

**Управление** **Федеральной**  
**антимонопольной службы по Санкт-**  
**Петербургу**  
**(Санкт-Петербургское УФАС России)**  
4-я линия Васильевского острова, 13,  
лит.А, Санкт-Петербург, 199004

**Заявитель:** Общество с ограниченной  
ответственностью «ТД Тенеф»  
192019, Санкт-Петербург, Глухоозерское  
шоссе, д. 11, корп. 1, пом. 9

**Адрес для корреспонденции:**

196084, Санкт-Петербург, Заставская ул.,  
д. 33, лит. Ж, оф. 401,  
Адвокат Садикова С.В.  
Адрес электронной почты для  
уведомлений:  
advokat.s.sadikova@gmail.com  
jt.jurist@gmail.com  
Тел.: 8-921-648-03-53

**Лицо, в отношении которого подана  
жалоба:** Общество с ограниченной  
ответственностью

«Петербургтеплоэнерго»  
ИНН 7838024362

**Адрес места нахождения:** 190098, ГОРОД  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛИЦА  
ГАЛЕРНАЯ, дом 20-22, ЛИТЕР А, ПОМ.  
178Н ОФИС 401

**Почтовый адрес:** 190900, Санкт-  
Петербург, ВОХ 1305

**Тел.:** 781233450605219

**E-mail:** Zakupki\_UMTS@ptenergo.ru

СПб УФАС России  
№ 10604/19  
от 09.04.2019

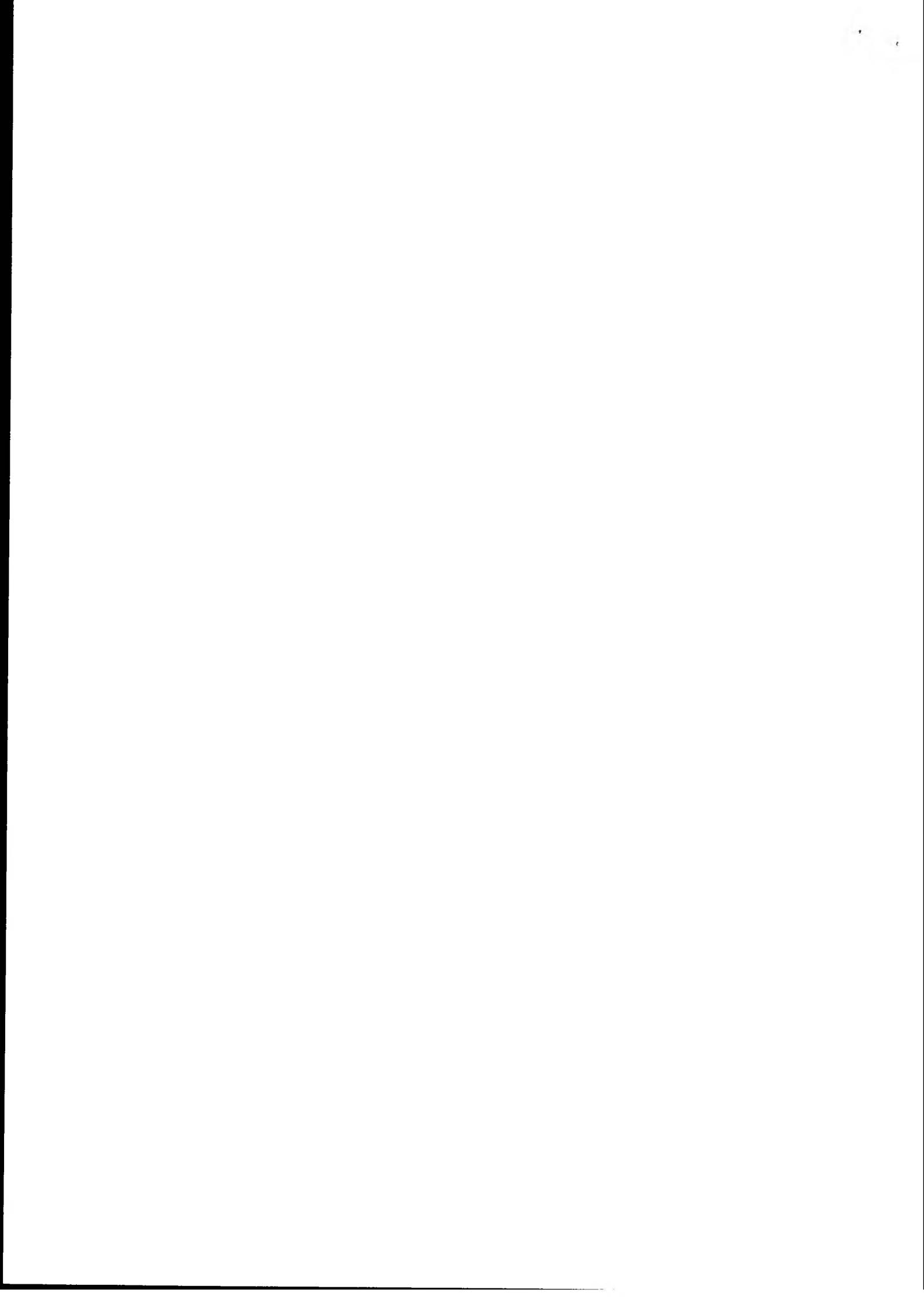


## ЖАЛОБА

Обществом с ограниченной ответственностью «Петербургтеплоэнерго» на официальном сайте для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение № 31907592989 о проведении запроса предложений, а также на электронной площадке Торговой Системы «ГазНефтторг.ру» №184458, расположенном на сайте <http://gazneftorg.ru>.

Предметом запроса предложений являлась поставка горюче-смазочных материалов.  
Дата размещения извещения: 28.02.2019г.

Согласно Протоколу от 21.03.2019г. заседания Комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений в электронной форме №555/78/2019 по повестке: рассмотрение заявок на участие в запросе предложений и принятие решения о их допуске до этапа оценки, заявка ООО «ТД Тенеф» была отклонена по причинам:



