

5

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АРКАДИС МЕДИКАЛ ГРУП"

Тел./Факс: +7 (495) 380 28 47, e-mail: info@arcadis.mg, www.arcadis.mg
123290, Россия, г. Москва, тупик Магистральный 1-й, дом 5А, эт 4 комната 38
ИНН 7736627820 КПП 771401001

исх. № 397 от 16.10.2019

Управление Федеральной антимонопольной службы по Москве
(Московское УФАС России)
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

ЗАЯВИТЕЛЬ: Акционерное общество «Аркадис Медикал Групп» (АО «АМГ»)
Местонахождение/Почтовый адрес:
123290, Российская Федерация, город Москва, тупик Магистральный 1-й, дом 5А, эт 4 комната 38
ИНН: 7736627820
КПП: 771401001
Тел.: +7 (495) 380-28-47
Адрес электронной почты: info@arcadis.mg

ЗАКАЗЧИК: Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Лечебно-реабилитационный центр Минэкономразвития России»
Место нахождения/почтовый адрес:
142160, г Москва, с Вороново
Телефон/Факс: +7 (495) 6977293
Адрес электронной почты: zakupki-v@medmer.ru

*Оператор электронной
площадки в информационно-
телекоммуникационной сети
«Интернет»*

Адрес оператора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
АО «ЕЭТП»
<http://roseltorg.ru>

Закупка: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключить договор на поставку медицинского оборудования

Реестровый № извещения о закупке 31908324506

НМЦК 16 854 808,00 руб.

Дата размещения извещения 20.09.2019 (в действующей редакции - 04.10.2019)
Начало подачи заявок 20.09.2019
Окончание подачи заявок 04.10.2019
Окончание срока рассмотрения первых частей заявок 04.10.2019
Дата начала срока подачи ценовых предложений 07.10.2019
Дата и время окончания срока подачи ценовых предложений 07.10.2019
Дата рассмотрения вторых частей заявок 07.10.2019
Дата подведения итогов 07.10.2019

Протокол рассмотрения первых частей заявок 04.10.2019
Протокол рассмотрения вторых частей заявок 07.10.2019 (размещен 09.10.2019)
Протокол сопоставления ценовых предложений 07.10.2019

Подано 5 заявок, 3 отозваны, 2 не допущены по вторым частям
По итогам рассмотрения отказано в допуске всем участникам закупки.
Аукцион признан несостоявшимся.

Московское УФАС
Рег. номер 59328/19
зарегистрирован 17.10.2019



37

ЖАЛОБА

*на действия Заказчика, аукционной комиссии
в порядке п. 11 ст. 3 Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон 223-ФЗ) и
ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»
(далее – Закон № 135-ФЗ)*

Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Лечебно-реабилитационный центр Минэкономразвития России» (далее – «Заказчик») в Единой информационной системе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 20.09.2019 (в действующей редакции - 04.10.2019) размещено извещение № 31908324506 и документация о проведении электронного аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключить договор на поставку медицинского оборудования с НМЦК 16 854 808,00 руб. (далее – «Аукцион»).

Аукцион проводится в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Положением о закупке товаров, работ, услуг Заказчика, утв. Минэкономразвития России 29.12.2018.

АО «АМГ» (далее – «Заявитель», «Участник») была подана заявка № 230712 на участие в Аукционе.

Протоколом № 20за/19-2 от 07.10.2019 рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре Участник по результатам рассмотрения вторых частей был не допущен к участию в закупке по следующим основаниям:

1. В связи с непредставлением сведений в составе 2ой части заявки Регистрационного удостоверения на Кабину шумоизоляционную для проведения аудиометрии;
2. В связи с представлением заведомо недостоверной информации в части габаритных размеров предлагаемого товара.

Заявитель с решением Заказчика не согласен, считает его незаконным и необоснованным в связи со следующим.

- 1. Незаконность отказа в допуске к участию в закупке по основанию непредставления регистрационного удостоверения на Кабину шумоизоляционную для проведения аудиометрии.**

Во-первых, положения аукционной документации содержат противоречивые требования относительно предоставления регистрационных удостоверений на товар, в связи с чем, не могут являться основанием для отказа участнику в допуске.

Согласно Разделу 5 «Техническое задание» аукционной документации объектом закупки является поставка медицинского оборудования – «Рабочее место врача – оториноларинголога», в состав которого входит также «Кабина шумоизоляционная для проведения аудиометрии» (п. 9) с внешними габаритными размерами «не более 2400x2100x2600 мм» и внутренними – «не более 2100x1800x2000 мм».

Согласно подп. 3 п. 22 Информационной карты в числе документов, которые Участник прикладывает к заявке, должны быть «копии документов, подтверждающих соответствие товара, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации - Регистрационные удостоверения согласно Федерального закона N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"».

Согласно подп. 2 п. 23 Информационной карты участник, не представивший документы, предусмотренный п. 22 Информационной карты, к участию в закупке не допускается.

Однако п. 3 Раздела 4 «Инструкция по заполнению заявки» не предусматривает необходимость направления копии документов, подтверждающих соответствие товара, установленным в соответствии с

законодательством Российской Федерации - Регистрационные удостоверения согласно Федерального закона N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", в составе второй части заявки.

Согласно подп. 6 п. 1 Раздела 5 «Техническое задание» документы, обязательные для данного вида товара, и иные документы, подтверждающие качество Товара, оформленные в соответствии с законодательством Российской Федерации: копии деклараций или сертификатов соответствия (при наличии), регистрационные удостоверения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, предоставляются при поставке Товара.

