



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

24.11.2021 № 05-6/2-86-8046ЕК

На № _____ от _____

Заказчик:

Министерство строительства Тверской области
пл. Святого Благоверного князя
Михаила Тверского, д. 5, г. Тверь,
170100
тел.: +7(4822) 35-68-20
e-mail: minstroy@tverreg.ru

Заявитель:

Государственное бюджетное
учреждение Московской области
«Управление технического надзора
капитального ремонта» (ГБУ МО
«УТНКР»)
ш. Дзержинское, д.2, г. Котельники,
Московская обл., 140055
тел.: +7(495) 249-01-27 доб. 213, 211
e-mail: gbuutnkr_urzakup@mosreg.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк – АСТ»
ул. Большая Якиманка, д. 23,
г. Москва, 119180
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-86-2021

19 ноября 2021 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в составе:

председатель Комиссии:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

Павленко А.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

Министерства строительства Тверской области (далее – Заказчик): Громовой С.В. (по доверенности),

Государственного бюджетного учреждения Московской области «Управление технического надзора капитального ремонта (далее – Заявитель, Общество): Королева Н.А. (по доверенности), Сосуновой М.В. (по доверенности),

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке

№ 095666

статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области поступила жалоба Заявителя, полагающего, что Заказчиком нарушен порядок организации и проведения предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций на выполнение работ и (или) оказание услуг по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов (извещение от 07.09.2021 № 013620000062100013) (далее – Предварительный отбор).

Согласно доводу Заявителя, Заказчиком неправомерно отклонена заявка Заявителя.

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из пункта 25 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» следует, что комиссия по проведению предварительного отбора вправе проверить достоверность сведений, представленных участниками предварительного отбора, на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения.

В соответствии с ПРОТОКОЛОМ № 113 рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах по предмету предварительного отбора от 21.10.2021 заявка Заявителя признана несоответствующей требованиям Документации предварительного отбора, а именно пункту «м» раздела IV Документации предварительного отбора и подпунктом «м» пункта 4 раздела IV Документации предварительного отбора (Представлены договора не аналогичные предмету отбора - опыт не подтвержден).

Разделом 3 Документации предварительного отбора установлено: «предметом

договора является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования».

Пунктом «м» пункта 4 раздела 4 Документации предварительно отбора установлено следующее требование к участникам:

«наличие у Участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам. При этом минимальный размер стоимости оказанных услуг и (или) выполненных работ по указанным исполненным контрактам и (или) договорам должен в совокупности составлять:

- не менее 3,0% предельного размера обязательств по договорам строительного подряда, в соответствии с которым участником предварительного отбора как членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих архитектурно-строительное проектирование, внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (в случае, если указанный в выписке из реестра членов саморегулируемой организации предельный размер обязательств

по таким договорам не превышает 25 000 000 (двадцать миллионов) рублей (первый уровень ответственности);

- не менее 1,5% предельного размера обязательств по договорам строительного подряда, в соответствии с которым участником предварительного отбора как членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих архитектурно-строительное проектирование, внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (в случае, если указанный в выписке из реестра членов саморегулируемой организации предельный размер обязательств

по таким договорам более 25 000 000 (двадцати пяти миллионов) рублей,

но не превышает 50 000 000 (пятьдесят миллионов) рублей (второй уровень ответственности);

- не менее 0,25% предельного размера обязательств по договорам строительного подряда, в соответствии с которым участником предварительного отбора как членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих архитектурно-строительное проектирование, внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (в случае, если указанный в выписке из реестра членов саморегулируемой организации предельный размер обязательств

по таким договорам более 50 000 000 (пятидесяти миллионов) рублей,

но не превышает 300 000 000 (триста миллионов) рублей (третий уровень ответственности);

- не менее 0,25% предельного размера обязательств по договорам строительного подряда, в соответствии с которым участником предварительного отбора как членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих архитектурно-строительное проектирование, внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (в случае, если указанный в выписке из реестра членов саморегулируемой организации предельный размер обязательств

по таким договорам составляет 300 000 000 (триста миллионов) рублей и более (четвертый уровень ответственности)».

Заявителем в составе заявки представлены сведения о 14 исполненных контрактах (договорах):

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНТРАКТ № 142/19-Е на оказание услуг по проведению обследования технического состояния строительных конструкции здания по адресу: Московская область, г.о. Солнечногорск, уд. Красная д. 125;

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНТРАКТ № 142/19-Е на оказание услуг по проведению

обследования технического состояния строительных конструкции здания по адресу: Московская область, г.п. Поварово, мкр-н Поваровка, д. 11;

ДОГОВОР № 42/2020 на проведение визуального обследования технического состояния строительных конструкции многоквартирного дома;

ДОГОВОР № 43/2020 на проведение визуального обследования технического состояния строительных конструкции многоквартирного дома;

ДОГОВОР № 24/20 на оказание услуг по проведению технического обследования строительных конструкций здания с выдачей технологического заключения;

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНТРАКТ № 75 на оказание услуг по проведению обследования многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г. Орехово-Зуево, ул. Карла Либкнехта, д.4;

