



ООО «Аптечки первой помощи отраслевые медицинские»

E-mail: appomed@gmail.com

Тел.: +7 (495) 104-26-84

125362, Россия, г. Москва, ул. Свободы, дом 35, стр. 39, кабинет 307

www.appomed.ru

Исх. 193 от 01 октября 2019 г.

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по г.
Москве**

107078, город Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, строение 1
to77@fas.gov.ru

**ЖАЛОБА
на действия заказчика**

Сведения о заявителе:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Аптечки первой помощи отраслевые медицинские» (ООО «АППОМЕД»).

Место нахождения: 125362, город Москва, улица Свободы, дом 35, строение 39, кабинет 307.

Почтовый адрес: 125362, город Москва, улица Свободы, дом 35, строение 39, кабинет 307.

Номер телефона: +7 (495) 104-26-84.

Номер факса: +7 (495) 104-26-84.

Адрес электронной почты: appomed@gmail.com.

Контактное лицо: Старых Олег Владимирович.

Сведения о заказчике:

Наименование: Акционерное общество «Атомэнергоремонт».

Место нахождения: 115432, город Москва, проезд Проектируемый 4062-й, дом 6, строение 2, помещение 26 (этаж 4).

Почтовый адрес: 115432, город Москва, Проектируемый проезд 4062-й, дом 6, строение 2.

Номер телефона: +7 (813) 697-30-38.

Номер факса: +7 (813) 697-30-38.

Адрес электронной почты: EIVGorskaya@rosatom.ru.

Контактные лица: Горская Е. В.

Сведения о конкурентной процедуре:

Извещение № 31908337069 от 25 сентября 2019 года о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку противогазов (далее по тексту – конкурентная закупка, запрос котировок) опубликовано на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок по адресу в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> и официальном сайте электронной площадки АО «ЕЭТП» по адресу в сети Интернет <http://roseltorg.ru>.

Наименование закупки: право заключения договора на поставку противогазов.

Дата начала срока подачи заявок: 25 сентября 2019 года.

Дата и время окончания подачи заявок: 2 октября 2019 года в 10:00.

Дата рассмотрения заявок: 28 октября 2019 года.

Дата подведения итогов: 28 октября 2019 года.

Начальная (максимальная) цена договора: 159 226,80 рублей с НДС.

Обжалуемые действия заказчика и доводы заявителя:

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ (далее – Закона № 223-ФЗ) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае: осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона № 223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров не допускается необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 2 части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ и частью 5 статьи 5.2.1 Единого отраслевого стандарта закупок (положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – ЕОСЗ ГК «Росатом») предусмотрено, что в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона № 224-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования,

связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 5.2.1 ЕОСЗ ГК «Росатом» при установлении требований к продукции используются показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся технических и качественных характеристик продукции, установленных техническими регламентами, стандартами и требованиями, предусмотренными законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации. Если при описании продукции используются специальные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке указывается обоснование необходимости их использования, содержание данных показателей, требований, обозначений и терминологии либо ссылка на общедоступный источник информации, где раскрывается такое содержание.

Считаем, что документации о закупке противоречит вышеуказанным требованиям Закона № 223-ФЗ и ЕОСЗ ГК «Росатом», а именно:

1. В разделе 1 технического задания документации запроса котировок заказчиком установлено следующие требования:

«Наименование товара: противогаз гражданский фильтрующий ГП-7Б ООО «Бриз-Кама» или аналог («или эквивалент»)».

«Защита органов дыхания, глаз и кожи лица человека от: Аварийно химически опасных веществ (АХОВ), в том числе аммиака и органических соединений с температурой кипения менее 65°С».

Понятие защиты от органических соединений с температурой кипения менее 65°С раскрывается в ГОСТ 12.4.235-2012 «(ССБТ). Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Фильтры противогазовые и комбинированные. Общие технические требования. Методы испытаний. Маркировка» (далее – ГОСТ 12.4.235-2012).

В соответствии с пунктом 4.1.1.1 ГОСТ 12.4.235-2012 защиту от органических соединений с температурой кипения менее 65°С обеспечивают фильтры марки «АХ». Согласно пункту 8.2 ГОСТ 12.4.235-2012 фильтры, обеспечивающие защиту от органических соединений с температурой кипения менее 65°С должны иметь маркировку «АХ».

В соответствии с таблицей 3 пункта 5.9.1 ГОСТ 12.4.235-2012 фильтры марки «АХ» должны обеспечивать следующее минимальное время защитного действия по указанным тест-веществам: диметиловый эфир при массовой концентрации 0,95 мг/дм³ – не менее 50 минут, изобутан при массовой концентрации 6,0 мг/дм³ – не менее 50 минут.

