



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/10/18.1-560/2024

г. Екатеринбург

29.02.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика лице ГАПОУ СО «Серовский политехнический техникум», — *

—заявителя в лице ИП Немчинова Е. С.– *

рассмотрев жалобу ИП Немчинова Е. С. (вх. № 3470-ЭП/24 от 21.02.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «Серовский политехнический техникум» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по «Устройству аварийного (эвакуационного) освещения» в здании общежития ГАПОУ СО «Серовский политехнический техникум», расположенном по адресу: Свердловская область, г. Серов, ул. Пржевальского, д. 37» (извещение № 32413254175) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Немчинова Е. С. (вх. № 3470-ЭП/24 от 21.02.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «Серовский политехнический техникум» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по «Устройству аварийного (эвакуационного) освещения» в здании общежития ГАПОУ СО «Серовский политехнический техникум», расположенном по адресу: Свердловская область, г. Серов, ул. Пржевальского, д. 37» (извещение № 32413254175), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушены требования действующего законодательства, а именно протокол рассмотрения заявок участников закупки не соответствует требованиям действующего законодательства. Просит признать жалобу обоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть

обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг в государственном автономном профессиональном образовательном учреждении Свердловской области «Серовский политехнический техникум» (далее по тексту - Положение) утвержденного решением наблюдательного Совета ГАПОУ СО «Серовский политехнический техникум» (Протокол от 05.12.2023 № 5) и размещенного в единой информационной системе 11.12.2023г. в редакции № 15.

06.02.2024г. в Единой информационной системе размещено извещение № [32413254175](#) выполнение работ по «Устройству аварийного (эвакуационного) освещения» в здании общежития ГАПОУ СО «Серовский политехнический техникум», расположенном по адресу: Свердловская область, г. Серов, ул. Пржевальского, д. 37».

Начальная (максимальная) цена договора 1 538 280,00 руб.

13.02.2024 г. заказчиком была проведена процедура подведения итогов закупки, по итогам которой составлен протокол №32413254175-01 от 13.02.2024 г., размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 13.02.2024 г.

Согласно ч.14 ст. 3.2 Закона о закупках определено, что протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

4) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

б) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;

8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

В силу п.95 Положения протокол, составляемый по итогам конкурентной закупки, в том числе протокол рассмотрения единственной заявки на участие в конкурентной закупке, подписывается всеми присутствующими членами комиссии и должен содержать, в том числе следующие сведения:

1) дату подписания протокола;

2) дату проведения оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе;

3) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дату и время регистрации каждой такой заявки;

4) сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг (максимальном значении цены либо цене единицы), сроке исполнения договора;

5) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

б) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрено рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

7) результаты оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка и сопоставление заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению

значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

8) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой, в соответствии с пунктом 97 настоящего положения;

9) сведения о заказчике;

10) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена настоящим положением.

Комиссией установлено, что заказчиком в протоколе №32413254175-01 от 13.02.2024 г. не указаны основания отклонения заявок на участие в закупке, не указаны положения извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Таким образом, в данных действиях заказчика выявлено нарушение пп. «б» п. 5 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках.

Относительно второго довода жалобы Заявителя установлено следующее.

В соответствии с ч. 26 ст. 3.4 Закона о закупках комиссия по осуществлению закупок на основании результатов оценки заявок на участие в такой закупке присваивает каждой такой заявке порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора. Заявке на участие в конкурсе в электронной форме или запросе предложений в электронной форме, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, а в случае проведения аукциона в электронной форме или запроса котировок в электронной форме - наименьшее ценовое предложение, присваивается первый номер.

В соответствии с ч. 26 ст. 3.4 Закона о закупках Заказчик составляет итоговый протокол в соответствии с требованиями части 14 статьи 3.2 настоящего Федерального закона и размещает его на электронной площадке и в единой информационной системе.

