

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москва  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Московское УФАС  
Рег. номер 33162/19  
зарегистрирован 17.06.2019



от общества с ограниченной ответственностью «ИНСТРАКТ»  
Адрес: 117342, г. Москва, ул. Введенского дом 23А,  
строение 3, помещение ХХ, комната 62  
ИНН/КПП: 7727631139/772801001  
Тел (495) 933-35-93, E-mail: supp@enstruct.ru

**Жалоба  
на действия Заказчика при размещении заказа**

**Заявитель:** общество с ограниченной ответственностью «ИНСТРАКТ»; ИНН: 7727631139;  
адрес: 117342, г. Москва, ул. Введенского дом 23А, строение 3, помещение ХХ, комната 62;  
телефон: (495) 933-35-93; e-mail: supp@enstruct.ru; контактное лицо: генеральный директор  
Шинкарев Я.Г.; номер контактного телефона: (495) 933-35-93.

**Сведения о закупке:**

Реестровый номер извещения 31907814147

Способ размещения закупки конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть  
только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки Выполнение работ по капитальному ремонту камер с разборкой  
строительных конструкций, последующим восстановлением и устройством гидроизоляции (11  
объектов)

Начальная (максимальная) цена договора: 24 230 347,38 Российский рубль

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети  
«Интернет» АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ  
ПЛОЩАДКА»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»  
<http://roseltorg.ru>

Наименование Заказчика АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "МОСГАЗ"

ИНН 7709919968

Место нахождения 105120, ГОРОД МОСКВА, ПЕРЕУЛОК МРУЗОВСКИЙ, дом ДОМ 11,  
корпус СТРОЕНИЕ 1

Электронная почта TremasovAV@mos-gaz.ru

Контактное лицо Тремасов Александр Викторович

Телефон +7 (495) 9165966

Акционерное общество «МОСГАЗ» (АО «МОСГАЗ») проведена закупка на право  
заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту камер с разборкой  
строительных конструкций, последующим восстановлением и устройством гидроизоляции (11  
объектов).

Согласно протокола от «24» мая 2019 года (Реестровый номер: № 31907814147) по п.  
25.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «МОСГАЗ» Закупочная  
комиссия приняла решение о заключении договора с единственным участником закупки ООО  
«ИНСТРАКТ», ИНН 7727631139, 117342, г. Москва, ул. Введенского, д.23А, стр. 3, этаж 6 пом.  
ХХ, кв. 62, офис 15 (субъект малого предпринимательства), заявка на участие в конкурсе в  
электронной форме которого соответствует требованиям конкурсной документации.

Согласно протоколу от 13 июня 2019 года Заказчик принял решение о признании  
участника уклонившимся от заключения договора по результатам проведения конкурса в  
электронной форме, поскольку заказчиком не принята банковская гарантия от 06 июня 2019  
года № БГ-300749/2019 года.

Полагаем действия заказчика по отказу от заключения договора незаконными.

#### **Доводы жалобы.**

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «МОСГАЗ» (далее - Положение о закупке).

Кроме того, настоящая закупка регулируется положениями конкурсной документации и извещения о закупке.

По пункту 16.4. Положения о закупке при наличии в документации о закупке требования об обеспечении исполнения договора в закупочной документации заказчиком должны быть указаны условия предоставления обеспечения исполнения договора, включая размер обеспечения исполнения договора, срок его предоставления и иные условия.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках также установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны условия закупки, в том числе сведения согласно пункту 16 части 10 ст. 4, определенные положением о закупке, то есть, в том числе, сведения о содержании банковской гарантии, предоставляемой в обеспечение исполнения контракта.

Согласно пункта 6.3.6.1. конкурсной документации Заказчиком в качестве обеспечения исполнения договора принимаются банковские гарантии, выданные участнику закупки банком

для целей обеспечения исполнения договора, которые должны соответствовать требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также постановлению Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Здесь необходимо отметить, что документация о закупке не может просто отсылать к положениям закона о контрактной системе без конкретизации этих положений, так как данный закон не регулирует отношения в рамках настоящей закупки и не применяется напрямую. В свою очередь Закон о закупках предоставляет заказчикам самостоятельно определять требования к обеспечению договоров, как исходя из общих принципов гражданского законодательства, так и по аналогии с иными закупками. Неизменным в данном случае является только одно – необходимость урегулировать порядок обеспечения контракта в положении о закупке и в конкурсной документации.

