

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Свердловской области
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская,
д. 11
Телефон/факс: 8 (343)377-00-83/377-00-84
E-mail: tob66@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «НИКА»

**Заказчик закупки (организатор
конкурса):**

Акционерное общество «Российский
концерн по производству электрической и
тепловой энергии на атомных станциях»
(АО «Концерн Росэнергоатом»),
в лице филиала АО «Концерн

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика закупки
(организатора конкурса), закупочной комиссии

На официальном государственном сайте <http://www.zakupki.gov.ru/>
23.07.2020 было размещено извещение №32009345120 о проведении филиалом
АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция» открытого
одноэтапного конкурса в электронной форме без предварительного
квалификационного отбора на право заключения договора на тему:
«Изготовление и поставка деталей трубопроводов для системы химпромывки в
соответствии со спецификацией и техническим заданием».

Следуя требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее –
Закон о закупках), ООО «НИКА», действующим совместно в составе
консорциума с ООО «Борисоглебсквторма», с соблюдением сроков подало заявку
на участие в указанной закупке. Заявка зарегистрирована организатором закупки
под регистрационным номером № 9430897.

Закупочной документацией в пункте 1.11 подраздела 2.1. раздела 2 части 1
тома 1 закупочной документации установлены требования к участникам закупки,

01-05-2021
29 09 20

в их числе наличие опыта поставок: участник должен иметь в рамках заключенных договоров завершенные последние 3 года поставки товаров в соответствии с подклассом 24. «Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 «КПЕС 2008» на общую сумму не менее 11 988 тыс. рублей без НДС. Наравне с классификатором также учитывается оборудование 1 и/или 2 и/или 3 классов безопасности согласно НП-001-15 (учитывается только опыт участника; опыт иных лиц, привлекаемых участником для исполнения договора, не учитывается).

Заседание закупочной комиссии на отборочной стадии рассмотрения заявок на участие в закупке проводилось в 15:00 03.09.2020 по адресу: 624250, г. Заречный, Свердловская область, Белоярская атомная станция, конференц-зал здания проходной № 1.

03.09.2020 на электронной площадке был опубликован протокол № 1173 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по закупке на право заключения договора.

Согласно пункту 2.2.1 протокола от 03.09.2020 № 1173 закупочной комиссией принято решение отказать ООО «НИКА» в допуске к дальнейшему участию в закупке на основании подпунктов «а», «б» пункта 8.3 раздела 1 Приложения 12 ЕОСЗ и подпунктов «а», «б» п. 8.3 части 2 тома 1 закупочной документации в связи с отсутствием документов, подтверждающих опыт участника по поставке товаров.

Принятое закупочной комиссией решение является незаконным и необоснованным по следующим основаниям:

1. В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках и Единого отраслевого стандарта закупок (Положения о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «РосАтом», утвержденного решением Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012 № 37 (далее – ЕОСЗ) **участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки**, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Участие нескольких юридических лиц или нескольких индивидуальных предпринимателей на стороне одного участника закупки рассматривается как коллективное участие, при этом порядок и форма такого участия законом не установлены, а также в Положении о закупке не определены.

В целях коллективного участия в открытом одноэтапном конкурсе в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на тему: «Изготовление и поставка деталей трубопроводов для систем химпромывки в соответствии со спецификацией и техническим

заданием» (23.07.2020 на официальном государственном сайте <http://www.zakupki.gov.ru/>, закупка № 32009345120, на официальном сайте по закупкам атомной отрасли <http://zakupki.rosatom.ru/>, закупка № 200723/0670/394, на ЭТП «B2B-center», закупка № 2418244) ООО «НИКА» и ООО «БОРИСОГЛЕБСКВТОРМА» заключен договор об осуществлении совместной деятельности от 03.08.2020 № 1, в котором определено, что ведущим партнером, который представляет интересы каждого участника товарищества и взаимодействует с заказчиком, осуществляет все операции по выполнению договора в целом, включая расчеты и платежи, является ООО «НИКА».

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках и согласно разъяснениям, содержащимся в п. 14 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018), заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке, при этом, если участником закупки выступает несколько лиц (группа лиц), требования, указанные в документации о закупке, должны предъявляться к такой группе лиц в совокупности, а не к отдельно взятому ее участнику.

2. Согласно пункту 2.1.2 и пункту 2.3.1 раздела 2 главы 1 Приложения № 10 «Методика установления требований и критериев оценки заявок в документации о закупке, рассмотрения заявок участников (отборочная и оценочная стадии) опыт участника закупки относится к квалификации участника (значимость критерия $K_{в_i}$ – 5%).

