

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78, e-mail:
to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-851/2020

15 сентября 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 15.09.2020 года

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Сантехстрой» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на закупку сантехнических изделий для нужд ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница № 5 г.Владимира» (№ закупки 0128200000120004590) в присутствии: представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных, заказчика – ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница № 5 г.Владимира»

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-851/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Сантехстрой» (далее – заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на закупку сантехнических изделий для нужд ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница № 5 г.Владимира» (№ закупки 0128200000120004590).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120004590 от 04.09.2020 заявка заявителя была отклонена на основании п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредставление информации (по позиции 5 показатели товара указаны не в полном объеме (нет «диаметром условного прохода 15мм (1/2 дюйма) – штуцер – М10», количество в комплекте)), предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ».

Между тем, данная позиция представлена в соответствии с Приложением № 2 аукционной документации.

В силу изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать в действиях аукционной комиссии нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выдать комиссии предписание о пересмотре аукционных заявок, передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0128200000120004590 от 04.09.2020.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

- а) наименование страны происхождения товара;

- б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 04.09.2020 № 0128200000120004590 по окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут (время московское) 03.09.2020 было подано 6 заявок от участников с порядковыми номерами 1,2,3,4,5,6.

Комиссия рассмотрела заявки участников закупки и документы участников такого аукциона,

получивших аккредитацию на электронной площадке, на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и документации об аукционе № 0128200000120004590 и приняла решение о несоответствии заявок участников с порядковыми номерами 1,3,5 требованиям аукционной документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 04.09.2020 № 0128200000120004590 отказано в доступе участнику с порядковым номером 1 по следующим основаниям: на основании п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредоставление информации (по позиции 5 показатели товара указаны не в полном объеме (нет «диаметром условного прохода 15мм (1/2 дюйма) – штуцер – М10», количество в комплекте)), предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ».

В приложении № 2 - Показатели товара по позиции 5 заказчиком установлены следующие требования к показателям поставляемого товара: «№ п/п:5. Наименование товара: шланг (подводка). Значения показателей товара. Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара**»: ... Тип присоединения: гайка диаметром условного прохода 15 мм (1/2 дюйма) – штуцер – М10. Для используемого оборудования заказчика. В комплекте не менее 2 шт*». * - участник закупки указывает конкретное значение показателя.

Участник закупки с порядковым номером 1 по данной позиции в показателях товара не указал «диаметром условного прохода 15 мм (1/2 дюйма) – штуцер – М10. Для используемого оборудования Заказчика. В комплекте не менее 2 шт*. Заявитель жалобы в своих доводах, прикладывая скриншоты указывает, что показатели товара по позиции 5 предоставлены в соответствии с аукционной документацией, а именно с Приложением № 2. Однако из данного приложения видно, что значение, предлагаемое данным участником, было указано не в полном объеме и не может соответствовать требованиям аукционной документации, что и послужило причиной отклонения заявки данного участника.

Уполномоченный орган Владимирской области полагает, что при редактировании и копировании содержимого ячейки D11 Приложения № 2, удаляются характеристики (диаметром условного прохода 15 мм (1/2 дюйма) – штуцер – М10. Для используемого оборудования Заказчика. В комплекте не менее 2 шт*), по которым был отклонен заявитель жалобы (ООО «Сантехстрой»), и полагает, что участник пытался скопировать в свою заявку технические и качественные характеристики по позиции 5.

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно, проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным аукционной документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Кроме того, формирование аукционной документации, в том числе описание объекта закупки, осуществляется заказчиком. Аукционная комиссия отношения к формированию и утверждению аукционной документации не имеет и при решении вопроса о допуске участника к участию в электронном аукционе руководствуется только условиями утвержденной аукционной документации.

На основании изложенного представитель уполномоченного органа считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120004590 со стороны уполномоченного органа не допущено.

Представитель заказчика в полном объеме поддержал позицию уполномоченного органа и просит признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В приложении № 2 - Показатели товара по позиции 5 заказчиком установлены следующие требования к показателям поставляемого товара: «№ п/п:5. Наименование товара: шланг (подводка). Значения показателей товара. Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара**: ... Тип присоединения: гайка **диаметром условного прохода 15 мм (1/2 дюйма) – штуцер – М10. Для используемого оборудования заказчика. В комплекте не менее 2 шт***». * - участник закупки указывает конкретное значение показателя.

Участник закупки с порядковым номером 1 (ООО «Сантехстрой») по данной позиции в показателях товара не указал «диаметром условного прохода 15 мм (1/2 дюйма) – штуцер – М10. Для используемого оборудования Заказчика. В комплекте не менее 2 шт»*.

Таким образом, участником ООО «Сантехстрой» (идентификационный номер заявки 1) указаны показатели товара не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сантехстрой» (г.Санкт-Петербург) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на закупку сантехнических изделий для нужд ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница № 5 г.Владимира» (№ закупки 0128200000120004590) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.