Абзацем 2 пункта 6.3.6.2. и 6.3.6.3. конкурсной документации установлены конкретные условия банковской гарантии, которые являются значимыми для заказчика (данные условия выбраны заказчиком исходя из положений ст. 45 закона о контрактной системе и Постановления № 1005) и конкретизируют общую отсылочную норму пункта 6.3.6.1. документации:

«Банковская гарантия должна быть безотзывной и должна, в том числе, содержать обязательства гаранта выплатить бенефициару сумму гарантии или ее часть, а именно:

- обязательство уплатить сумму неустойки (штрафа, пеней) предусмотренных договором;
- обязательство уплатить сумму в размере авансового платежа (если выплата авансового платежа предусмотрена условиями договора) при условии, если бенефициаром предъявлено требование о возврате авансового платежа принципалу, и оно им не выполнено;

- обязательство возместить убытки, понесенные Заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением принципалом своих обязательств по договору, обеспеченных гарантией;

- обязательство уплатить всю сумму по гарантии в случае расторжения договора по причине неисполнения или ненадлежащего исполнения принципалом обязательств по договору, обеспеченных гарантией.

6.3.6.3. Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения договора, должен составлять шестьдесят календарных дней с даты окончания срока исполнения обязательств сторон по договору (срока действия договора).»

Проект контракта содержал общие сведения о банковской гарантии без конкретизации ее условий.

**Таким образом, предоставленная Обществом банковская гарантия отвечала в полном объеме требованиям конкурсной документации.**

Согласно статьи 2 Закона N 223-ФЗ именно Положение о закупке является документом, который должен содержать требования к порядку заключения и исполнения договоров, а также положения, связанные с отказом от исполнения договоров (статья 2 Закона N 223-ФЗ).

В соответствии с пунктом 47.5. Победитель конкурентной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного пунктом 47.6 настоящего Положения) признается Заказчиком, уклонившимся от заключения договора, в случае, если в сроки, предусмотренные разделами 47 и 52 настоящего Положения, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не представил Заказчику обеспечения исполнения договора, или не исполнил требования, предусмотренные разделом 48 настоящего Положения.

Закон о закупках различает факты непредоставления банковской гарантии и предоставления банковской гарантии с нарушением условий, установленных Федеральным законом № 223 ФЗ (пункт 26 ст. 3.2). Пункт 47.5 не предусматривает права на отказ от заключения договора или признание участника уклонившимся от заключения договора по основаниям несоответствия банковской гарантии условиям конкурсной документации.

Кроме того, указанное заказчиком основание для отказа в принятии банковской гарантии не урегулировано ни положением о закупке, ни конкурсной документацией. Заказчик не принял

банковскую гарантию по части 7 ст. 45 Закона о контрактной системе. Для применения положений части 7 статьи 45 Закона о контрактной системе, заказчик должен установить такую возможность в положении о закупке.

Вместе с тем, положение о закупке и конкурсная документация ссылаются лишь на условия банковской гарантии, которые должны быть аналогичны ст. 45 Закона о контрактной системе. Эти условия предусмотрены в части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе (перечень информации, которая должна содержать банковская гарантия).

Положение о закупках не содержит условий о том, что Заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию и вправе в соответствии с частью 6 статьи 45 Закона о контрактной системе отказать в принятии банковской гарантии, в связи с несоответствием банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 статьи 45 Закона о контрактной системе.

Свобода экономической деятельности не является абсолютным правом заказчика и может быть ограничена законом или положением о закупке.

Таким образом, действия Заказчика, отказавшего в принятии банковской гарантии и признавшего Общества уклонившимся от заключения контракта, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу ООО «ИНСТРАКТ» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции".
3. Обязать Заказчика устранить нарушения, выразившиеся в признании ООО «ИНСТРАКТ» уклонившимся от заключения договора.

Приложения:

1. Протокол о назначении руководителя

Генеральный директор  
М.П.

Шинкарев Я.Г.



**Протокол № 1**  
внеочередного Общего собрания участников  
Общества с ограниченной ответственностью  
«ИНСТРАКТ»

г. Москва

«14» сентября 2017 г.  
17.00 час.