Таким образом, положения аукционной документации содержат противоречивые требования, из которых невозможно однозначно установить порядок представления регистрационных удостоверений на товар. Данные противоречия вводят в заблуждение участников закупки. Ввиду противоречивости данных требований, отказ участнику в допуске к участию в закупке на основании непредставления регистрационных удостоверений в составе второй части заявки является неправомерным.

Во-вторых, участником закупки согласно п. 2.1. Раздела 4 «Инструкция по заполнению заявки» в составе первой части заявки представлено согласие на поставку товара в соответствии с условиями закупки, которое распространяется в т.ч. на требования подп. 6 п. 1 Раздела 5 аукционной документации о необходимости представления Заказчику при поставке Товара документов, обязательных для данного вида товара, и иных документов, подтверждающих качество Товара, оформленных в соответствии с законодательством Российской Федерации: копий деклараций или сертификатов соответствия (при наличии), регистрационных удостоверений Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения.

В-третьих, Кабина шумоизоляционная для проведения аудиометрии не является медицинским изделием и не подлежит государственной регистрации в качестве медицинского изделия.

Согласно п. 4 ст. 38 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в установленном порядке.

Согласно п. 1 ст. 38 данного Закона № 323-ФЗ медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека.

При этом Кабина шумоизоляционная для проведения аудиометрии не является медицинским изделием, что подтверждается письмом от 24.01.2019 производителя товара - Коммерческого предприятия Хапперсбергер отопронт, Германия (*Приложение № 1 к настоящей Жалобе*), в связи с чем, не требует регистрации.

Отсутствие необходимости государственной регистрации Кабины шумоизоляционной для проведения аудиометрии как медицинского изделия подтверждается также тем, что по данным официального сайта Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения <http://www.roszdravnadzor.ru/services/misearch> в Государственном реестре медицинских изделий организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, не содержится ни одной записи о регистрации данного товара в качестве медицинского изделия:



Следовательно, отклонение заявки Заявителя жалобы по основанию непредставления регистрационного удостоверения на Кабину шумоизоляционную для проведения аудиометрии, не являющуюся медицинским изделием, является незаконным.

2. Незаконность отказа в допуске к участию в закупке в связи с предоставлением, по мнению Заказчика, заведомо недостоверных сведений в части габаритных размеров Кабины шумоизоляционной для проведения аудиометрии.

Во-первых, как уже было указано выше, участником закупки согласно п. 2.1. Раздела 4 «Инструкция по заполнению заявки» в составе первой части заявки представлено согласие на поставку товара в соответствии с условиями закупки, которое распространяется в т.ч. на требования, изложенные в Разделе 5 «Техническое задание» аукционной документации (подп. 9.15, 9.16) касательно габаритных размеров шумоизоляционной кабины (внешние - «не более 2400x2100x2600 мм» и внутренние – «не более 2100x1800x2000 мм»).

Следовательно, требование по дополнительному заполнению второй части заявки в части технических характеристик товара является излишним в условиях выбранной формы торгов – аукциона.

Во-вторых, достоверность представленных Заявителем сведений о габаритных размерах Кабины шумоизоляционной для проведения аудиометрии подтверждается Руководством производителя Хапперсбергер Отопронт ГмбХ по сборке (Приложение № 2 к настоящей Жалобе).

Заявитель в своей Заявке указал следующие габаритные размеры предлагаемой к поставке Кабины шумоизоляционной для проведения аудиометрии:

внешние – «1000x1070x2271 мм»; внутренние – «894x952x1995 мм».

Как указано Заказчиком в Протоколе, производителем товара в Техническом паспорте на Кабину шумоизоляционную для проведения аудиометрии указаны иные габаритные размеры:

внешние – «1000x2250x1070 мм»; внутренние – «894x2000x948 мм».

Согласно Руководству производителя Хапперсбергер Отопронт ГмбХ по сборке данного товара (Приложение № 2 к настоящей Жалобе) Кабина шумоизоляционная для проведения аудиометрии имеет следующие габаритные размеры:

внешние – «1000x1070x2271 мм»; внутренние – «894x952x1995 мм».

Следовательно, сведения о габаритных размерах Кабины шумоизоляционной для проведения аудиометрии, представленные Заявителем в заявке, являются достоверными. У Заказчика отсутствовали основания для отказа Заявителю в допуске к участию в закупке.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Как следует из вышеизложенного, вторая часть заявки АО «АМГ» полностью соответствует требованиям закона и аукционной документации и содержит достоверные данные о товаре. Основания для признания второй части заявки АО «АМГ» не соответствующей требованиям закона и аукционной документации и отказа Заявителю в допуске к участию в закупке у Заказчика отсутствовали. Незаконный отказ Участнику закупки - АО «АМГ» в допуске к участию в закупке нарушает права и законные интересы участника.

Таким образом, действия Заказчика, отклонившего заявку Заявителя, противоречат п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, нарушают требования ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 8 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно п. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в т.ч. осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона № 223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Признать Жалобу АО «АМГ» обоснованной, а Заказчика - Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Лечебно-реабилитационный центр Минэкономразвития России» – нарушившим требования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
2. Обязать Заказчика отменить Протокол рассмотрения вторых частей заявок 07.10.2019 и допустить АО «АМГ» к участию в закупке.
3. Провести внеплановую проверку на предмет правомерности действий Заказчика при проведении данной закупки № 31908324506.
4. Выдать предписание устранить выявленные нарушения.

Приложения:

1. Письмо производителя от 24.01.2019;
2. Руководство производителя Хапперсбергер Отопронт ГмбХ по сборке;
3. Решение № 1 от 21.02.2011.
4. Приказ №1 от 28.02.2011.

С уважением,

Генеральный директор



/Хавская Е.В./