В соответствии с подпунктом «е» пункта 7.6.1 раздела 1 Приложения 12 ЕОСЗ при рассмотрении заявок на отборочной стадии комиссия принимает решение об уточнении заявки на участие в закупке (в том числе по сведениям и документам, необходимым на оценочной стадии), на основании которого организатор направляет уточняющие запросы, касающиеся документов, подтверждающих квалификацию участника закупки.

Основанием для отказа в допуске к дальнейшему участию в закупке согласно подпункту «а» пункта 8.3 Приложения № 12 является несоответствие заявки, представленной на ЭТП, по составу **(за исключением случаев непредставления документов и (или) сведений, необходимых исключительно для целей оценки и сопоставления заявок, если это было предусмотрено документацией)**, содержанию и оформлению, в том числе представленного технического предложения.

Таким образом, учитывая, что квалификация участника закупки, в том числе по подкритерию наличия опыта, относится к нестоимостным критериям оценки заявок, оснований для принятия закупочной комиссией решения об отказе в допуске к дальнейшему участию в закупке ООО «НИКА» не имелось.

По сложившейся судебной практике и позиции Федеральной антимонопольной службы, например, в решениях ФАС России от 19.09.2019

№ 223-ФЗ-916/19, от 29.07.2019 № 223ФЗ-800/19, от 15.05.2019 № 223-ФЗ-495/19 и других установление требования о наличии у участников опыта поставки аналогичного товара (выполнения работ, оказания услуг) является неправомерным, поскольку, учитывая природу договора поставки, отсутствие у поставщика фактов поставки оборудования по предмету закупки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам торгов, а действие заказчика ограничивает количество участников закупки и противоречит пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 данного Закона.

Так, Федеральная антимонопольная служба, рассмотрев жалобу на действия (бездействия) заказчика, закупочная деятельность которого регламентирована ЕОСЗ, приняла решение от 25.05.2020 №223ФЗ-388/20, в котором подчеркивается, что отсутствие у участника закупки опыта по предмету закупки, а также подтверждающих документов, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, поскольку участником Конкурса могут быть выполнены иные работы надлежащим образом. Кроме того, учитывая, что участниками Конкурса могут, в том числе, субъекты малого и среднего предпринимательства (далее - СМП), Заказчиком ограничена возможность участия в закупке вновь созданных субъектов СМП и не обладающих опытом выполнения работ по предмету Конкурса.

Кроме того, заказчиком закупки (организатором торгов) выбран неправильный способ проведения закупки.

В силу части 2 статьи 2, части 2 статьи 3 Закона о закупках положение о закупке, как правовой акт, регламентирующий правила закупки, устанавливает, наряду с иным, порядок и условия применения конкурентных и неконкурентных закупок.

Статьей 4.2 ЕОСЗ предусмотрено, что открытый конкурс и аукцион (с учетом вида продукции) являются предпочтительными способами закупки; выбор способа закупки осуществляется в соответствии с требованиями статьей 4.2.1, 4.2.2 ЕОСЗ.

В пункте 2 статьи 4.2.1 ЕОСЗ определены условия выбора способа конкурентной закупки, исходя из которых, в случае, если плановая стоимость закупки свыше 20 млн. руб. с НДС и закупаемая продукция входит в указанный в Приложении № 9 ЕОСЗ Перечень продукции, закупка осуществляется способом аукцион/редукцион.

Приложением № 9 ЕОСЗ установлен Перечень продукции, в случае осуществления закупок которой проводится аукцион/редукцион, который содержит позицию 8) с наименованием продукции «Металлы и изделия

металлические» и ссылкой на коды ОКПД 2 ОК 034-2014 (КПЕС 2008) 24.10, 24.20, 24.31, 24.32, 24.33, 24.34, 24.42, 24.43, 24.44, 24.45, 25.93, 25.94

В связи с указанным, заявитель считает, что заказчиком способ закупки - открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без предварительного квалификационного отбора выбран незаконно.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона о закупках и статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «НИКА» обоснованной.
2. Выдать заказчику закупки (организатору конкурса) филиалу АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция» предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене протокола заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по закупке на право заключения договора по теме: «Изготовление и поставка деталей трубопроводов для системы химпромывки в соответствии со спецификацией и техническим заданием» от 03.09.2020 № 1173.

Приложение: протокол заседания закупочной комиссии филиала

АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция»
от 03.09.2020 № 1173.