



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"АФК "СИСТЕМА"**

**Юр. адрес: 357401, Ставропольский край, г. Железноводск, ул. Ленина, д. 108, кв. 10.
Почтовый адрес: 123103, г. Москва, ул. Паршина, д. 21, корп. 1, кв. 27
Телефон: +7 (495) 146-97-15, +7 (999) 557-12-92, E-mail: afksistema@outlook.com
ОКПО 49571961, ОГРН 1192651009495, ИНН/КПП 2627027132/262701001**

26.04.2021 № 2192

На № _____

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю

660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81"Д"

ЖАЛОБА
на действия Заказчика по 223-ФЗ

05.04.2021 г. на ресурсе в ЕИС по адресу:

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110157164>

было размещено Извещение № 32110157164 (далее - Закупка) о проведении Аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наименование закупки: Поставка контрольно-измерительных приборов.

Заказчиком выступило: ООО «КРАСЭКО-ЭЛЕКТРО» (далее - **Заказчик**).

Почтовый адрес: 662970, г. Железнодорожск, ул. Восточная 12.

Контактное лицо: Журавлева Ольга Владимировна тел. +7 (391) 228-62-07 (доб. 2250),

факс +7 (391) 228-62-19,

электронная почта oZhuravleva@kraseco24.ru

ООО "АФК "СИСТЕМА" (далее - **Поставщик**),

Почтовый адрес: 123103, г. Москва, ул. Паршина, д. 21, корп. 1, кв. 27, адрес места нахождения: 357401, Ставропольский край, г. Железноводск, ул. Ленина, д. 108, кв. 10, ИНН/КПП 2627027132/262701001, ОГРН 1192651009495, тел: +7 (495) 146-97-15, +7 (999) 557-12-92, Контактное лицо: Вельмезева Светлана Александровна, e-mail: afksistema@outlook.com.

Заинтересовавшись Закупкой Поставщик изучил всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию от 05.04.2021.

Поставщик направил заявку на участие, которая была зарегистрирована оператором электронной площадки под номером: № **619298**.

Ценовое предложение 130 540,22 (130 540 (Сто тридцать тысяч пятьсот сорок) рублей 22 копейки, без НДС в связи с применением Поставщиком упрощённой системы налогообложения (Налоговый кодекс РФ ч.2, гл.26.2, ст.346.11, п.2).

По итогам закупки Заказчик разместил **23.04.2021** протокол №3/32110157164/158 от 21 апреля 2021 (копия прилагается) в котором по заявке № **619298 с ценой предложения 130 540,22 (Сто тридцать тысяч пятьсот сорок) рублей 22 копейки, без НДС в связи с применением Поставщиком упрощённой системы налогообложения (Налоговый кодекс РФ ч.2, гл.26.2, ст.346.11, п.2).** **отказал в допуске** к участию в закупке сославшись **на пункт 9 извещения о проведении электронного аукциона и п. 3 Документации о проведении электронного аукциона, участникам находящимся на упрощенной системе налогообложения подано ценовое предложение превышающее начальную (максимальную) цену договора без НДС.**

Заявку под номером 617254 с ценой предложения 131 220,12 руб. с учетом НДС допустил к участию.

Считаем, что Заказчик не правомерно отклонил заявку под номером № 619298 ограничил тем самым конкуренцию и предоставил преимущество организации, применяющей общий режим налогообложения (т. е применяющей НДС) над организацией находящейся на упрощённой системе налогообложения (т.е не применяющей НДС).

На основании вышеизложенного обосновании жалобы в ФАС по Красноярскому краю следующее:

1. Одним из принципов, которым должен руководствоваться заказчик, является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", далее – Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ).

Аукцион заключается в снижении его участниками начальной (максимальной) цены договора (далее – НМЦД) на шаг аукциона (ч. 18 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ).

Например, НМЦД рассчитана с учетом налога на добавленную стоимость (далее – НДС) и составляет 12 млн. рублей. Шаг аукциона – 5% НМЦД. НДС – 20%.

Согласно рассматриваемому условию, цена участника, не являющегося плательщиком НДС, не должна превышать 10 млн. рублей.

При этом, снижение цены на шаг аукциона будет составлять 600 тыс. рублей.

То есть, плательщик НДС вправе подать ценовое предложение, равное 11 млн. 400 тыс. рублей (снижение на 1 шаг от НМЦД), а участник, не являющийся плательщиком НДС, не вправе предложить такую цену.

Более того, участник, не являющийся плательщиком НДС, вообще может быть лишен возможности принять участие в аукционе, если цена не будет снижена до "разрешенных" 10 млн. рублей и ниже.

По нашему мнению, в рассматриваемом случае нарушается принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, что дает основания для оспаривания установленных заказчиком условий оценки заявок.

2. Законодательство о закупках отдельными видами юридических лиц и антимонопольное законодательство не раскрывают содержание понятия "ограничение конкуренции" и не определяют его признаки.

Также не предусмотрено какого-либо перечня конкретных действий заказчика, которые являются ограничением конкуренции.

Иными словами, данное понятие является оценочным и рассматривается контролирующими органами в каждом конкретном случае в зависимости от всех обстоятельств дела.

Тем не менее, по нашему мнению, любое необоснованное нарушение равенства участников может быть расценено как ограничение конкуренции.

Дополнительно обращаем внимание, что проведение аукциона с учетом рассматриваемых условий (НМЦД с НДС и без НДС) противоречит целому ряду иных (кроме принципа равенства участников) норм законодательства:

- 1) законодательство не предусматривает возможность установления в рамках одной закупки нескольких вариантов НМЦД (например, с НДС и без НДС как в нашем случае) для разных категорий участников;
- 2) при проведении аукциона с участием субъектов малого и среднего предпринимательства не допускается установление критериев и порядка оценки заявок (ч. 19.4 ст. 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ).

Иными словами, единственным критерием оценки заявок является цена, предложенная участником в ходе аукциона.

Участники предлагают цену путем снижения НМЦД на шаг аукциона.

То есть каким-либо образом без нарушений законодательства учесть применяемую участником систему налогообложения при проведении электронного аукциона невозможно!

На основании вышеизложенного прошу отменить результат закупки согласно протокола № 3/32110157164/158.

Приложение: Копия протокола №3/32110157164/158 от 21 апреля 2021 на 3 л. в 1 экз.

С уважением,

Генеральный директор



С.А. Вельмезева

Исполнитель: Шульга Кирилл Олегович

Телефон: +7 (495) 146-97-15, +7 (999) 557-12-92

E-mail: afksistema@outlook.com

Почтовый адрес: 123103, г. Москва, ул. Паршина, д. 21, корп. 1, кв. 27