



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

АО «Федеральная грузовая компания»  
\*

ООО «Ван гуд»  
\*

РТС-тендер  
\*

**РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2696/2020**

г. Екатеринбург

07.07.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-00 при участии представителя:

- заявителя в лице ООО «Ван гуд», обеспечившего подключение - \*

- в отсутствие заказчика в лице АО «Федеральная грузовая компания», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение

рассмотрев жалобу ООО «Ван гуд» (\*) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Федеральная грузовая компания» (\*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 4/ОКЭ-ФГК/20 на право заключения договора на выполнение работ по разработке и поставке сувенирной продукции с эксклюзивным дизайном (извещение № 32009186527) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Ван гуд» (вх. № 01-800м от 25.06.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Федеральная грузовая компания», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме,

участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 4/ОКЭ-ФГК/20 на право заключения договора на выполнение работ по разработке и поставке сувенирной продукции с эксклюзивным дизайном (извещение № 32009186527), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Ван гуд» указал, что закупочной комиссией процедура рассмотрения заявок проведена с нарушением требований Закона о закупках, а также документация о проведении закупки содержит нарушения требований Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ФГК» (с учетом изменений, утвержденных советом директоров 30.09.2019 (протокол № 5) и 31.03.2020 (протокол № 14)) (далее – Положение о закупках), утвержденное советом директоров АО «ФГК» (протокол от 30.10.2018 №4) и размещенное в единой информационной системе в версии 21 от 01.04.2020 г.

27.05.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009186527 и конкурсная документация на право заключения договора на выполнение работ по разработке и поставке сувенирной продукции с эксклюзивным дизайном.

15.06.2020 г. закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, в результате которой составлен протокол № 4/ОКЭ-ФГК/20/1 от 15.06.2020г., подписанный присутствующими членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «Ван гуд» не допущена к участию в открытом конкурсе в электронной форме по следующему основанию: «участнику № 2 на основании подпункта 3.11.4.4 пункта 3.11.4 документации о закупке, в связи с несоответствием конкурсной заявки требованиям документации о закупке, а именно техническое предложение не соответствует требованиям документации о закупке, установленным по позициям 2, 13, 14, 15 «Календарь квартальный», «Рекламный набор 1», «Рекламный набор 2», «Рекламный набор 3» приложения № 1 к техническому заданию (приложение № 1.1 к конкурсной документации)», а именно: в соответствии с требованиями технического задания календарь и упаковки к рекламным наборам (брендированная коробка) должны быть нестандартной конструкции (формы), под нестандартной конструкцией (формой) подразумевается: квадратная или прямоугольная, или круглая, или овальная, или пирамидальная, или выпуклая, или вогнутая в соответствии с макетами Заказчика, то есть форма календаря/упаковки, окончательный дизайн-макет, адаптированный к производству по позициям продукции согласовывается с Заказчиком в ходе исполнения договора. Согласно техническому предложению участника № 2 указана только прямоугольная форма, что не соответствует требованиям технического задания и условиям исполнения договора.»

В силу п. 1, 2, 15 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке,

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 298 Положения о закупках конкурсная документация должна содержать сведения, предусмотренные разделом 29 настоящего Положения

1. Согласно п. 261 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о конкурентной закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о конкурентной закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

Согласно п. 192 Положения о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из 2 частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из 1 части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о конкурентной закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений, и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

В Приложении № 1 к техническому заданию конкурсной документации содержатся требования к характеристикам товаров, используемых при выполнении работ, в том числе, по позиции 2, 13, 14, 15:

№ п/п	Наименование	Технические, функциональные и качественные характеристики
----------	--------------	---

2	Календарь квартальный	Выполняется по макетам Заказчика. Календарь нестандартной конструкции с вырубкой. Под нестандартной конструкцией подразумевается: квадратная или прямоугольная, или круглая, или овальная, или пирамидальная, или выпуклая, или вогнутая с возможностью складываться в соответствии с макетом Заказчика. <...>
13	Рекламный набор 1	Под нестандартной формой подразумевается: квадратная или прямоугольная, или круглая, или овальная, или пирамидальная, или выпуклая, или вогнутая с возможностью складываться, согласно макетам Заказчика. <...>
14	Рекламный набор 2	Концепт рекламного набора представляется Заказчиком. Упаковка: брендированная коробка нестандартной формы – картон, акрил, ложемент из поролон. Под нестандартной формой подразумевается: квадратная или прямоугольная, или круглая, или овальная, или пирамидальная, или выпуклая, или вогнутая с возможностью складываться согласно макетам Заказчика. <...>
15	Рекламный набор 3	Концепт рекламного набора представляется Заказчиком. Упаковка: брендированная коробка нестандартной формы – картон, акрил, ложемент из поролон. Под нестандартной формой подразумевается: квадратная или прямоугольная, или круглая, или овальная, или пирамидальная, или выпуклая, или вогнутая с возможностью складываться согласно макетам Заказчика. <...>

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки в составе заявки указал, в том числе, следующие характеристики:

по позиции 2 «Календарь квартальный» - «Под нестандартной конструкцией подразумевается: прямоугольная с возможностью складываться в соответствии с макетом Заказчика».

