

Общество с ограниченной ответственностью «Проектно-строительное управление 25»

127572, Москва, ул. Абрамцевская, д.16 «Б», 183
ИНН 9715206856, ОГРН 1157746651138

исх. № 15/06-02 от 15.06.20

УФАС по Московской области
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44

ООО «Проектно-строительное управление 25»
127572, Москва, ул. Абрамцевская, д.16 «Б», 183

Жалоба

на нарушение заказчиком требований Федерального закона № 223-ФЗ, № 135-ФЗ

1. Заказчик: Муниципальное унитарное жилищно-коммунальное предприятие «Котельники», адрес: 140053 Московская область, г. Котельники, мкр. Силикат, 12А, Телефон: +7 495 551 88 93, Электронная почта: mzkp@mail.ru.
2. Участник закупки (заявитель): ООО «Проектно-Строительное Управление 25», ИНН 9715206856, ОГРН 1157746651138, адрес: 127572, Москва, ул. Абрамцевская, д.16 «Б», 183, телефон для связи: +7(926) 0378782; e-mail: law@eckrus.com;
3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru.
4. Номер извещения: № 32009222472. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 08.06.2020г.
5. Наименование закупки: «Выполнение работ по капитальному ремонту трубопровода ХВС от ВК-4 до ВК-6».
6. Источник финансирования: «Оплата выполненных работ осуществляется за счет средств государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (п.11 Информационной карты).

Доводы жалобы:

Заказчиком Муниципальное унитарное жилищно-коммунальное предприятие «Котельники» 08.06.2020г. было размещено извещение о проведении аукциона «Выполнение работ по капитальному ремонту трубопровода ХВС от ВК-4 до ВК-6».

Считаем, что Закупочной документацией в данной редакции нарушаются права и законные интересы участников закупки на основании следующего:

1. В составе закупочной документации отсутствует проектная документация.

В соответствии со ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в **текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения** для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта. Проектная документация определяет объем, содержание работ в другие предъявляемые к ним требования, при этом **смета является частью проектной документации** (пп.11 п. 12).

В соответствии с ч. 1 ст. 743 ГК РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Состав проектно-сметной документации определен статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 года № 87.

Согласно ч. 2 ст. 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

В разделе 6, п. 3 Положения указано, что «Проекте организации строительства» в текстовой части должен содержать в т.ч. обоснование принятой организационно-технологической схемы, определяющей последовательность возведения зданий и сооружений, инженерных и транспортных коммуникаций, обеспечивающей соблюдение установленных в календарном плане строительства сроков завершения строительства (его этапов). В разделе 6, п. х Положений указано, что «Проекте организации строительства» в графическая часть должна содержать календарный план строительства, включая подготовительный период (сроки и последовательность строительства основных и вспомогательных зданий и сооружений, выделение этапов строительства).

ФАС России в:

Решении ФАС России от 31.07.2019 № 223ФЗ-805/19;

- п. 4 «Обзора административной практики в сфере закупок по 223-ФЗ (июль 2018 года)» (Управление контроля размещения государственного заказа ФАС России);

-п.2 «Обзора административной практики в сфере закупок по 223-ФЗ (август 2018 года)»(Управление контроля размещения государственного заказа ФАС России);

- п. 2 «Обзора судебной практики в сфере закупок по 223-ФЗ (май 2018 года)» (Управление контроля размещения государственного заказа ФАС России);

Постановлении от 15.12.2017 по делу № 223ФЗ-229/17/АК544-17;

Постановлении от 06.06.2018 по делу № 223ФЗ-996/17/АК089-18 ;

Постановлении от 26.03.2018 по делу № 223ФЗ-331/17/АК074-18;

Постановлении от 07.04.2017 по делу № 223ФЗ-151/16/АК225-17

Решении Московского областного УФАС России от 17.10.2018 по делу № 07-32-27681эп/18 указала на следующее:

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме в составе закупочной документации означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, и лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

В соответствии с ч. 6, ч. 7. ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, **лицо, осуществляющее** строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, **капитальный ремонт объекта капитального строительства** в соответствии с заданием застройщика, технического заказчика, лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора, проектной документацией, требованиями к строительству, реконструкции объекта капитального строительства и т.д.

Согласно п.6 ст. 1 Постановления Правительства а РФ от 16.02.2008 года № 87 Настоящее Положение устанавливает состав разделов проектной документации и требования к содержанию этих разделов в т.ч., при **подготовке проектной документации в отношении отдельных этапов строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства** (далее - строительство). Таким образом, на основании изложенного Заказчик **обязан разместить на Официальном сайте проектную документацию**, в соответствии с требованиями которые установлены **Постановлением Правительства а РФ от 16.02.2008 года № 87**, необходимую при выполнении соответствующих работ в рамках настоящей закупки.

