



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Публичное акционерное общество
«Машиностроительный завод имени М.И.
Калинина, г. Екатеринбург»
620017, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
проспект Космонавтов, д.18

ООО «ИК-Инжиниринг»
644046, г. Омск, ул. 3 Линия, д. 161а, 64

ООО «ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ
ПЛОЩАДКА ГПБ»

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 47-А

г. Екатеринбург

18.02.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «ИК-Инжиниринг» (644046, г. Омск, ул. 3 Линия, д. 161а, 64) с информацией о нарушении заказчиком в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» (620017, Свердловская обл., г. Екатеринбург, проспект Космонавтов, д.18), закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по ремонту системы вентиляции шорного производства в осях Е-И/17 в цехе 7 (корпус 12-II) (извещение № 31907473318) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ИК-Инжиниринг» (вх. № 01-2835 от 11.02.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», закупочной комиссией Закона о закупках при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по ремонту системы вентиляции шорного производства в осях Е-И/17 в цехе 7 (корпус 12-II) (извещение № 31907473318), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения закупочной документации нарушают требования Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» (далее – Положение), утвержденного Советом директоров ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» и размещенного на официальном сайте 27.12.2018 г. в редакции № 14.

31.01.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31907473318 на выполнение работ по ремонту системы вентиляции шорного производства в осях Е-И/17 в цехе 7 (корпус 12-II).

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 3.2.1 Положения в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны сведения, предусмотренные частью 9 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Согласно п. 3.2.2 Положения в извещении об осуществлении конкурентной закупки может быть указана и иная информация, размещаемая Заказчиком по своему усмотрению и с учетом особенностей осуществления закупок конкретными способами.

В п. 9 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме указано, что предметом договора является выполнение работ по ремонту системы вентиляции шорного производства в осях Е-И/17 в цехе 7 (корпус 12-II).

Комиссией установлено, что согласно п. 5.1 раздела 5.2 «Техническое задание» извещения в соответствии с комплектом рабочей документации ОВ49-17013 «Вентиляция. Шорное производство в осях Е-И/7-17. Цех 7. Корпус 12-II» (Приложение к ТЗ № 2) необходимо выполнить работы, в том числе:

- по поставке и монтажу общеобменных приточных систем П1-П3 в т.ч. воздуховоды, воздухораспределительные решетки, диффузоры приточные, переточные решетки, короба приточные, крепежные стальные конструкции;

- по поставке и монтажу вытяжных технологических систем В1-В5, ВЕ1 в т.ч. вентиляторы, гибкие вставки, виброизоляторы, воздуховоды, шиберы пусковые, узлы прохода, клапаны обратные, диффузоры вытяжные, воздухораспределительные решетки, крепежные стальные конструкции.

В рабочей документации ОВ49-17013 «Вентиляция. Шорное производство в осях Е-И/7-17. Цех 7. Корпус 12-II» установлено наименование производителя указанного оборудования – ООО «НВД-регионы».

При этом в п. 11 извещения установлены сроки поставки и доставки товаров (срок выполнения работ, оказания услуг): начало Работ: не позднее 04.03.2019 г. Окончание Работ: не позднее 05.04.2019 г. с правом досрочного выполнения Работ.

Комиссией установлено, что в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме определены существенные условия исполнения договора, в том числе, срок выполнения работ.

В силу ст. 190 Гражданского кодекса Российской Федерации, установленный законом или договором срок, определяется истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Момент начала и окончания срока, определенного периодом времени, определяется по правилам статьи 191 и 192 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме сроки исполнения обязательств установлены в соответствии с законодательством и исчисляются периодом времени, т.е. событием, которое неизбежно наступит не позднее 05.04.2019 г. Более того, законодательством не определен порядок установления сроков окончания выполнения работ, ввиду чего заказчик вправе самостоятельно определить указанный срок, исходя из своей потребности.

Кроме того, в соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В ходе рассмотрения жалобы по существу стало известно о том, что ООО «ИК-Инжиниринг» заявку на участие в запросе котировок в электронной форме № 31907473318 не подавало.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ИК-Инжиниринг» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.