Согласно протоколу подведения итогов закупки, порядковые номера закупок определены следующим порядком:

Номер/дата, время регистрации и заявки	Наименование участника	Соответствие заявки требованиям документации об аукционе и законодательства	Ценовое предложение	Решение членов комиссии	Результаты голосования членов комиссии	
					За	Против
1	2	3	4	5	6	7
1 № 4469 08.02.2024 13:34:24	ООО «Лимарк+»	Заявка не соответствует установленным требованиям	1537280 рублей 00 коп	Не допустить. Не соответствует.	Козин А.Ю., Белякова Л.В., Виноградова И.И.	Нет
2 № 1836 11.02.2024 16:50:28	ИП Немчинов Евгений Сергеевич	Заявка не соответствует установленным требованиям	1214280 рублей 00 коп	Не допустить. Не соответствует	Козин А.Ю., Белякова Л.В., Виноградова И.И.	Нет
3 № 6821 12.02.2024 11:57:37	ООО «ЭМИР»	Заявка соответствует установленным требованиям	1488000 рублей 00 коп	Допустить. Соответствует	Козин А.Ю., Белякова Л.В., Виноградова И.И.	Нет

4 № 7563 12.02.2024 13:25:46	ИП Шайсламов Евгений Нигаматзянови ч	Заявка не соответствует установленным требованиям	1350000 рублей 00 коп	Не допустить. Не соответствует	Козин А.Ю., Белякова Л.В., Виноградов а И.И.	Нет
5 № 9263 12.02.2024 16:40:12	ООО «ВЕРА»	Заявка соответствует установленным требованиям	1390000 рублей 00 коп	Допустить. Соответствует	Козин А.Ю., Белякова Л.В., Виноградов а И.И.	Нет
6 № 7938 12.02.2024 21:04:47	ИП Умуханов Мовлуд Назирович	Заявка не соответствует установленным требованиям	1288888 рублей 88 коп	Не допустить. Не соответствует	Козин А.Ю., Белякова Л.В., Виноградов а И.И.	Нет

Принимая во внимание, что заявка с порядковым номер **№ 1836** содержит более выгодные условия исполнения договора, чем заявка с порядковым номер **№ 4469** Комиссия приходит к выводу о нарушении Заказчиком п. 4 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках.

Разрешая данные доводы жалобы, касающийся обжалования положений извещения, Комиссия поясняет, что закупка у единственного поставщика является способом осуществления неконкурентной закупки. При этом положения части 10 статьи 3 Закона о закупках, части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции распространяются на все закупки, осуществляемые как конкурентным, так и неконкурентным способом.

На основании изложенного, обжалование положений извещения о закупке, возможно любым лицом в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, до даты заключения договора по соответствующей закупке, в случае отсутствия даты окончания сроков подачи заявок.

При этом по рассматриваемой закупочной процедуре установлена дата окончания срока подачи заявок - 14.12.2021 12:00 (МСК+2).

Вместе с тем, жалоба ИП Немчинова Е. С на положения извещения о закупке направлена после окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Оспариваемые положения документации о закупке подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок.

В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями документации (извещения).

Согласно ст. 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, «действия в обход закона» с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

На основании изложенного, у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения указанных доводов по существу.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Немчинова Е. С. признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАПОУ СО «Серовский политехнический техникум», выявлено нарушение пп. «б» п. 5 ч. 14 ст. 3.2, п. 4 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАПОУ СО «Серовский политехнический техникум», оператору электронной торговой площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/10/18.1-560/2024

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе

г. Екатеринбург

29.02.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок в составе:

*

на основании своего решения № 066/10/18.1-560/2024 от 29.02.2024 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАПОУ СО «Серовский политехнический техникум» в срок **до 11 апреля 2024** г. устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/10/18.1-560/2024 от 29.02.2024 г (извещение № 32413254175), путем отзыва карточки договора, если такая была направлена, отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки, размещения протокола подведения итогов повторно с учетом выявленных нарушений и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.
2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице ГАПОУ СО «Серовский политехнический техникум» в срок **до 18 апреля 2024** г. представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*