

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, Москва, Мясницкий пр-д, дом 4, стр. 1
Электронная почта: to77@fas.gov.ru

**От Общества с ограниченной
ответственностью «АЛЬЯНС-ПРО»
(ООО «АЛЬЯНС-ПРО»)**
197342, Санкт-Петербург, ул. Кантемировская,
л. 2, литер А, офис 207, раб. место 1

**Жалоба
на действие (бездействие) ОАО «РЖД» при проведении аукциона
среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме
№ 42/ОАЭ-ЦДЗС/24 на право заключения договора поставки продукции
текстильной и обувной для обеспечения предприятий полигона Московской
железной дороги и ДЗО**

1. Заказчик - ОАО «РЖД»

Место нахождения заказчика: 129337, г. Москва, ул. Красная сосна, д.2.
Почтовый адрес заказчика: 129337, г. Москва, ул. Красная сосна, д.2, каб.404.

2. Заявитель - ООО «АЛЬЯНС-ПРО»

Юридический адрес: 197342, Санкт-Петербург, ул. Кантемировская, д. 2, литер А, офис 207,
раб. место 1

3. Наименование закупки: аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 42/ОАЭ-ЦДЗС/24 на право заключения договора поставки продукции текстильной и обувной для обеспечения предприятий полигона Московской железной дороги и ДЗО.

4. Аукцион проводится на электронной торгово-закупочной площадке «РТС-тендер»:
www.rts-tender.ru



5. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=2975835&utm_source=vitrina.rts-tender.ru&utm_medium=web&utm_campaign=search&sso=1&code=-5#1

Аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 42/ОАЭ-ЦДЗС/24 на право заключения договора поставки продукции текстильной и обувной для обеспечения предприятий полигона Московской железной дороги и ДЗО проводится в рамках Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров утв. решением совета директоров ОАО «РЖД» от 28.06.2018, протокол № 26, в ред. от 22.06.2023 (далее - Положение о закупке).

Итоговый протокол заочного заседания конкурсной комиссии по вопросам закупок Московской дирекции снабжения № 42/ОАЭ-ЦДЗС/24/2 от 26.03.2024 размещен на электронной торговой площадке (ЭТП) 26.03.2023.

ООО «АЛЬЯНС-ПРО» (далее – Заявитель) признано победителем аукциона № 42/ОАЭ-ЦДЗС/24.

Заявитель в предусмотренный аукционной документацией срок – в течение трех рабочих дней после размещения в установленном порядке итогового протокола – предоставил Заказчику образцы изделий по каждому наименованию раздела 1 технического задания в количестве одной единицы, состав и комплектность которых полностью соответствовала техническому предложению заявителя, признанному победителем закупки, что подтверждается актом сдачи образцов № 240328-1 от 28.03.2024. Образцы были переданы в упаковке производителей и приняты 29.03.2024 представителем Заказчика Гоманковым Алексеем Владимировичем, инженером отдела материалов.



04 апреля 2024 на сайте электронной торговой площадки был опубликован протокол отказа от заключения договора.

Протоколом от 04.04.2024 № 42/ОАЭ-ЦДЗС/24/3 заказчик признал заявку победителя несоответствующей требованиям документации о закупке и отстранил победителя от участия в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 42/ОАЭ-ЦДЗС/24 на право заключения договора поставки продукции текстильной и обувной для обеспечения предприятий полигона Московской железной дороги и ДЗО на основании пункта 473 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» в связи с тем, что победитель предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Пунктом 1 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Протокол от 04.04.2024 исх. № 42/ОАЭ-ЦДЗС/24/3 не содержит детальных причин отказа от заключения с Заявителем договора, не раскрывает какая конкретно недостоверная информация в отношении соответствия указанным требованиям была предоставлена победителем закупки.

Согласно п. 1.1.2. протокола от 04.04.2024 исх. № 42/ОАЭ-ЦДЗС/24/3 конкурсная комиссия решила *«согласиться с предложениями, изложенными в служебной записке начальника отдела материалов Московской дирекции снабжения от 02.04.2024»*. Содержание указанной служебной записки также в протоколе не раскрывается.

Указанное отсутствие конкретной информации о недостоверности информации и причин несоответствия заявки победителя требованиям документации о закупке нарушает принцип информационной открытости закупки.

В целях соблюдения принципов равноправия, справедливости, а также принципа информационной открытости закупки, обязательному доведению до сведения участников закупки подлежит вся информация, касающаяся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников. Подобная информация должна детально раскрывать причины присвоения соответствующего количества баллов, с тем, чтобы исключить возможность организаторов торгов в последующем субъективно трактовать причины такого присвоения и предоставить участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением заказчика оспорить его в установленном законом порядке.

Заявитель полагает, что Заказчик необоснованно и неправоммерно принял решение об отстранении победителя от участия в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 42/ОАЭ-ЦДЗС/24 на право заключения договора поставки продукции текстильной и обувной для обеспечения предприятий полигона Московской железной дороги и ДЗО и отказе от заключения договора с победителем закупки, что привело к нарушению ст. 3. Закона о закупках, к ограничению конкуренции при проведении закупки, и нарушении п.1 ст. 17 ФЗ Закона о защите



конкуренции, выразившееся в нарушении порядка заключения договора с победителем открытого аукциона.

Действия (бездействие) Заказчика противоречат Закону о закупках и нарушают законное право Заявителя на заключение договора по результатам проведенного открытого аукциона.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «АЛЬЯНС-ПРО» обоснованной;
2. Запросить у Заказчика служебную записку начальника отдела материалов Московской дирекции снабжения от 02.04.2024.
3. Приобщить истребованную служебную записку начальника отдела материалов Московской дирекции снабжения от 02.04.2024 к материалам дела, рассматриваемого по настоящей жалобе, исследовать ее в ходе рассмотрения настоящей жалобы, предоставить Заявителю срок для изучения служебной записки и подготовки возражений.
4. Признать в действиях Заказчика ОАО «РЖД» нарушение ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
5. Обязать Заказчика ОАО «РЖД» заключить договор с победителем аукциона ООО «АЛЬЯНС-ПРО».

Приложения:

1. Решение о назначении генерального директора Заявителя - копия;
2. Свидетельство о постановке Заявителя на учет в налоговом органе - копия;
3. Свидетельство о государственной регистрации Заявителя - копия.
4. Извещение – копия.
5. Итоговый протокол № 42/ОАЭ-ЦДЗС/24/2 от 26.03.2024 – копия.
6. Акт сдачи образцов № 240328-1 от 28.03.2024 – копия.
7. Протокол конкурсной комиссии № 42/ОАЭ-ЦДЗС/24/3 от 04.04.2024 – копия.
8. Протокол отказа от заключения контракта – копия.