

Общество с ограниченной ответственностью «ЭКОХАКАСВТОРСЫРЬЕ»

Федеральная антимонопольная служба
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д. 11

Заявитель: ООО «ЭКОХАКАСВТОРСЫРЬЕ» (ИНН 1901083710)
655153,1

Адрес

**Жалоба
на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов**

1. Заказчик: Акционерное общество «Особая экономическая зона «Зеленоград»
Юридический адрес: 1
Почтовый а:
Ответственный д:

Телефон:
Электрo:

2. Участник закупки (заявитель): ООО «ЭКОХАКАСВТОРСЫРЬЕ» (ИНН 1901083710), адрес:

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: Единой информационной системы (далее – ЕИС) в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> и на ЭТП в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <https://com.roseltorg.ru/>.

4. Номер извещений: № 32211488956 в ЕИС; № 32211488956 на ЭТП.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 21.06.2022.

5. Наименование закупки: Оказание комплекса услуг по транспортированию отходов с последующей передачей для размещения на полигоне.

Протоколом подведения итогов аукциона в электронной форме № 06/2022-А-Э-МСП на право заключения договора на оказание комплекса услуг по транспортированию отходов с последующей передачей для размещения на полигоне 06/2022-А-Э-МСП от 05.07.2022 года акционерным обществом «Особая экономическая зона «Зеленоград» (далее – Заказчик) отклонена заявка ООО «Экохакасвторсырьё» на участие в проводимом аукционе в электронной форме на право заключения договора на оказание комплекса услуг по транспортированию отходов с последующей передачей для размещения на полигоне.

Считаем, что Заказчиком заявка ООО «Экохакасвторсырьё» (далее – Общество) отклонена незаконно и необосновано.

Так, аукционной документацией предусмотрено, что аукцион проводится на право заключения договора на оказание комплекса услуг по транспортированию отходов с последующей передачей для размещения на полигоне (п.6 Извещения, п.3 Информационной карты аукциона).

Заказчиком в п.п.7 п.6 раздела III Информационной карты аукциона предусмотрено, что участник в составе заявки должен предоставить копию действующей лицензии Исполнителя по

сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV класса опасности. Виды работ (Услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности, в соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»: сбор и транспортирование отходов V; III; IV класса опасности.

Согласно Федерального закона от 24.06.1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" установлены следующие понятия:

- "сбор отходов - прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение";

- "транспортирование отходов - перевозка отходов автомобильным, железнодорожным, воздушным, внутренним водным и морским транспортом в пределах территории Российской Федерации, в том числе по автомобильным дорогам и железнодорожным путям, осуществляемая вне границ земельного участка, находящегося в собственности индивидуального предпринимателя или юридического лица либо предоставленного им на иных правах".

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" пунктом 30 частью 1 статьи 12 в "перечень видов деятельности, в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат следующие виды деятельности, в том числе "деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности"

Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, отходов I-IV классов опасности утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 г. № 2290 "О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, отходов I-IV классов опасности" определяются следующие лицензионные требования "к соискателю лицензии при его намерении осуществлять деятельность в области обращения с отходами, а также к лицензиату при осуществлении им деятельности в области обращения с отходами, являются:

а) для работ по сбору отходов I - IV классов опасности:

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании и соответствующих требованиям статьи 11 Федерального закона "Об отходах производства и потребления";

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений и оборудования, которые используются или которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами;

б) для работ по транспортированию отходов I - IV классов опасности:

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ и соответствующих требованиям статьи 16 Федерального закона "Об отходах производства и потребления";

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) - индивидуального предпринимателя и работников, заключивших с соискателем лицензии (лицензиатом) трудовые договоры на осуществление деятельности в области обращения с отходами, профессионального обучения или дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I - IV классов опасности, подтвержденного документами об образовании и (или) о квалификации на право работы с отходами I - IV классов опасности".

Общество полагает, что Заказчиком допущена подмена понятийного аппарата в части осуществления деятельности по обращению с отходами, как следствие – избыточные требования к одновременному наличию разрешений на деятельность по сбору и транспортированию отходов.

Так, в действовавшей ранее редакции Федерального закона от 24.06.1998 года №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" установлены следующие понятия:

- «сбор отходов - прием или поступление отходов от физических лиц и юридических лиц в целях дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, транспортирования, размещения таких отходов;»

- «транспортирование отходов - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах.»

Федеральным законом от 31.12.2017 №503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» из понятия сбора отходов исключена деятельность по транспортированию. В действующей редакции понятие сбор отходов определено как: «сбор отходов - прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение».

Таким образом, в действующей редакции Федерального закона от 24.06.1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" деятельность по сбору отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживанию, размещению рассматривается отдельно от деятельности по транспортированию и применяется для лиц осуществляющих: и(или) обработку, и(или) утилизацию, и(или) обезвреживание, и(или) размещение отходов.

Вместе с тем, Федеральный закон от 24.06.1998 года №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" не содержит в себе определения деятельности по приёму отходов.

Однако, из п.5.2.8. «ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» следует, что транспортирование отходов – это деятельность, связанная с перемещением отходов между местами или объектами их образования, накопления, хранения, утилизации, захоронения и/или уничтожения.

Соответственно приём отходов является технологической составляющей деятельности по транспортированию отходов с места их накопления до места хранения, утилизации, захоронения и/или уничтожения.

Таким образом, лицо, осуществляющее транспортирование отходов осуществляет одновременно и их приём из мест накопления отходов.

В размещенной на электронной площадке аукционной документации Заказчик фактически разместил предложение на право заключение договора на оказание услуг по транспортированию отходов с последующей передачей для размещения на полигоне, что не предусматривает наличие у участника закупки лицензии на осуществление деятельности по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

В связи с этим, ООО «Экохакасвторсырье» считает, что Заказчиком установлены избыточные требования к наличию у участника закупки действующей лицензии одновременно на деятельность по сбору (разрешение на обработку, и(или) утилизацию, и(или) обезвреживание, и(или) размещение) отходов и транспортированию отходов в редакции действующего понятийного аппарата Федерального закона от 24.06.1998 года №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления".

Исходя из вышесказанного, считаем, что Заказчик не обоснованно отклонил заявку Общества по причине отсутствия в лицензии Общества на транспортирование отходов, лицензируемого вида деятельности по сбору отходов I-IV класса опасности.

На основании изложенного в соответствии со ст. 105, 106 Закона о контрактной системе,

ПРОШУ

1. Приостановить процедуру определения поставщика до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку по доводам, изложенным в жалобе.
3. Признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложения:

1. Копия протокола № 06/2022-А-Э-МСП
2. Копия лицензии № (24)-8755-Т от «13» января 2020г. ООО «ЭКОХАКАСВТОРСЫРЬЕ»

Генеральный директор ООО «Экохакасвторсырье»

Р.С. Бабаев



(подпись)