

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ульяновской области
432970, ГСП, г. Ульяновск, ул. Гончарова, д. 2
e-mail: to73@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«ЭНЕРГОРЕМСЕРВИС» (ООО «ЭРС»)
ОГРН: 1086320002163, ИНН: 6321204984, КПП:
632101001

Адрес: 445030, САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ,
ТОЛЬЯТТИ ГОРОД, 70 ЛЕТ ОКТЯБРЯ УЛИЦА,
ДОМ 15, КВАРТИРА 37
e-mail: dmitriy_ers@mail.ru

представитель истца по доверенности
Вагапов Рамиль Фуатович

Адрес: 445021, Самарская область, г. Тольятти,
ул. Баныкина, д. 11А, офис 24
Тел. 8 (8482) 62-49-63; +7 (927) 780-52-53
E-mail: vagapov63@yandex.ru

Заказчик (организатор торгов):

Общество с ограниченной ответственностью
«Ульяновский областной водоканал» (ООО
«Ульяновскоблводоканал»)
ОГРН 1117746565551, ИНН 7728778215
адрес: 433508, Ульяновская область, г.
Димитровград, ул. Куйбышева, зд. 150, этаж,2

Номер закупки: 32312092660

Жалоба

на неправомерные действия организатора торгов (заказчика)

Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью «Ульяновский областной водоканал», адрес 433508, Ульяновская область, г. Димитровград, ул. Куйбышева, зд. 150, этаж,2 (ОГРН 1117746565551).

Состав закупочной комиссии:

- председатель Комиссии: Трофимов А. В.;
- члены Комиссии: Уткина Н. В., Брежнева Н. Н., Логинов А. Н., Кистаев Ф. Н., Кулебякин О. В.
- секретарь Комиссии: Аллямова О. Н.

Способ осуществления закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наименование закупки: Очистка резервуара чистой воды (6000 м3) с дезинфекцией.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 565 641,20 (Один миллион пятьсот шестьдесят пять тысяч шестьсот сорок один рубль 20 коп.).

По итогам проведения открытого конкурса в электронной форме № 32312092660 на выполнение работ по очистке резервуара чистой воды (6000 м3) с дезинфекцией для нужд ООО «Ульяновскоблводоканал», оформленного Протоколом подведения итогов по

Вх. №1894-ст/23
05.04.2023

закупочной процедуре (Итоговый протокол) № 324 от 13.03.2023 г., ООО «ЭРС» - Заявитель признан победителем вышеуказанной закупки.

Обжалуемые действия: Нарушение запрета, согласно которому не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке (ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Заявитель не согласен с действиями Заказчика, считает их нарушающими права и законные интересы заявителя, поскольку:

Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 названного Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 19 информационной карты «Условия исполнения договора», условия выполнения работ, а также требования определены Приложениями № 1 и № 1.1 и № 1.2 к закупочной документации.

В пункте 10 Приложения № 1. Техническое задание определены требования к выполнению работ, а именно:

П.п. 10.1. Технического задания предъявляет требование о наличии у Участника закупки действующего свидетельства о допуске к производству данного вида работ, выданного СРО по заявленному открытому запросу предложений, наличие лицензии на проведение Работ, выданной уполномоченным органом (в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 4 мая 2011 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

В п.п. 10.3. установлено требование об Укомплектованности Подрядчика квалифицированным персоналом.

Персонал Подрядчика для выполнения данных видов работ должен иметь:

- действующее удостоверение и копии протоколов по аттестации на знание правил промышленной безопасности в области ремонта и эксплуатации производственных объектов (здания и сооружения);

- действующее удостоверение и копии протоколов проверки знаний по охране труда;

- действующее удостоверение по пожарной безопасности;

Все допуски должны заканчиваться после окончания выполнения Работ, предусмотренных настоящим техническим заданием.

В последующем, 13.02.2023 г. Заказчиком были внесены изменения в Приложение № 1, подпункты 10.1, 10.3 изменены, требование о наличии у Участника закупки действующего свидетельства о допуске к производству данного вида работ, а также квалификационные требования к персоналу Подрядчика, перечисленные в первоначальной редакции Технического задания – исключены (см. запрос на разъяснение документации к процедуре).

После подведения итогов закупки, оформленных Протоколом подведения итогов по закупочной процедуре (Итоговый протокол) № 324 от 13.03.2023 г., ООО «ЭРС» - Заявитель признан победителем вышеуказанной закупки, состоялась встреча представителей Заказчика и Подрядчика для проведения преддоговорных переговоров, в рамках которой, со стороны Заказчика к Подрядчику предъявлены требования, не включённые в действующую редакцию закупочной документации, в частности:

- Наличие у Подрядчика лицензии на эксплуатацию химического ОПО, что обусловлено последующим допуском/не допуском к выполнению работ с резервуаром чистой воды;

- Аттестация персонала Подрядчика по промышленной безопасности (А, Б1.4).

