

**Жалоба.**  
**на действия заказчика**  
**реестровый номер закупки**  
**№ 32312541070**

**Заказчик:**

**Наименование:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "МОСКОВСКИЙ ОРДЕНА ЛЕНИНА И ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ МЕТРОПОЛИТЕН ИМЕНИ В.И.ЛЕНИНА"

**Участник закупки:**

**Полное наименование организации** Общество с ограниченной ответственностью «Специальные Стали и Сплавы - СНГ»

**Общая информация о закупке:**

**Способ определения поставщика:** Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

**Наименование объекта закупки:** Поставка обратных клапанов и задвижек с электроприводом.

**Ссылка на ЕИС :** <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=15463861>

**Доводы жалобы:**

30.06.2023 года размещено извещение о закупке № 32312541070.

12.07.2023 года, размещен протокол рассмотрения первых частей заявок №32312541070-01.

13.07.2023 года размещен протокол подачи ценовых предложений №32312541070-02.

17.07.2023 года размещен протокол рассмотрения вторых частей заявок №32312541070-03.

Согласно итоговому протоколу Заявитель предложил следующее ценовое предложение и стал победителем электронного аукциона по цене 8 731 891 рублей 58 копеек.

<b>Порядковый номер заявки</b>	<b>Наименование участника</b>	<b>Ценовое предложение без НДС</b>	<b>Ценовое предложение с НДС</b>	<b>Ставка НДС</b>
--------------------------------	-------------------------------	------------------------------------	----------------------------------	-------------------

1104822	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СПЕЦИАЛЬНЫЕ СТАЛИ И СПЛАВЫ - СНГ", 141108, ОБЛАСТЬ МОСКОВСКАЯ, Г. ЩЁЛКОВО, УЛ. ЗАВОДСКАЯ, Д.14-Б, ИНН 5050107238, КПП 505001001, ОГРН 1135050006112	7 276 576.32	8 731 891.58	20%
---------	--	--------------	--------------	-----

Заявителем была подана следующая заявка:

Наименование, Технические характеристики и страна происхождения предлагаемого товара.			
ЗАДВИЖКИ ДЛЯ ТРУБОПРОВОДОВ			
Задвижка для трубопровода			
Наименование	Характеристики:	Объем (Единица измерения)	Страна происхождения
Задвижка для трубопровода	Защита оболочки привода по коду международной защиты от воздействий окружающей среды: IP65.Материал изготовления запорного механизма:Чугун.Материал корпуса/крышки: Серый чугун.Номинальное давление (PN), МПа (кгс/см): 1,6(16,0).Номинальный диаметр (DN): 100 мм.Поставка затвора под электропривод безэлектропривода: Нет.Способ поставки товара: Единоновременно.Тип задвижки: Параллельная двухдисковая.Тип затвора: С параллельным запирающимэлементом .Тип соединения к трубопроводу: Фланцевые.Тип	24 (Штука)	Российская Федерация/Беларусь/Казакстан/Китай

	уплотнения в затворе: Уплотнитель металлпо металлу.Тип уплотнения подвижных элементовотносительно внешней среды: Сальниковые.Тип формообразования корпуса: Литые. Тип шпинделя: Выдвижной.Управление : Электрическое.		
<b>АРМАТУРА СОЕДИНИТЕЛЬНАЯ, ЗАПОРНО-РЕГУЛИРУЮЩАЯ, ПРОЧАЯ</b>			
<b>Клапан для труб</b>			
Наименование	Характеристики:	Объем (Единица измерения)	Страна происхождения
Клапан для труб	Вид товара: Клапан для труб.Диаметр: Больше или равно 100мм.Исполнение запорного органа:Шар.Материал корпуса: Чугун.Материал покрытия запорногооргана: NBR.Номинальный диаметр DN: 100 мм.Рабочая среда: Техническая вода.Строительная длина: Больше илиравно 300 мм.Тип клапана: Обратныйфланцевый.Тип соединения: Фланцевое.	500 (Штука)	Российская Федерация/Беларусь/К азахстан/Китай

Так согласно п 27 аукционной документации : «Страна происхождения поставляемого товара указывается на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор.

При исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с Постановлением Правительства РФ 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары.

В случае замены иностранного товара на российский товар качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) такого товара не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.»

Заказчиком в проекте договора п.2.1 указана договора 7 422 107 (Семь миллионов четыреста двадцать две тысячи сто семь) рублей 84 копейки, в том числе НДС 20% – 1 237 017 (Один миллион двести тридцать семь тысяч семнадцать) рублей 97 копеек (далее – Цена Договора).

Что говорит о не предоставлении заказчиком приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», согласно постановлению правительства № 925 от 16.09.2016 .