по позиции 13 «Рекламный набор 1» - «Под нестандартной формой подразумевается: прямоугольная с возможностью складываться, согласно макетам Заказчика.»

по позиции 14 «Рекламный набор 2» - «Под нестандартной формой подразумевается: прямоугольная с возможностью складываться согласно макетам Заказчика.»

по позиции 15 «Рекламный набор 3» - «Под нестандартной формой подразумевается: прямоугольная с возможностью складываться согласно макетам Заказчика.»

В Приложении № 1.3 «Форме технического предложения» конкурсной документации установлено, Инструкция по заполнению формы технического предложения:

Техническое предложение оформляется участником и предоставляется в формате MS Word.

Таким образом, из вышеназванного положения Инструкции по заполнению формы технического предложения Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе конкурсной документации отсутствует надлежащим образом установленная инструкция по заполнению заявки на участие в конкурсе, в виду чего участнику закупки не представляется возможным однозначно сформулировать характеристики товара.

Таким образом, из совокупности вышеназванных положений Инструкции невозможно установить какие именно характеристики необходимо указать участнику закупки в составе первой части заявки на участие в конкурсе.

В силу изложенного, в рассматриваемой части заявка участника закупки ООО «Ван Гуд» соответствует требованиям аукционной документации.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и

сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 312 Положения о закупках Участник не допускается к участию в открытом конкурсе в случае:

- 1) непредставления определенных конкурсной документацией документов и/или предоставления информации об участнике или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности;
- 2) несоответствия участника предусмотренным конкурсной документацией требованиям;
- 3) невнесения обеспечения конкурсной заявки (если конкурсной документацией это установлено);
- 4) несоответствия конкурсной заявки требованиям конкурсной документации, в том числе если:

конкурсная заявка не соответствует форме, установленной конкурсной документацией, не содержит документов и иной информации согласно требованиям конкурсной документации;

документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями конкурсной документации);

предложение о цене договора (цене лота) и/или единицы товара, работы, услуги превышает начальную (максимальную) цену договора (цену лота) и/или начальную (максимальную) цену единицы товара, работы, услуги (если такая цена установлена);

лица, выступающие на стороне одного участника, подали заявку на участие в этой же закупке самостоятельно либо на стороне другого участника;

- 5) отказа участника от продления срока действия конкурсной заявки и ее обеспечения.

Таким образом, аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику закупки ООО «Ван Гуд» по рассматриваемым основаниям в нарушение требований ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Также в жалобе заявителя содержатся доводы относительно положений аукционной документации.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком при установлении требований к характеристикам товара используется, в том числе, обозначение «или».

В Инструкции установлено, что Техническое предложение оформляется участником и предоставляется в формате MS Word.

Однако из Инструкции не следует из какого именно диапазона значений участнику закупки необходимо предоставить показатель в составе заявки, при использовании заказчиком в Приложении № 1 к техническому заданию конкурсной документации «или», что нарушает требования п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Ван Гуд» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Федеральная грузовая компания» выявлено нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

3. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

4. Заказчику в лице АО «Федеральная грузовая компания», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку лица, ответственного за составление и утверждение аукционной документации по закупке № 32009186527 на составление протокола об административном правонарушении по адресу: \*, с документами, удостоверяющими личность, полномочия на совершение указанных действий с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 2020 г. в \_\_\_\_ - \_\_\_\_.

6. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, осуществлявших процедуру рассмотрения заявок на участие в закупке № 32009186527 на составление протокола об административном правонарушении по адресу: \*, с документами, удостоверяющими личность, полномочия на совершение указанных действий с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 2020 г. в \_\_\_\_ - \_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2696/2020  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

07.07.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Трофимова А.Е. – заместителя руководителя Управления – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

Жуковой А.С. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Сидоровой М.Р. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

на основании своего решения № 066/01/18.1-2696/2020 от 07.07.2020 г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице АО «Федеральная грузовая компания», его комиссии **в срок до 31 июля 2020 года** устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № 066/01/18.1-2696/2020 от 07.07.2020 г., (извещение № 32009186527), путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения открытого конкурса в электронной форме, внесение изменений в документацию о проведении открытого конкурса в электронной форме, продления сроков подачи заявок на участие в закупке, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадке, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице АО «Федеральная грузовая компания», в срок **до 05 августа 2020 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru).

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.Е. Трофимов

Члены Комиссии

А.С. Жуковой

М.Р. Сидорова