

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»
E-mail: to24@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «КрасПит», ИНН 2463124857,
ОГРН 1212400020810,
Адрес: 660012, г. Красноярск, ул. Анатолия
Гладкова, д. 4, офис 07, 08
адрес электронной почты: piv.74@mail.ru

Заказчик (организатор закупки): МАУ
«Дирекция по организации школьного питания»
ИНН 2466083430, ОГРН 1032402944793,
адрес: 660059, Г. Красноярск, ул. Вавилова,
д. 47А, помещение 69
адрес электронной почты ts.mau@yandex.ru

Жалоба на действия, бездействия конкурсной комиссии

В единой информационной системе 18 мая 2023 года заказчиком была размещена закупка под номером № 32312395367 - Конкурс в электронной форме по выбору поставщика на право заключения договора на оказание услуг по организации питания обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений Железнодорожного района г. Красноярска. Начальная (максимальная) цена договора определена в 79 826 401 (Семьдесят девять миллионов восемьсот двадцать шесть тысяч четыреста один) руб. 92 коп.

Сроки оказания услуг с 01.09.2023 по 31.05.2024.

Запрос предложений был размещен в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на сайте www.zakupki.gov.ru.

Ссылка на закупку:

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/documents.html?noticeInfold=15308553>

Вышеуказанная закупка осуществляется в рамках Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Обжалуемая (действующая) редакция документации запроса предложений в электронной форме по выбору поставщика на право заключения договора на оказание услуг по организации питания обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений Железнодорожного района г. Красноярска размещена Заказчиком в ЕИС 18.05.2023, с изменениями конкурсной документации от 23.05.2023, от 24.05.2023 (далее – Документация).

Дата и время окончания приема заявок – 05.06.2023 в 06.00 часов по местному времени Заказчика.

ООО «КрасПит», являясь лидером коллективного участника, на основании соглашения о коллективном участии № 4 от 18.05.2023, была подана заявка на участие в соответствии с пунктом 28 раздела 2 Документации «Информационная карта», разделом 5 Документации «Формы документов» 31.05.2023 в 14.34 (МСК+4).

07.06.2023 комиссией Заказчика был опубликован Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 2748490 (Извещение о проведении закупки № 32312395367) от 06.06.2023, где заявка участником под номером 1 отклонена в связи с несоответствием требованиям. Участником № 1 является ООО «КрасПит», ИНН 2463124857, адрес местонахождения: 660012, г. Красноярск, ул. Анатолия Гладкова, д. 4, офис 07, 08.

Основанием отклонения заявки было указано следующее:

1) в предложении в отношении качества и безопасности услуги по организации питания отсутствуют конкретные характеристики, что не соответствует п. 5.2.1.5., (инструкции) Раздела 5 "Формы документов";

2) отсутствует возможность идентифицировать принадлежность декларации о соответствии участника закупки требованиям, установленным п. 15 Раздела 1 «Общие положения» каждого коллективного участника.

ООО «КрасПит» вынуждено не согласиться с таким решением, считает действия конкурсной комиссии Заказчика, в результате которых заявка участника под № 1 была отклонена, незаконными в силу следующего:

1) Пунктом 5.2.1.5. Инструкции по заполнению формы № 2 «Предложение в отношении качества и безопасности услуги по организации питания» Раздела 5 Документации «Формы документов» предусмотрено:

«5.2.1.5. Сведения, которые содержатся в предложении участника закупки, не должны допускать двусмысленных толкований или сопровождаться словами «или эквивалент», «или аналог». При описании характеристик товара (работ, услуг) могут быть использованы только общепринятые обозначения и сокращения. Наименования и значения показателей товаров (работ, услуг) должны соответствовать наименованиям и значениям показателей, в том числе техническим параметрам, установленным в документации о закупке. Участник конкурса должен применять обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, качественных, функциональных параметров) **в соответствии с обозначениями, установленными документацией о закупке.**

Не допускается при заполнении сведений вместо указания конкретных характеристик (показателей) товара указывать: «не более», «не менее», «более», «менее», «от», «до», «должно», «свыше», «или», «либо», «в соответствии с техническим заданием», ставить знаки «+», «-», «/», «+/-» и т.п., за исключением случаев, если это предусмотрено нормативными документами и/или технической документацией/информацией производителя товара.

В случае если, в описании характеристик товара в Разделе 3 «Описание предмета закупки» значения показателей товара (работ, услуг) указаны в диапазоне в сопровождении знака «-» или «от...до», то необходимо указать конкретные значения показателей товара (работ, услуг). Соответствующим потребностям Заказчика является любое значение из установленного диапазона, в том числе установленные минимальные или максимальные значения диапазона включительно.

В случае указания Заказчиком, в описании характеристик товара (работ, услуг) в Разделе 3 «Описание предмета закупки», союза «и» и/или знака пунктуации «,» означает, что требуются все перечисленные показатели.

В случае применения Заказчиком, в описании характеристик товара в Разделе 3 «Описание предмета закупки», союзов «либо», «или» означает, участник должен выбрать, определить одно конкретное неизменяемое значение показателя товара, наименование показателя товара и указать его в своей заявке. Союзы «или» «либо» используется как знаки альтернативности, таким образом, союз «или» обозначает значение «или это, или то», союз «либо» обозначает значение «либо это, либо то».

В случае указания Заказчиком, в описании характеристик товара в Разделе 3 «Описание предмета закупки» значение «Показатель неизменный» выделяется жирным курсивом, такое значение не подлежит изменению участником закупки.»