Согласно пункту 10.1 части 10 статьи 1 Градостроительного Кодекса Российской Федерации линейные объекты - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

Пунктом 7 Постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требования к их содержанию» (далее - Постановление, Положение) установлена необходимость разработки требований к содержанию разделов проектной документации, наличие которых согласно Положению не является обязательным, определяется по согласованию между проектной организацией и заказчиком такой документации.

Разделы 6, 11, 5 и 9 проектной документации, требования к содержанию которых устанавливаются соответственно пунктами 38 и 42 Положения, разрабатываются в полном объеме для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов. Во всех остальных случаях необходимость и объем разработки указанных разделов определяются заказчиком и указываются в задании на проектирование.

В соответствии с **пунктом 33 Постановления проектная документация на линейные объекты капитального строительства состоит из 10 разделов, требования к содержанию которых установлены пунктами 34 - 42 Положения:**

1. «Пояснительная записка». 2. «Проект полосы отвода». 3. «Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения». 4. «Здания, строения и сооружения, входящие в инфраструктуру линейного объекта». 5. «Проект организации строительства». 6. «Проект организации работ по сносу (демонтажу) линейного объекта, включаемый в состав проектной документации при необходимости сноса (демонтажа) линейного объекта или части линейного объекта, и, кроме того, в текстовой части перечень проектных решений по устройству временных инженерных сетей на период строительства линейного объекта». 7. «Мероприятия по охране окружающей среды». 8. «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности». 9. «Смета на строительство». 10. «Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами».

Вместе с тем, заслушав пояснения Заказчика, рассмотрев сведения, размещенные в ЕИС, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что Заказчиком не определен в Документации объем выполняемых работ, поскольку:

- в состав Документации не включена в полном объеме проектно-сметная документация;
- приложение N 1 к договору Технического задания, размещенное в ЕИС, в разделе "Общие положения по выполнению работ", предусматривает, что строительно-монтажные работы являются ориентировочными. Кроме того, в разделе 3 Технического задания указано, что техническая документация, схемы канализационных сетей передаются подрядчику не позднее 15 дней до начала месяца;
- определение участков, на которых предполагается выполнение строительно-монтажных работ, а следовательно, и объемы строительно-монтажных работ, при исполнении договора.

Вместе с тем, установлено, что в ЕИС в составе Документации размещена только часть разделов вышеуказанной проектной документации (смета), что вводит участников закупки в заблуждение и не позволяет надлежащим образом сформировать заявку на участие в закупке.

Учитывая изложенное, **отсутствие проектной документации в составе документации о закупке на строительство объекта означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого договора, что лишает участника закупки возможности сформировать свое предложение.**

Таким образом, указанные действия нарушают требования пункта 3 части 9 статьи 4, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что в т.ч. влечет также привлечение заказчика к административной ответственности.

ООО «ПСУ 25» в адрес Заказчика был направлен запрос с просьбой разместить в ЕИС проектную документацию в необходимом объеме, на который был от Заказчика получен отказ с ссылкой на Информацию ФАС о порядке использования «согласия» на закупках в стройке». Между тем данный отказ нельзя признать обоснованным, т.к. указанная информация распространяется на отношения в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», когда подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также если закупка проводится в соответствии с ч. 16 (контракт жизненного цикла) и 16.1 (предмет - одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства) ст. 34 44-ФЗ, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства.

2. В соответствии с Локальным сметным расчетом в объем работ, выполняемых Подрядчиком входит в т.ч. производство земляных работ (разработка грунта), в связи с чем, до начала производства работ **Подрядчик обязан получить соответствующий ордер на производство земляных работ.**

В соответствии с **Постановлением администрации городского округа Котельники МО от 27.04.2015 № 266-ПА «Об утверждении Порядка оформления ордера на право производства земляных работ (разрешения на аварийное вскрытие) на территории городского округа Котельники Московской области» (Порядок оформления и выдачи ордера на право производства земляных работ при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов производственного и жилищно-гражданского назначения, сооружений всех видов, подземных и наземных инженерных сетей и коммуникаций - п. 3.1.),** для получения ордера заявитель направляет в администрацию городского округа Котельники Московской области (далее - администрация) заявление о выдаче ордера на право земляных работ и предоставляет документы в т.ч.:

- **рабочий проект, а при ремонтных работах инженерных сетей и коммуникаций без прокладки новых трасс - рабочий чертеж на выкопировке участка ремонта из исполнительной документации с необходимыми согласованиями;**

- **проект производства работ, согласованный с подразделениями администрации, а также владельцами инженерных сетей и коммуникаций, чьи интересы могут быть затронуты в результате проведения земляных работ на территории городского округа Котельники Московской области;**

Согласно п. 5.2. вышеуказанного Постановления разрешение на производство работ по строительству, реконструкции, ремонту коммуникаций выдает администрация при предъявлении:

- **проекта проведения работ, согласованного с заинтересованными службами, отвечающими за сохранность инженерных коммуникаций;**

- **схемы движения транспорта и пешеходов, согласованной с государственной инспекцией по безопасности дорожного движения;**