Место проведения: г. Москва, ул. Введенского д. 23 А строение 3 пом. XX комн. 62

**Присутствовали участники:**

1. Безуглов Алексей Сергеевич, 24.05.1984 года рождения, паспорт гражданина РФ: серия 05 03 №971642, выдан 17.09.2004 ЛЕНИНСКИМ РУВД ГОР. ВЛАДИВОСТОКА, код подразделения 252-001, адрес регистрации: 125130, РФ, г. Москва, Старопетровский проезд, д. 12-а корп. 2 кв.16, размер доли в уставном капитале (в виде десятичной дроби) - 0,5;

2. Фролов Александр Николаевич, 26.04.1982 года рождения, паспорт гражданина РФ: серия 45 15 №456528, выдан 09.03.2016 ОТДЕЛЕНИЕМ УФМС РОССИИ ПО Г. МОСКВЕ ПО РАЙОНУ КРАСНОСЕЛЬСКИЙ, код подразделения: 770-006, адрес регистрации: 356304, РФ, Ставропольский край, Александровский район, с. Александровское, ул. Красноармейская, д. 41, размер доли в уставном капитале (в виде десятичной дроби) - 0,5.

Присутствуют 2 (два) участника, имеющих 100 % голосов. Кворум имеется. Собрание правомочно принимать решения по вопросам повестки дня.

Председатель собрания: Фролов Александр Николаевич

Секретарь собрания: Безуглов Алексей Сергеевич

**ПОВЕСТКА СОБРАНИЯ:**

1. О выборе способа утверждения Протокола №1 внеочередного Общего собрания участников от 14.09.2017г.
2. О прекращении полномочий Генерального директора Общества.
3. Об избрании Генерального директора Общества.

**Вопрос №1. О выборе способа утверждения Протокола №1 внеочередного Общего собрания участников от 14.09.2017г.**

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ:** Выбрать способом утверждения Протокола Общего собрания участников №1 от 14.09.2017г. подписание указанного Протокола всеми участниками Общества.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

Безуглов Алексей Сергеевич – «ЗА»

Фролов Александр Николаевич – «ЗА»

Подсчет голосов осуществлялся Председателем собрания и Секретарем собрания.

**РЕШИЛИ ЕДИНОГЛАСНО:** Выбрать способом утверждения Протокола Общего собрания участников №1 от 14.09.2017г. подписание указанного Протокола всеми участниками Общества.

**Вопрос №2. О прекращении полномочий Генерального директора Общества.**

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ:** Прекратить полномочия Генерального директора Общества Безуглова Алексея Сергеевича с 14.09.2017 в связи с его переводом на должность Директора по развитию Общества.


**ГОЛОСОВАЛИ:**


Безуглов Алексей Сергеевич – «ЗА»

Фролов Александр Николаевич – «ЗА»

Подсчет голосов осуществлялся Председателем собрания и Секретарем собрания.

**РЕШИЛИ ЕДИНОГЛАСНО:** Прекратить полномочия Генерального директора Общества Безуглова Алексея Сергеевича с 14.09.2017 в связи с его переводом на должность Директора по развитию Общества.

  
А.Г. Иванов



КОПИЯ  
ВЕРНА

Вопрос №3. Об избрании Генерального директора Общества.

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ:** Избрать Генеральным директором Общества Шинкарева Якова Григорьевича, паспорт серия 05 04 №054259, выдан ПЕРВОМАЙСКИМ РУВД ГОР. ВЛАДИВОСТОКА, дата выдачи 10.08.2005, код подразделения 252-002, зарегистрирован по адресу: РФ, г. Владивосток, ул. 1-я Промышленная дом 3 кв. 61., сроком на 5 (пять) лет с 15.09.2017г.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

Безуглов Алексей Сергеевич – «ЗА»

Фролов Александр Николаевич – «ЗА»

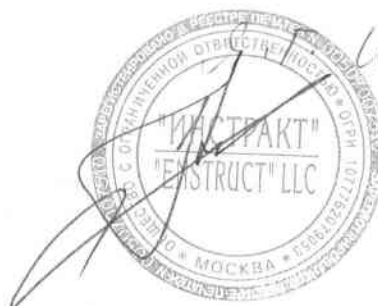
Подсчет голосов осуществлялся Председателем собрания и Секретарем собрания.

**РЕШИЛИ ЕДИНОГЛАСНО:** Избрать Генеральным директором Общества Шинкарева Якова Григорьевича, паспорт серия 05 04 №054259, выдан ПЕРВОМАЙСКИМ РУВД ГОР. ВЛАДИВОСТОКА, дата выдачи 10.08.2005, код подразделения 252-002, зарегистрирован по адресу: г. Владивосток, ул. 1-я Промышленная дом 3 кв. 61., сроком на 5 (пять) лет с 15.09.2017г.

Подписи:

Участник. Председатель собрания \_\_\_\_\_ А.Н. Фролов

Участник. Секретарь собрания \_\_\_\_\_ А.С. Безуглов



Шинкарев