В соответствии с пунктом 28 Раздела 2 конкурсной документации «Информационная карта», заявка на участие в конкурсе в электронной форме в составе документов должна содержать предложение участника закупки в отношении качества и безопасности услуги по организации питания (**форма 2, Раздела 5 «Формы документов»**). Однако, форма 2 «Предложение в отношении качества и безопасности услуги по организации питания» раздела 5 «Формы документов», заполненная показателями в столбцах «Количество», «Кратность исследований (испытаний)», заведомо содержащими значения, указанные как недопустимые на основании пункта 5.2.1.5. инструкции по заполнению этой формы раздела 5 «Формы документов» (1 блюдо и более; не реже 3 раз в год), также как по количеству объектов исследования готовых блюд и кулинарных изделий (их указано 6), вводит участника в заблуждение, допускает двусмысленные толкования, что является нарушением права участника

на информационную открытость закупки.

Тогда как, Приложение № 3 «Минимальные требования к лабораторным исследованиям (испытаниям) по каждому пищеблоку» Технического задания Раздела № 3 «Описание предмета закупки», содержит минимальные показатели в столбцах «Количество», «Кратность исследований (испытаний)» в абсолютном значении – количество: 1 блюдо; кратность: 3, и объекты исследования, которых 3.

Между тем, при сравнении поданного предложения ООО «КрасПит» о качестве услуги и Приложения № 3 «Минимальные требования к лабораторным исследованиям (испытаниям) по каждому пищеблоку» по существу было установлено, что предложение ООО «КрасПит» соответствует минимальным требованиям, установленным в Техническом задании, поскольку при минимальном требовании исследования количества «1 блюдо», указанное в предложении участника количество «1 блюдо и более» соответствует минимальному значению 1, равно как и при минимальном требовании кратности исследования «3», указанное в предложении участника кратность «не реже 3 раз в год» соответствует минимальному значению 3, а предложение участника к исследованию 6 объектов исследования вместо 3 минимальных обеспечивает в полной мере потребности Заказчика в исполнении будущего договора, соответствует Техническому заданию.

Кроме того, в Техническом задании Раздела 3 имеется примечание, что допускается увеличивать количество проб, образцов, кратность исследований, показатели исследований. Данные указанного Приложения будут заполняться при заключении договора на основании технического предложения участника (победителя) закупки. В соответствии с Разделом 6 Документации «Проект договора» данное приложение № 3 к Техническому заданию «Минимальные требования к лабораторным исследованиям (испытаниям) по каждому пищеблоку» в столбцах «Количество», «Период проведения исследований», «Кратность исследований» не содержит никакой информации и заполняется Заказчиком при заключении договора на основании технического предложения участника (победителя в закупке).

Это означает, что участник может указать как минимальные значения, так и более минимальных, что и было сделано в техническом предложении, на основании которого будет исполняться договор. Кроме того, более точное количество и кратность исследований на момент подачи заявки установить невозможно в связи с отсутствием в «Описании предмета закупки» описания типов пищеблоков, оборудования, организации поточности производственного процесса, использования ручного труда и прочих параметров.

2) Статья 15 раздела 1 «Общие требования» устанавливает требования к участникам, которым они должны соответствовать при подаче заявки. ООО «КрасПит» в составе коллективного участника с ООО «Рич» были поданы декларации ООО «КрасПит» и ООО «Рич» о соответствии каждого участника в коллективной заявке, установленным п. 15 Раздела 1 «Общие положения». Декларации каждого из коллективных участников были поименованы ООО «Рич» и ООО «КрасПит» и подписаны электронной цифровой подписью единоличного исполнительного органа каждого участника.

Согласно пункту 28 Раздела 2 Документации «Информационная карта» Заказчиком установлены следующие требования к документам:

«Заявка формируется в электронной форме в доступном для прочтения формате (*.pdf, *.jpg, *.docx, *.xlsx, и т.п. формат: один файл – один документ).

Каждая форма документа содержащая реквизит «подпись» и/или «печать», предоставляемая участником в составе заявки должна быть представлена в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов (с синей печатью), либо надлежаще заверенная копия таких документов - *.pdf, *.jpg, формате.

Все файлы заявки должны иметь наименование, позволяющее идентифицировать содержание данного файла.

На основании изложенного, поданные декларации к заявке позволяли идентифицировать их содержание, наименование лица, подавшего декларацию, подпись и печать.

Таким образом, считаем действия Заказчика по отклонению заявки ООО «КрасПит» от участия в закупке в связи с несоответствием Документации незаконными, ограничивающими конкуренцию участников, нарушают п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «КрасПит» обоснованной.
2. Вынести предписание об устранении нарушений закупки № 32312395367 - по выбору поставщика на право заключения договора на Оказание услуг по организации питания обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений Железнодорожного района г. Красноярска, а именно отменить протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 2748490 (Извещение о проведении закупки № 32312395367) от 06.06.2023, принять заявку коллективного участника с лидером ООО «КрасПит» в закупке с датой и временем ее фактической подачи.

Приложение:

(копии или документы с официального сайта закупки):

1. Решение № 1 от 05.08.2021
2. Устав ООО «КрасПит».
3. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «КрасПит».
4. соглашение № 4 о коллективном участии от 18.05.2023.
5. Предложение участника (Форма 2)
6. Декларации участников ООО «Рич» и ООО «КрасПит»
7. Раздел 3, Раздел 5, Раздел 6 Документации
8. Доверенность Комаровой И.В.
9. Протокол от 06.06.2023

09 июня 2023 года

Директор ООО «КрасПит»

О.И. Линкевич