



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1677/2019

12.07.2019

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 07.06.2019 № 231) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
<...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя - Общество с ограниченной ответственностью «Теплоэнергоресурс» (<...>, г. Серов, Свердловская область, 624983, далее - ООО «Теплоэнергоресурс»), представители – <...> (генеральный директор), <...> (учредитель);

организатор торгов – Администрация Серовского городского округа в рамках деятельности отраслевого органа «Комитет по управлению муниципальным имуществом» (Ленина ул., д. 140, г. Серов, Свердловская область, 624992), представитель – <...> (доверенность от 11.07.2019 № 17),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Теплоэнергоресурс» (вх. № 01-16960 от 08.07.2019) на действия (бездействие) организатора торгов в лице отраслевого органа Администрации Серовского городского округа «Комитет по управлению муниципальным имуществом», совершенные при организации и проведении аукциона (№ 240519/0050655/05 на официальном сайте торгов - www.torgi.gov.ru) на право заключения договора купли-продажи в отношении имущества, находящего в составе имущества казны Серовского городского округа: Лот № 4 - одноэтажное здание нежилого назначения, литер А. Назначение: гражданское. Площадь: 395,1 кв.м. Кадастровый № 66:61:0201004:350. Земельный участок. Категория земель: земли населенных пунктов, площадь: 1718 кв.м. Кадастровый № 66:61:0201004:3029, расположенное по адресу: Свердловская область, г. Серов, ул. Жданова, 13,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 12.07.2019 в 11 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 15114 от 10.07.2019) посредством системы электронного документооборота (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 05.03.2013 № 234-ПП), заявитель – на электронную почту <...>.

Организатор торгов представил доказательства выполнения предусмотренной ч. 12 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обязанности по извещению лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. Торги (в том числе электронные) в силу п. 4 ст. 447 ГК РФ проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. При этом случаи, когда договор может быть заключен только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются ГК РФ или иным законом.

Под приватизацией муниципального имущества в силу ст. 1 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации) понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

Одним из способов приватизации муниципального имущества в соответствии с пп. 2 п. 1 ст. 13 Закона о приватизации является продажа муниципального имущества на аукционе.

Положение об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе утверждено Постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 585 (далее – Положение № 585).

Таким образом, продажа муниципального имущества является обязательной процедурой торгов, следовательно, жалобы на действия его организатора, подлежат рассмотрению по правилам, установленным ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Основанием для проведения открытого аукциона по продаже муниципального имущества явилось постановление Администрации Серовского городского округа от 24.05.2019 № 1214 «Об условиях приватизации объектов недвижимого имущества».

Документация об аукционе на право заключения договора купли-продажи в отношении имущества, находящегося в составе имущества казны Серовского городского округа утверждена заместителем главы Администрации Серовского городского округа – председателем отраслевого органа Администрации Серовского городского округа

«Комитет по управлению муниципальным имуществом» <...> 24.05.2019 (далее – Документация об аукционе).

Информационное сообщение о проведении торгов опубликовано 24.05.2019 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов – www.torgi.gov.ru (торги № 240519/0050655/05), а также опубликовано в общественно-политической газете Серовского городского округа «Серовский рабочий» от 25.05.2019 № 40 (20286).

Документацией об аукционе определен организатор торгов - отраслевой орган Администрации Серовского городского округа «Комитет по управлению муниципальным имуществом».

Заявки на участие в торгах принимались с 27.05.2019 09 час. 00 мин. по 24.06.2019 17 час. 00 мин.

Дата и время проведения торгов – 27.06.2019 11 час. 00 мин.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

В соответствии с Протоколом от 26.06.2019 о признании претендентов участниками аукциона с подачей предложения о цене имущества в открытой форме по продаже недвижимого имущества (далее – Протокол от 26.06.2019) на участие в аукционе (Лот № 4) поступили 3 заявки: ООО «Теплоэнергоресурс», <...>, <...>.

Следовательно, ООО «Теплоэнергоресурс» вправе обжаловать любые совершенные организатором торгов действия (бездействие) при организации и проведении аукциона.

Итоговым протоколом проведения аукциона по продаже муниципального имущества от 27.06.2019 (далее – Итоговый протокол) победителем по Лоту № 4 признан <...>.

Договор № 3-к купли-продажи от 01.07.2019 заключен 10.07.2019 с <...>.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Для размещения информации о продаже приватизируемого государственного или муниципального имущества в соответствии с требованиями законодательства РФ согласно пп. «а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 определен официальный сайт РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.torgi.gov.ru.

Итоговый протокол размещен на официальном сайте www.torgi.gov.ru 28.06.2019, в то время как жалоба ООО «Теплоэнергоресурс» направлена в адрес Свердловского УФАС России 02.07.2019, т.е. в пределах срока, установленного на обжалование действий

(бездействия) организатора торгов, предусмотренного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

ООО «Теплоэнергоресурс» в жалобе указывает на то, что 05.06.2019 последним подана заявка на участие в аукционе, которая с описанием документов была принята должностным лицом отраслевого органа Администрации Серовского городского округа «Комитет по управлению муниципальным имуществом». Также была проверена правильность оформления представленных документов на соответствие требованиям законодательства РФ и перечню, содержащемуся в информационном сообщении о проведении аукциона. Вместе с тем, организатором торгов незаконно не допущена заявка ООО «Теплоэнергоресурс».

Как пояснил организатор торгов к заявке ООО «Теплоэнергоресурс» приложена копия Свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения, тогда как в информационном сообщении указано, что к заявке должна быть приложена копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица.

Согласно Протоколу от 26.06.2019 ООО «Теплоэнергоресурс» не в полном объеме представило документы в соответствии с требованиями Закона о приватизации. На основании п. 8 ст. 18 Закона о приватизации принято решение об отказе в допуске претендента к участию в аукционе в части несоответствия документов в составе заявки обязательному перечню документов, указанных в информационном сообщении о проведении торгов (в составе заявки отсутствует копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица (с 01.07.2017 Лист записи Единого реестра юридических лиц)).

Информационное сообщение о продаже муниципального имущества должно содержать исчерпывающий перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению (пп. 9 п. 3 ст. 15 Закона о приватизации).

Для участия в аукционе претендент в соответствии с п. 5 Положения № 585 представляет продавцу (лично или через своего полномочного представителя) в установленный срок заявку по форме, утверждаемой продавцом, и иные документы в соответствии с перечнем, содержащимся в информационном сообщении о проведении аукциона. Заявка и описание представленных документов составляются в 2 экземплярах, один из которых остается у продавца, другой - у заявителя.

Претендент в силу п. 8 ст. 18 Закона о приватизации не допускается к участию в аукционе в случае представления не всех документов в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении (за исключением предложений о цене государственного или муниципального имущества на аукционе), или оформление указанных документов не соответствует законодательству РФ.

Пунктом 3 информационного сообщения о проведении торгов установлено, что после оплаты задатка претенденты представляют организатору аукциона одновременно с заявкой установленного образца копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица.

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о том, что организатор торгов правомерно принял решение об отказе в допуске ООО «Теплоэнергоресурс» к участию в аукционе, поскольку последним вместо копии Свидетельства о государственной регистрации юридического лица была приложена копия Свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Теплоэнергоресурс» признать необоснованной.

2. В обжалуемых действиях (бездействии) организатора торгов в лице Администрации Серовского городского округа в рамках деятельности отраслевого органа «Комитет по управлению муниципальным имуществом» нарушений не выявлено.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.