

**Управление Федеральной антимонопольной службы по Москве**

**Заявитель:**

Наименование: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ЭЛИТРЕЗЕРВ"

Адрес местонахождения/ почтовый адрес: 119048, МОСКВА ГОРОД, УЛИЦА УСАЧЁВА, ДОМ 29, КОРПУС 9, ПОДВАЛ ПОМ V КОМ 6-10

ОГРН: 1087746765809, ИНН: 7704693273

Тел.: +79032056171

Эл.почта: 94fz@mail.ru

Факс: отсутствует

**Заказчик (организатор торгов):**

Наименование организации ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ "АГЕНТСТВО ПО УПРАВЛЕНИЮ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ"

ИНН 7705395248

КПП 771001001

ОГРН 1027739550156

Место нахождения 125009, ГОРОД МОСКВА, ПЕРЕУЛОК ДЕГТЯРНЫЙ, дом ДОМ 8, корпус СТРОЕНИЕ 3

Почтовый адрес 125009, г Москва, р-н Тверской, пер Дегтярный, дом 8, корпус 3

Организация ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ "АГЕНТСТВО ПО УПРАВЛЕНИЮ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ" (Заказчик)

Контактное лицо Резник Татьяна Юрьевна

Электронная почта spb@auipik.ru

Телефон 88124241607

Факс отсутствует

№ извещения: № 32109949556

**Жалоба**

**на действия заказчика, закупочной комиссии**

02.02.2021 было размещено извещение о закупке (аукцион) №32109949556 «Оказание услуг по охране объектов культурного наследия, расположенных в Северо-Западном федеральном округе».

**ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ**

Планируемая дата размещения извещения 30.01.2021 (МСК)

Реестровый номер извещения 32109949556

Московское УФАС  
Рег. номер 10026/21  
зарегистрирован 08.02.2021



*Иванов*

|  |  |
|--|--|
| Способ размещения закупки  | Аукцион  |
| Наименование закупки   | Оказание услуг по охране объектов культурного наследия, расположенных в Северо-Западном федеральном округе |
| Редакция   | 1  |
| Дата размещения извещения  | 02.02.2021 (МСК)   |
| Дата размещения текущей редакции извещения   | 02.02.2021 (МСК)   |
| Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | АО «Сбербанк-АСТ» (УТП)  |
| Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»        | <a href="http://utp.sberbank-ast.ru">http://utp.sberbank-ast.ru</a>  |

#### ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ

##### Подача заявок

|   |                          |
|---|--------------------------|
| Дата начала срока подачи заявок   | 01.02.2021 (МСК)         |
| Дата и время окончания подачи заявок<br>(по местному времени заказчика) | 17.02.2021 в 10:00 (МСК) |

|                       |  |
|-----------------------|--|
| Порядок подачи заявок | Заявка подается оператору электронной площадки в порядке, определенном оператором электронной площадки, информация о котором размещена по адресу: <a href="http://utp.sberbank-ast.ru">utp.sberbank-ast.ru</a> |
|-----------------------|--|

##### Подведение итогов

##### Место подведения итогов

|                           |                                  |
|---------------------------|----------------------------------|
| Дата подведения итогов    | 22.02.2021 (МСК)                 |
| Порядок подведения итогов | Согласно аукционной документации |

#### ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОКУМЕНТАЦИИ

|                        |   |
|------------------------|---|
| Срок предоставления    | с 30.01.2021 по 14.02.2021 (МСК)  |
| Место предоставления   | <a href="http://utp.sberbank-ast.ru/Trade">http://utp.sberbank-ast.ru/Trade</a> |
| Порядок предоставления | <a href="http://utp.sberbank-ast.ru/Trade">http://utp.sberbank-ast.ru/Trade</a> |

Официальный сайт, на котором размещена документация [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Внесение платы за предоставление конкурсной документации Требования не установлены

|  |                          |
|--|--------------------------|
| Начальная (максимальная) цена  | 44 984 000,00 рублей     |
| дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе | 17.02.2021 в 10:00 (МСК) |

Доводы жалобы:

Считаем, что нарушены нормы ч.1, ч. 6 и ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках товаров) по следующим основаниям:

В соответствии с п. 1 ч.10 ст.3 Закона о закупках товаров любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках товаров при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

#### I.

Согласно пункту 5 Правил государственной регистрации судов, утв. приказ Минтранса России от 26.09.2001 № 144 "Об утверждении Правил государственной регистрации судов" государственная регистрация судна, в том числе строящегося на территории Российской Федерации, производится на всей территории Российской Федерации, по установленной настоящими Правилами системе записей о судне и правах на него, в Государственном судовом реестре Российской Федерации, за исключением иностранного судна, которое регистрируется в реестре арендованных иностранных судов. Государственный судовый реестр Российской Федерации и реестр арендованных иностранных судов ведутся в органах государственной регистрации.

