



ООО «АКТИВПРОЕКТ»

Адрес: 153023, г. Иваново, ул.Революционная,д.20Б, пом. 1007

Тел./ф.: 8(4932) 58-13-23

E-mail: ap-iv@mail.ru

<i>Исх. №1678 от 30.11.2019г.</i>	Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москва Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 E-mail: to77@fas.gov.ru Копия: pressto77@fas.gov.ru , to77-leonovaje@fas.gov.ru , to77-shcherbakova@fas.gov.ru
Заявитель	Общество с ограниченной ответственностью «АктивПроект» Юридический адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б, пом.1007 Почтовый адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д. 20Б, пом. 1007 Тел./ф.: (4932) 58-13-23 ap-iv@mail.ru
Заказчик	ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "МОСКОВСКАЯ ОБЪЕДИНЕННАЯ ЭЛЕКТРОСЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ" 115114, Г МОСКВА, ПР ПАВЕЛЕЦКИЙ 2-Й, дом 3, корпус 2 115114, г. Москва, 2-ой Павелецкий пр-д, д.3, стр. 2.
Указание на размещаемый Заказ	Номер извещения: 31908563369 Наименование закупки: Определение исполнителя на оказание услуг по техническому обследованию строительных конструкций зданий и сооружений и инженерных сетей при устранении предписаний надзорных органов и замечаний ЦТН для нужд МВС – филиала ПАО «МОЭСК» в 2020 году.

Жалоба

на положения документации

ООО «АктивПроект» ознакомилось с документацией по проведению запроса предложений в электронной форме на определение исполнителя на оказание услуг по техническому обследованию строительных конструкций зданий и сооружений и инженерных сетей при устранении предписаний надзорных органов и замечаний ЦТН для нужд МВС – филиала ПАО «МОЭСК» в 2020 году (извещение №31908563369).

По результатам ознакомления полагаем, что Документация составлена с нарушением норм действующего законодательства на основании следующего.

В соответствии с документацией о проведении запроса предложений в электронной форме Заказчиком установлены следующие требования к Участнику закупки

В пункте 3.1.2.2 Документации по проведению запроса предложений установлено, что участники должны соответствовать следующему требованию:

«Иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, связанных с выполнением договора, указанные в Техническом задании».

Также в пункте 3.2.1.3.2 Документации по проведению запроса предложений установлено, что участники закупки должны в составе заявки предоставить следующие документы:

«Копии разрешающих документов на виды деятельности, связанные с выполнением Договора, вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности, на которые у Участника закупки есть разрешающие документы в соответствии Приложением №1 «Техническое задание» к настоящей Документации».

Однако ни в Документации, ни в Извещении не конкретизировано, какие именно документы необходимо предоставить для подтверждения права на осуществление видов деятельности, связанных с выполнением договора, заключаемого в результате проведения настоящей закупочной процедуры.

В соответствии с п. 2.17.14. Документации о закупке *«По результатам рассмотрения вторых частей заявок Закупочная комиссия отклоняет несоответствующие заявки по следующим основаниям:*

2.17.4.2. несоответствие Участника требованиям Документации о закупке, установленным в пункте 3.1. настоящей Документации;

2.17.4.14. несоответствие Участника запроса предложений иным отборочным критериям, установленным в настоящей Документации, а также в Приложении №1 «Техническое задание» к настоящей Документации, в т.ч. с учетом установленных допустимых отклонений от числовых значений критериев (если таковые были установлены).;

В связи с отсутствием в документации исчерпывающего перечня документов, предоставляемых участниками для подтверждения права на осуществление видов деятельности, связанных с выполнением предмета договора, у участников закупки отсутствует понимание, за непредставление каких именно документов заявка может быть отклонена.

В соответствии с ч.1 ст. 49 Гражданского кодекса РФ, в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В соответствии с ч.1 ст. 55.8. Градостроительного кодекса РФ:

«Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом».

Предметом закупки является определение исполнителя на оказание услуг по техническому обследованию строительных конструкций зданий и сооружений и инженерных сетей при устранении предписаний надзорных органов и замечаний ЦТН для нужд МВС – филиала ПАО «МОЭСК» в 2020 году.

Согласно позиции Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, (письмо Минстроя России №38887 – ЛС/02 от 20.09.2018г.), *работы по обследованию строительных конструкций являются специальным видом инженерных изысканий, а так же работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений, выполняемых по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, могут*

выполняться только членами саморегулируемой организации в области инженерных изысканий.

Кроме того согласно п.2 раздела 2 Постановления правительства РФ от 19.01.2006 №20 "Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства", согласно которого выполнение работ по обследованию состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций являются специальным видом инженерных изысканий.

Согласно ч.2 ст.47 Градостроительного кодекса РФ, работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом РФ разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено ч.2.1 ст.47 Кодекса.

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 N 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», с 1 июля 2017 года для подтверждения членства в СРО в настоящее время предусмотрены выписки из реестра СРО.

Кроме того, согласно ч.6 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ член саморегулируемой организации, не уплативший дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, не имеет права принимать участие в заключении новых договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Согласно ч.5 ст. 55.17 Градостроительного кодекса РФ форма выписки установлена Приказом Ростехнадзора от 4 марта 2019 года N 86 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации". В соответствии с данной формой, одними из сведений, указываемых в выписке, являются:

Сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Практика участия в закупочных процедурах показывает, что у ряда заказчиков есть ошибочное мнение о том, что для выполнения работ по обследованию зданий и сооружений необходимо предоставление выписки, подтверждающей членство в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования. Данное мнение основано на Приказе Минрегиона РФ от 30.12.2009 г. № 624 (ред. от 14.11.2011 г.) «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства». Согласно пп.12 п. II данного приказа работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений относятся к работам по подготовке проектной документации.

