочие», то есть не относится ни к отрасли машиностроения, ни металлургии, ни транспорта, ни химической, ни нефтяной, ни газовой промышленности.

Поэтому если заказчик будет настаивать на таком толковании положений его документации о закупке, при котором им установлен закрытый перечень отраслей промышленности, полагаем, что документация о закупке в этой части не соответствует Закону о закупках №223-ФЗ (пункт 2 части 1 статьи 3 – принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; пункт 4 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ - принцип отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, пункт 2 части 3 статьи 3 Закона №223-ФЗ – требование об обеспечении конкуренции между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки, часть 6 статьи 3), а также положений Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (пункт 3 части 1 статьи 17 - нарушение порядка определения победителя), а также Положению о закупке Заказчика.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Полагаем, что имеются основания, предусмотренные пунктами 1 и 4 части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ для обжалования действия комиссии заказчика.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение закупки в части заключения контракта до принятия решения по настоящей жалобе.

2. Признать настоящую жалобу обоснованной.

3. Признать заказчика, комиссию заказчика об осуществлении закупки нарушившими положения Закона №223-ФЗ, Закона №135-ФЗ, указанные в жалобе.

4. Выдать предписание об отмене всех протоколов, составленных в ходе закупки, допуске до участия нашей заявки и продолжении закупки.

Директор

А.А. Молодцов

Общество с ограниченной ответственностью
«Экомед»
 443096, г. Самара, ул. Клиническая, д. 24 кв. 20
 ИНН 6311160520; КПП 631301001; ОГРН 1156313059517

В Управление ФАС по Ростовской области
 107978, г. Москва, Митинский проезд, дом 4, стр. 1
 6061@fas.gov.ru

Заявитель ООО «Экомед»
 443096, Самарская обл., г. Самара, ул. Клиническая, д. 24 кв. 20
 Электронная почта: ecom@ecommed.ru
 тел. и факс: 8(8434) 65-71-61
 www.ecommed.ru

Заказчик (организатор торгов): АКЦИОНЕРНОЕ
 ОБЩЕСТВО «ТАГАНРОГСКИЙ НАУЧНО-
 ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ СВЯЗИ»
 347900, Ростовская обл., Таганрог, ул. Соловья, д. 3
 +7 (8634) 65-71-61
 nsv@rosnau.ru

Закупка: конкурс в электронной форме,
 участниками которого могут являться только
 субъекты малого и среднего предпринимательства,
 на право заключения Договора на оказание услуг по
 комплексной и поддерживающей уборке офисов,
 производственных помещений и прилегающей
 территории АО «ИНЦИС»
 (регистрационный номер извещения: 32009010405)

Участники: Заявитель и пожелавшие
 Отправлено для рассмотрения
 Дополнительные участники

Принято: 11.05.2015 11:00:00
 4 Москва, ул. Б. Садовая, д. 10
 Контактный телефон: 8(495) 707-10-00