Вместе с тем противогазы гражданские фильтрующие ГП-7Б ООО «Бриз-Кама», в соответствии с руководством по эксплуатации и сертификатом соответствия, не обеспечивают защиту от органических соединений с температурой кипения менее 65°C и не имеют маркировку «АХ». Аналоги указанных противогазов, такие как ГП-7Б, ГП-7БТ АО «АРТИ-Завод», ГП-7Б Универсал АО «Тамбовмаш», УЗС ВК АО «Сорбент» также не обеспечивают защиту от указанной группы веществ, так как данная защита не является обязательной для такого рода противогазов (информация о технических характеристиках указанных противогазов прилагается).

Таким образом, заказчик устанавливает в отношении товара заведомо невыполнимое требование, которое препятствует участию в запросе котировок, исключая конкуренцию при его проведении и ограничивая число участников конкурентной закупки. В действиях заказчика усматриваются признаки нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, пункта 2 части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ и части 5 статьи 5.2.1 ЕОСЗ ГК «Росатом».

Кроме того, требование об обеспечении защиты от указанной группы веществ не предусмотрено в ГОСТ Р 22.9.19-2014, на который ссылается заказчик в описании предмета закупки.

2. В описании предмета закупки (раздел 1 технического задания) заказчик ссылается на документ национальной системы стандартизации – ГОСТ Р 22.9.19-2014 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях. Противогазы гражданские фильтрующие. Общие технические требования» (далее – ГОСТ Р 22.9.19-2014), который использован при составлении описания предмета закупки.

Вместе с тем ряд требований расходится с положениями ГОСТ Р 22.9.19-2014 и не содержит обоснования, предусмотренного нормами пункта 1 части 10 статьи 4 Закона № 224-ФЗ и части 2 статьи 5.2.1 ЕОСЗ ГК «Росатом».

К таким требованиям относятся:

«Масса противогаза в комплекте без сумки, не более 1 кг».

Согласно пункту 5.1.4 ГОСТ Р 22.9.19-2014 масса противогаза, создающая нагрузку на голову (обусловленная лицевой частью и комбинированным фильтром) должна быть не более 1,1 кг. Таким образом, ГОСТ Р 22.9.19-2014 допускает, что масса противогаза может быть более 1 кг, однако, заказчиком в описании объекта закупки не включено обоснование недопустимости поставки противогазов, соответствующих требованиям к массе, установленным в ГОСТ Р 22.9.19-2014.

«Габариты упаковки (сумки) не более 300x300x150 мм».

ГОСТ Р 22.9.19-2014 не устанавливает требований в отношении габаритных размеров сумки противогаза. Заказчиком не включено в описание объекта закупки обоснование необходимости наличия у сумки противогаза требуемых размеров. Кроме того, данное требование не позволяет однозначно определить потребность заказчика, так как описание объекта закупки не содержит сведений, какой их параметров сумки (высота или длина, или ширина) должен соответствовать указанному значению.

На основании вышесказанного просим:

1. Приостановить процедуру заключения договора по итогам запроса котировок до рассмотрения настоящей жалобы.

2. Провести проверку действий АО «Атомэнергоремонт» и положений

документации запроса котировок на предмет их соответствия требованиям Закона № 223-ФЗ и ЕОСЗ ГК «Росатом».

3. В случае выявления нарушений в действиях АО «Атомэнергоремонт» выдать предписание об устранении выявленных нарушений и внесения изменений в описание предмета закупки, соответствующих требованиям Закона № 223-ФЗ и ЕОСЗ ГК «Росатом».

Приложение:

1. Техническое задание АО «Атомэнергоремонт».
2. Сертификат соответствия противогАЗа ГП-7Б ООО «Бриз-Кама».
3. Руководство по эксплуатации противогАЗа ГП-7Б ООО «Бриз-Кама».
4. Руководства по эксплуатации противогАЗов ГП-7Б, ГП-7БТ АО «АРТИ-Завод», ГП-7Б Универсал АО «Тамбовмаш», УЗС ВК АО «Сорбент».
5. ГОСТ 12.4.235-2012.
6. ГОСТ Р 22.9.19-2014.
7. Приказ о назначении Генерального директора.
8. Решение об избрании Генерального директора.

Документ подписан электронной подписью ООО «АППОМЕД» Генеральный директор ООО «АППОМЕД» Старых О. В.