Так пунктом 8 ПП РФ №925 определено, что приоритет товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами устанавливается с учетом положений Соглашения по применению статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года, заключенного в г. Марракеше 15.04.1994 (далее - ГАТТ 1994) и Договора о Евразийском экономическом союзе, подписанного в г. Астане 29.05.2014 (далее - договор о ЕАЭС), а именно:

- товарам происхождения из стран, присоединившихся к договору о ЕАЭС, работам, услугам, выполняемым, оказываемым лицами из стран, присоединившихся к договору о ЕАЭС, предоставляется приоритет аналогично товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами;

- товарам происхождения из стран, присоединившихся к ГАТТ 1994, работам, услугам, выполняемым, оказываемым лицами из стран, присоединившихся к ГАТТ 1994, предоставляется приоритет аналогично товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами, за исключением случаев, которые, в том числе, относятся к общим исключениям (статья 20 ГАТТ 1994), исключениям по соображениям безопасности (статья 21 ГАТТ 1994).

В состав ГАТТ 1994 входит Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947), заключенное 30.10.1947 (далее - ГАТТ 1947).

Пунктом 1 статьи I части I ГАТТ 1947 установлено, что любое преимущество, благоприятствование, привилегия или иммунитет товарам иностранного происхождения, устанавливается не только в отношении таможенных пошлин и сборов всякого рода, налагаемых на ввоз и вывоз, или в связи с ними, или налагаемых на международный перевод платежей за импорт или экспорт, и в отношении метода взимания таких пошлин и сборов, и в отношении всех правил и

формальностей в связи с ввозом и вывозом товаров, но также любое преимущество, благоприятствование, привилегия или иммунитет товарам иностранного происхождения, устанавливается в отношении всех вопросов, указанных в пунктах 2 и 4 статьи III части II ГАТТ 1947.

Согласно пункту 4 статьи III части II ГАТТ 1947 товарам с территории любой договаривающейся стороны, ввозимым на территорию другой договаривающейся стороны, предоставляется режим не менее благоприятный, чем тот, который предоставлен аналогичным товарам отечественного происхождения в отношении всех законов, правил и требований, затрагивающих их внутреннюю продажу, предложение к продаже, покупку, транспортировку, распределение или использование.

Учитывая, что закупки товаров, работ и услуг юридическими лицами, подпадающими под действие Закона №223-ФЗ, осуществляются, в том числе, в указанных целях, к отношениям, которые являются предметом регулирования Закона №223-ФЗ, положения Соглашений Всемирной торговой организации (ВТО) применяются в полной мере.

**Руководствуясь III РФ №925, ГАТТ 1994, договором о ЕАЭС, товарами, приравненными к товарам Российского происхождения, признаются товары, происходящие из:**

- России;
- стран ЕАЭС (правовая позиция отражена в письме Минэкономразвития России от 09.01.2017 № Д28И-5);
- стран, присоединившихся к ГАТТ ВТО (правовая позиция отражена в письме Минэкономразвития России от 10.04.2017 № ОГ-Д28-4261).

**Китайская Народная Республика (Китай) является страной, присоединившейся к ГАТТ ВТО(Гонг-Конг, Китай (01.01.1995)).**

Положения Закона N 223-ФЗ призваны обеспечить равный доступ к закупкам для всех участников. Российская Федерация вступила во Всемирную торговую организацию. Базовые принципы Всемирной торговой организации предполагают предоставление национального режима при закупке товаров как отечественного, так и зарубежного происхождения.

В соответствии с подпунктом "а" пункта 8 статьи III Генерального соглашения по тарифам и торговле (далее - ГАТТ) национальный режим не применяется только в случае закупки правительственными учреждениями товаров, приобретаемых для правительственных целей (государственные, муниципальные заказчики).

Учитывая, что закупки товаров, работ и услуг юридическими лицами, подпадающими под действие Закона N 223-ФЗ, осуществляются в том числе в

целях коммерческой перепродажи или для использования в производстве для коммерческой продажи, к отношениям, которые являются предметом регулирования Закона N 223-ФЗ, положения Соглашений Всемирной торговой организации (ВТО) применяются в полной мере.

Правовая позиция по данному вопросу поддержана в судебных актах, например, постановлении Арбитражного суда Дальневосточного округа от 23 мая 2019 г. №Ф03-733/2019, постановлении Арбитражного суда Московского округа от 25 июля 2019 г. по делу №А40-253934/2018, Арбитражного суда Уральского округа от 16 апреля 2018 г. №Ф09-1219/18; высказана в письме Минэкономразвития России от 09.01.2017 г. №Д28И-5, письме Минэкономразвития России от 10.04.2017 г. №ОГ-Д28-4261, принята в Решении УФАС по Ростовской области по делу от 17 апреля 2020 г. №061/07/3-725/2020. (<https://br.fas.gov.ru/to/novosibirskoe-ufas-rossii/97efc3e6-1b01-4046-baac-25d16260efd0/>).

Таким образом, учитывая, что Китайская Народная Республика (Китай) является членом ВТО, (страной, присоединившейся к ГАТТ ВТО), и, соответственно, товарам, происходящим из указанной страны, в соответствии с частью 8 Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 закупочной комиссией должен быть предоставлен приоритет наравне с товарами российского происхождения.

На основании вышеизложенного прошу :

1. Признать жалобу обоснованной
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений в части применении приоритета согласно постановлению правительства №925.