Убеждены, что указанные действия Заказчика являются явным проявлением недобросовестного поведения, сопряженного с злоупотреблением доминирующим положением на рынке подобного вида услуг, что как следствие нарушает права и законные интересы ООО «ЭРС», как участника закупок и лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность в сфере обслуживания инженерных коммуникаций, который, в свою очередь, по независящим от него обстоятельствам лишается того, на что рассчитывал при участии в спорной закупке.

Кроме этого, по результатам преддоговорных переговоров состоявшихся между представителями Заказчика и Подрядчика были выявлены дополнительные работы, неучтенные в ведомости объемов работ и локальном сметном расчете, заключающиеся в следующем:

- Очистка внутренней поверхности резервуара щетками – 1584 м². (Общая площадь внутренней поверхности резервуара составляет 3312 м². без учета площади опорных стоек, в ведомости объемов работ указана площадь 1728 м².);

- Гидроструйная очистка внутренней поверхности резервуара – 3312 м².;

- Устройство и разработка инвентарных трубчатых лесов внутри резервуара в двукратном исполнении работ (отсутствует в ЛРС);

- Перевозка мокрого ила и грязи на расстоянии 9 км. (отсутствует в ЛР).

Данные обстоятельства, в свою очередь, увеличивают стоимость работ на 2 571 547 руб., то есть, более чем в 2 раза.

Письмом исх. № 64 от 16.03.2023 г. Подрядчик уведомил Заказчика о необходимости согласования и проведения дополнительных работ, неучтенных

первоначальной сметной документацией с приложением Локального ресурсного сметного расчета, однако, письмом исх. № 0629 от 21.03.2023 г. Заказчик отказал в согласовании данных работ.

Несмотря на отсутствие как в Техническом задании, так и иной закупочной документации специально оговоренных требований к оборудованию, принимаемому Подрядчиком при осуществлении работ, фактическими действиями Заказчика созданы условия, по которым априори данное требование предполагается, в частности, это касается использование Подрядчиком технологического оборудования, исключающего производство работ без установки лесов.

Данные обстоятельства также являются нарушением требований ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», поскольку создают для Подрядчика реальное препятствие к производству работ, нарушают его законные права и интересы.

Кроме всего вышеизложенного, в нарушение установленного п. 15 ст. 3.2. Закона о закупках срока заключения договора, Подрядчику до настоящего времени не представлен на подписание изготовленный в окончательной форме договор, право на заключение которого определено итогами проведения спорной закупки 32312092660 и оформленными в протокол подведения итогов по закупочной процедуре от 13.03.2023 г. № 324. Срок заключения договора определен до 03.04.2023 г.

В этой связи полагаем, что вопреки целям закупочной процедуры, направленной на эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений Заказчик уклонился от заключения договора.

Согласно ч. 10 ст.3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

В силу ст. 6 Закона о закупках контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Порядок рассмотрения жалоб участников закупок урегулирован в ст. 18.1 Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам названной статьи антимонопольный орган рассматривает, в том числе, жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в

соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Часть 2 комментируемой статьи устанавливает, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Принять к рассмотрению настоящую жалобу;
2. Признать незаконными действия ООО «Ульяновскоблводоканал» по предъявлению к ООО «ЭРС» требований, не предусмотренных документацией о закупке № 32312092660;
3. Признать недействительными итоги закупки 32312092660, оформленные в протокол подведения итогов по закупочной процедуре (итоговый протокол) № 324 от 13.03.2023 г.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Информационная карта закупки 32312092660;
2. Письмо ООО «ЭРС» в адрес ООО «Ульяновскоблводоканал» исх. № 64 от 16.03.2023 г. с локальной сметой № 1 на доп. работы;
3. Письмо ООО «Ульяновскоблводоканал» исх. № 0629 от 21.03.2023 г.;
4. Письмо исх. № 68 от 22.03.2023 г.;
5. Письмо исх. № 0664 от 27.03.2023 г.;
6. Письмо исх. № 78 от 28.03.2023 г.;
7. Письмо исх. № 0709 от 03.04.2023 г.;
8. Письмо исх. № 85 от 03.04.2023 г.;
9. Техническое задание (первоначальная редакция);
10. Ведомость объемов работ;
11. Запрос на разъяснение документации к процедуре;
12. Техническое задание (измененная редакция);
13. Протокол подведения итогов по закупочной процедуре (итоговый протокол) № 324 от 13.03.2023 г.;
14. Ловченность представителя.

04 апре

Заявитель

/ Р. Ф. Вагапов /

уатович
i=632209058107,
иль Фуатович, SN=Вагапов,
14
ом этого документа