Пунктом 5 Правил государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утв. приказом МЧС России от 24.06.2016 № 340 определено, что Государственная регистрация судов осуществляется подразделениями Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России (далее - ГИМС МЧС России), на которые возложено предоставление государственной услуги по государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных ГИМС МЧС России (далее - орган регистрации).

Государственная регистрация судов юридическими лицами производится по месту нахождения юридических лиц, определяемому местом их государственной регистрации,

либо по месту нахождения их обособленных подразделений.

*Техническим заданием к закупке в пунктах 13.5, 17.4, 26.4 установлено обязательное требование: «наличие маломерного судна зарегистрированное в ГИМС по СПб и ЛО, с предоставлением по первому требованию Заказчику документов, подтверждающих правомерное владение (содержание и эксплуатация судна осуществляется силами Исполнителя)».*

Наличие требования о регистрации маломерного судна в ГИМС по СПб и ЛО ограничивает круг участников закупки организациями, зарегистрированными по месту нахождения на территории города Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Таким образом, к участию в закупке не могут быть привлечены организации, зарегистрированные в ближайших субъектах РФ, например, в Тверской области, Республике Карелия, Псковской области, Калининградской области, Москве и иных регионах.

Данное обстоятельство существенно ограничивает круг потенциальных участников закупки, что влечет за собой ограничение конкуренции.

## II.

Считаем излишними требования пункта 2.21 Документации об аукционе, пункта 33 Технического задания, согласно которому «охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию».

При оказании услуг в рамках данной закупки не предусмотрены проектирование, монтаж технических средств охраны – видеочамер, систем контроля доступа и иных технических средств. Документация о закупке не содержит указания на количество, вид подлежащих монтажу камер видеонаблюдения, систем контроля доступа и иных технических средств охраны (охранная сигнализация).

По нашему мнению, устанавливая в документации требование о наличии лицензии на проектирование, монтаж технических средств охраны, заказчик объединяет в одной закупке закупку услуг по физической охранен, а также работы по оснащению объектов охраны дополнительными системами, в том числе сигнализацией, камерами и проч. без определения конкретного объема товаров, подлежащих поставке и монтажу на объектах.

## III.

Пунктом 33 Технического задания установлено требование о наличии собственной мобильной группы сотрудников охраны на автомобиле в составе не менее двух сотрудников охраны, экипированных Исполнителем в соответствии с требованиями Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации"

Наличие собственных материально-технических ресурсов (группа быстрого реагирования/ мобильной группы) ограничивает конкуренцию, поскольку исполнитель вправе использовать при оказании услуг услуги ФГКУ «УВО ВНГ России» по соответствующему субъекту РФ.

Усматриваем в требованиях заказчика ограничение конкуренции.

## IV.

Излишним также является требование, изложенное в пункте 34 Технического задания, согласно которому «к самостоятельному выполнению обязанностей по охране объектов не допускаются стажеры и лица, не имеющие опыта работы, связанной с охранной деятельностью.»

Как указано ранее, статьей 11.1 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" определен статус частного охранника. Лица, не имеющие опыта работы, связанного с охранной деятельностью, стажеры, однако имеющие удостоверение частного охранника, имеют право на оказание охранных услуг и их деятельность не может быть ограничена, кроме случаев, установленных законом.

V.

Кроме этого, считаем излишними требования о материально-техническом оснащении исполнителем объектов охраны (пункты 3.4, 6.5, 7.4, 8.4, 9.5, 10.4, 11.5, 12.5, 13.5, 14.4, 15.3, 17.4, 18.4, 19.4, 20.4, 21.4, 26.4, 27.4, 29.4, 30.4), а именно: «наличие вагона-бытовки под пост охраны, один дизель-генератор, топливо для дизель-генератора в необходимом объеме, установка одного биотуалета с обслуживанием».

Полагаем, что Заказчиком не обеспечены условия для охраны объектов охраны, что возлагает на Исполнителя дополнительные расходы, и, как следствие, ограничивает конкуренцию.

В соответствии с ч.1 ст.17 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В действиях Заказчика усматриваются действия, которые приводят к ограничению и устранению конкуренции.

На основании ч.2 ст.18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании выше изложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", просим Управление федеральной антимонопольной службы по г. Москве:

1. Приостановить процедуру закупки № 32109949556 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать нарушение заказчиком положения Федерального закона № 223-ФЗ и Федерального закона N 135-ФЗ.
3. Обязать Заказчика привести предмет закупки в соответствие с действующими нормами.
4. Выдать Заказчику соответствующие предписания об устранении нарушений.

Дополнительно сообщаем, что на момент подачи жалобы, договор не заключен.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Полномочия подписанта
2. Документация об аукционе

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР



Патрикеев Владимир Владимирович

08 ФЕВ 2021