- **условий производства работ, согласованных с местной администрацией;**

- **календарного графика производства работ, а также соглашения с собственником или уполномоченным им лицом о восстановлении благоустройства земельного участка, на территории которого будут проводиться работы по строительству, реконструкции, ремонту коммуникаций.**

В соответствии с **п. 3.5. Постановления**, предоставление ордера производится **в течение 5 дней после предъявления заявителем всех документов согласно п. 3.1** настоящего Порядка

Согласно п.3.2. Проекта договора срок выполнения работ: **30 (тридцать) календарных дней с даты подписания договора.**

Между тем, в соответствии с **п. 5.4.7. Проекта договора Подрядчик обязан в т.ч. разработать проект производства работ, а согласно п. 6.4. Проекта договора перед началом производства работ Подрядчик согласовывает с Заказчиком проект производства работ.**

Таким образом, Подрядчик не имеет возможности приступить к выполнению работ до разработки проекта производства работ, его согласования с Заказчиком и получения ордера на производство земляных работ.

Между тем, согласно **Приказа Минстроя России от 08.02.2017 N 76/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке государственных элементных сметных норм на строительные, специальные строительные и ремонтно-строительные работы»:**

-**проект производства работ - организационно-технологический документ, разрабатываемый для реализации решений, заложенных в проектной и рабочей документации и определяющий организационные условия и технологии, технологию выполнения строительных, специальных строительных и ремонтно-строительных работ (технологические процессы и рабочие операции), их качество, а также мероприятия по охране труда и безопасности;**

Между тем, т.к. проектная документация в составе закупочной документации отсутствует, Подрядчик не имеет возможности в отсутствие проектной документации разработать и согласовать соответствующий проект производства работ.

Согласно п. 1.2.1. «ПБ 03-428-02. Правила безопасности при строительстве подземных сооружений» (утв. Постановлением Госгортехнадзора РФ от 02.11.2001 N 49) организации, разрабатывающие проектную документацию, включая проекты организации строительства (ПОС)

с разделом «Промышленная безопасность», **проекты производства работ (ППР)**, проектно-конструкторскую и технологическую документацию, **должны иметь соответствующие лицензии**. Вместе с тем, с учетом того, что **проект производства работ** (в т.ч. согласно Приказа Минстроя России от 08.02.2017 № 76/пр) **разрабатывается на основании проектной документации**, а в соответствии с Закупочной документацией не установлено обязательств Заказчика по ее передачи Подрядчику, таким образом участник обязан самостоятельно осуществить работы по подготовке проектной документации, между тем **в Техническое задание и Локальный сметный расчет в наименование и объем работ не включены работы и стоимость работ по подготовке ППР**, из представленной документации не представляется возможным определить, на какие конкретно виды работ участник должен иметь СРО, необходимо ли представлять в составе заявки документы, подтверждающие членство участника в саморегулируемой организации по проектированию, какой квалификации специалисты необходимы для выполнения работ в рамках настоящей закупки, что является нарушением требования пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, как указано **ФАС России в:**

- Решении от 30.06.2016 № 223ФЗ-306/16;
- Постановлении от 08.06.2016 по делу № 223ФЗ-174/15/АК533-16;
- Решении от 01.04.2016 по делу № 223ФЗ-126/16;
- Постановлении от 28.03.2016 по делу № 223ФЗ-179/15/АК251-16;
- Решении от 29.02.2016 № 223ФЗ-78/16.

Более того, обязав Подрядчика разработать проект производства работ (проектную документацию) объединил в один лот работы по подготовке проектной документации и строительно-монтажные работы.

Министерство экономического развития РФ в письме от 29 апреля 2016 г. № Д28и-1142 указало на следующее:

Частью 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что наряду с установленными частями 1 и 2 статьи 17 Закона № 135-ФЗ запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Под лотом следует понимать определенную извещением о закупке и документацией о закупке продукцию, закупаемую по одному конкурсу или аукциону, обособленную заказчиком в отдельную закупку в целях рационального и эффективного расходования денежных средств и развития добросовестной конкуренции.

Следовательно, **объединение в составе одной закупки различных по функциональным характеристикам товаров, работ, услуг влечет за собой ограничение конкуренции ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в указанной закупке.**

Учитывая изложенное, **неправомерно объединение в один лот работ по подготовке проектной документации и строительно-монтажных работ.** Кроме того, следует отметить, что **проектные и строительно-монтажные работы представлены на разных товарных рынках, на каждом из которых имеется круг потенциальных участников торгов, готовых выполнить эти работы.**

П.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ устанавливает право любого участника закупки обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;
- 4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. ст. 3, 10 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) до рассмотрения жалобы по существу;
2. Осуществить внеплановую проверку на предмет привлечения Заказчика к ответственности в соответствии с п.п. 7,8 ст. 7.32.3 КоАП РФ;
3. Выдать заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в положение о закупках и закупочную документацию и продлить срок подачи заявок.

Генеральный директор
ООО «ПСУ 25»



/Ельцов А.К./