Однако в последующем Федеральным законом от 03.07.2016 г. №372-ФЗ были внесены изменения Градостроительный кодекс РФ, в соответствии с которыми с 1 июля 2017 года изменено законодательное регулирование в области саморегулируемых организаций.

Кроме того, в последующем было издано основанное на изменениях в Градостроительный кодекс РФ письмо Минстроя России №38887 – ЛС/02 от 20.09.2018 г., согласно которому работы по обследованию строительных конструкций являются специальным видом инженерных изысканий.

Следовательно, в связи с изменением в законодательство и изданием новых актуальных разъяснений профильным министерством, позиция, основанная на Приказе Минрегиона РФ от 30.12.2009 г. № 624 на настоящий момент устарела.

Кроме того, согласно разъяснений Минстроя России (письмо от 17 августа 2018 г. № 35217-АГ/08) с 1 июля 2017 года приказ Минрегиона России от 30 декабря 2009 г. № 624 **не применяется для целей саморегулирования.**

Таким образом, положения пп.12 п. II Приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 г. № 624 на настоящий момент применению не подлежат и Заказчик по настоящей закупке не вправе ссылаться на него в качестве нормативного источника.

Также существует практика участия в закупочных процедурах, согласно которой у некоторых заказчиков есть ошибочное мнение о том, что *«инженерные изыскания могут понадобиться исключительно при обследовании фундамента с устройством шурфов».*

Вместе с тем, ни в упомянутых выше разъяснениях Минстроя России, ни в Постановлении правительства РФ от 19.01.2006 №20 не содержится указаний на то, что работы по обследованию относятся к инженерным изысканиям только в определенных случаях, в частности, при наличии необходимости в устройстве шурфов.

Следовательно, выполнение работ по обследованию состояния строительных конструкций зданий и сооружений относится к инженерным изысканиям независимо от состава работ по обследованию, в том числе необходимости устройства шурфов, бурения скважин, зондирование грунтов и т.п.

На основании изложенного, для выполнения работ, являющихся предметом данной закупочной процедуры, считаем, что Участники закупки должны предоставить выписку саморегулируемой организации в области инженерных изысканий с правом выполнения работ по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии).

Позиция ООО «АктивПроект» дополнительно подтверждается правоприменительной практикой контролирующих органов (смотрите, например, решение УФАС по Республике Крым и городу Севастополю от 27.06.2019г. №06/1697-19реш; решение УФАС по Забайкальскому краю от 15.11.2019г. №04-03-5257; решение Московского областного УФАС от 07.11.2019г. по делу №50/06/38214эп/19; решение по Самарской области от 18.11.2019г. №13102/4; решение УФАС по Астраханской области от 14.11.2019г. №030/06/64-1372/2019; решение УФАС по Астраханской области от 14.11.2019г. №030/06/64-1371/2019).

В сложившейся ситуации, поскольку положениями Документации не установлено требование к участникам закупочной процедуры о предоставлении выписки СРО в области инженерных изысканий, то победителем закупочной процедуры и соответственно исполнителем договора может быть признано лицо, не имеющее права выполнять работы, предусмотренные положениями Технического задания.

Подводя итог вышеизложенного, следует отметить, что Заказчиком при формировании закупочной документации были допущены следующие нарушения действующего законодательства, указанные в настоящей жалобе, а именно:

- незаконно не установлено требование о наличии у Участников закупочной документации выписки саморегулируемой организации в области инженерных изысканий.

Согласно ч.10 ст.3 223ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

В соответствии с п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Действия (бездействие) организатора торгов, могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Извещением установлена дата и время окончания срока подачи заявок, а именно 03.12.2019 11:00. ООО «АктивПроект» направляет данную жалобу в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 29.12.2015г. № ИА/76070/15:

Контрольному органу в сфере закупок необходимо при получении жалобы учитывать в том числе указанные положения Гражданского кодекса Российской Федерации.

Пунктом 2.14 Регламента установлено, что датой поступления жалобы является дата ее регистрации в контрольном органе в порядке, установленном инструкцией по делопроизводству.

Вместе с тем понятия «подача жалобы» и «поступление жалобы в контрольный орган» не идентичны, в связи с чем если жалоба подана в орган связи до окончания срока подачи заявок, то такая жалоба считается поданной в срок и подлежит принятию к рассмотрению.

Следовательно, настоящая жалоба подана до истечения установленного Документацией срока окончания подачи заявок и должна быть рассмотрена антимонопольным органом по существу.

В соответствии с ч.14 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 настоящей статьи».

На основании изложенного, просим антимонопольный орган:

1. Приостановить процедуру проведения запроса предложений в электронной форме до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу ООО «АктивПроект» обоснованной;
3. Обязать Заказчика внести изменения в Документацию по закупке №31908563369, устранив существующие нарушения действующего законодательства РФ.

Приложение:

1. Извещение о проведении закупки №31908563369;
2. Документация по закупке №31908563369;

3. Приказ, протокол о назначении директора ООО «АктивПроект»;
4. Свидетельство о государственной регистрации ООО «АктивПроект»;
5. Письмо Минстроя России №38887 – ЛС/02 от 20.09.2018г

Директор ООО «АктивПроект»

Демиденко А.А.