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНТРАКТ № 438781-20 по проведению визуального обследования технического состояния строительных конструкции многоквартирного дома, расположенного по адресу: Московская область, Ленинский городской округ, город Видное, ул. Заводская, д. 12;

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНТРАКТ № 438766-20 по проведению инструментального обследования технического состояния строительных конструкции многоквартирного дома, расположенного по адресу: Московская область, Ленинский городской округ, город Видное, ул. Заводская, д. 12;

Договор по оценке технического состояния многоквартирного дома № 1817-К;

Контракт №А-103-20 на оказание услуги по осуществлению технического обследования фундаментов многоквартирного жилого дома, расположенном по адресу: Московская область, г. Королев, мкр. Первомайский, ул. Первомайская, д. 12;

Договор по оценке технического состояния многоквартирного дома № 1777-К;

Договор по оценке технического состояния многоквартирного дома № 1847-К;

Договор по оценке технического состояния многоквартирного дома № 1835-К;

Муниципальный контракт № 150 Оказание услуг по обследованию конструкций здания, расположенного по адресу: Московская область, г. Волоколамск, ул. Сергачева, д. 22.

Согласно пояснениям Заказчика, приложенные Заявителем договоры не подтверждают наличие опыта выполнения работ по разработке проектной документации.

При таких обстоятельствах, учитывая, что в Документации предварительного отбора однозначно не конкретизированы критерии аналогичности предмету предварительного отбора, Комиссия приходит к выводу, что у Заказчика не имелись правовые основания для признания заявки Заявителя не соответствующей требованиям Документации предварительного отбора.

Отклонение заявок на участие в Закупке, отвечающей требованиям Документации предварительного отбора, по формальным основаниям не отвечает принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закрепленных в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, Комиссия, изучив материалы дела, представленные доказательства, заслушав выступления сторон, приходит к выводу о неправомерном отклонении заявки Заявителя и признает жалобу обоснованной.

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 24 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

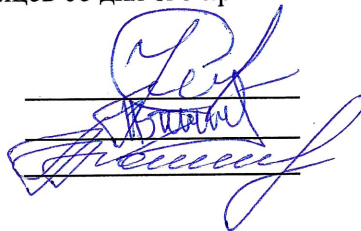
1. Признать жалобу Государственного бюджетного учреждения Московской области «Управление технического надзора капитального ремонта» обоснованной.

2. Признать Министерство строительства Тверской области нарушившим требования пункта 25 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

3. Выдать Министерству строительства Тверской области, созданной им комиссии и оператору электронной площадки предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов. Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

П.Д. Винницкая

А.В. Павленко

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

24.11.2021 № 05-6/2-86-80468Р

На № _____ от _____

Заказчик:

Министерство строительства Тверской области
пл. Святого Благоверного князя Михаила
Тверского, д. 5, г. Тверь, 170100
тел.: +7(4822) 35-68-20
e-mail: minstroy@tverreg.ru

Заявитель:

Государственное бюджетное учреждение
Московской области «Управление
технического надзора капитального
ремонта» (ГБУ МО «УТНР») ш. Держинское, д.2, г. Котельники,
Московская обл., 140055
тел.: +7(495) 249-01-27 доб. 213, 211
e-mail: gbuutnkr_urzakup@mosreg.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк – АСТ»
ул. Большая Якиманка, д. 23,
г. Москва, 119180
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

**ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 05-6/2-86-2020**

19 ноября 2021 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в составе: председатель Комиссии:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

Павленко А.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

Министерства строительства Тверской области (далее – Заказчик): Громовой С.В. (по доверенности),

Государственного бюджетного учреждения Московской области «Управление технического надзора капитального ремонта (далее – Заявитель, Общество): Королева Н.А. (по доверенности), Сосуновой М.В. (по доверенности),

на основании решения от 19.11.2021 по делу № 05-6/2-86-2021 и статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

В срок до 08.12.2021

1. Министерству строительства Тверской области и комиссии по проведению предварительного отбора:

1.1. Отменить Протокол комиссии по проведению предварительного отбора (ПП РФ 615) от 28.10.2021 №0136200000621000130004, по участнику Государственное бюджетное учреждение Московской области «Управление технического надзора капитального ремонта».

1.2. Повторно рассмотреть заявку участника Государственного бюджетного учреждения Московской области «Управление технического надзора капитального ремонта»

1.3. Разместить указанную в пунктах 1.1 и 1.2 информацию в единой информационной системе и на сайте оператора торговой площадки «Сбербанк – АСТ».

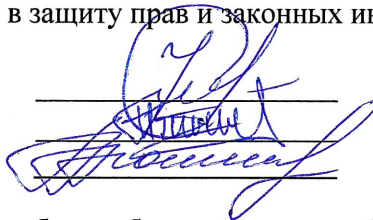
2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения Министерством строительства Тверской области и комиссией по проведению предварительного отбора пункта 1 настоящего предписания;

3. Министерству строительства Тверской области и оператору электронной площадки в срок до **09.12.2021** представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего предписания с приложением надлежащим образом заверенных документов.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников закупок.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

П.Д. Винницкая

А.В. Павленко

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.