По результатам анализа заявки ООО «ТД Тенеф» на участие в запросе предложений и проверки информации об участнике закупки выявлены следующие основания для её отклонения:

- отсутствие документов, определенных документацией о запросе предложений (заявка не соответствует требованиям п. 2.5.3.12. документации о запросе предложений, т.к. содержит согласия на обработку персональных данных не всех лиц, персональные данные которых указаны в Документах, приложенных к Заявке на участие в запросе предложений (отсутствует согласие на обработку персональных данных лица, указанного в Решении №1 от 27.04.2015);

- несоответствие представленной заявки на участие в запросе предложений требованиям к составу заявки, указанным в документации о запросе предложений (заявка не соответствует п. 2.5.1. документации о запросе предложений, т.к. не все требуемые документы представлены).

28 марта 2019 года согласно Протоколу заседания Комиссии по подведению итогов запроса предложений в электронной форме №555/78/2019 принято решение:

Признать заявку АО «Интеринструмент-комплектсервис» (почтовый адрес: 109518 г. Москва а/я 6) единственной, соответствующей требованиям Заказчика и документации о запросе предложений, присвоить ей первый номер и заключить с данным участником договор на поставку горюче-смазочных материалов на сумму 6 268 892 (шесть миллионов двести шестьдесят восемь тысяч восемьсот девяносто два) рубля 93 копейки без НДС, НДС – 1 253 778,59 рублей, сумма с НДС – 7 522 671 (семь миллионов пятьсот двадцать две тысячи шестьсот семьдесят один) рубль 52 копейки на объем, указанный в приложении № 1 к документации о запросе предложений «Проект договора», срок исполнения договора установить до полного исполнения Сторонами договорных обязательств.

**ООО «ТД Тенеф» не согласно с решением Комиссии ООО «Петербургтеплоэнерго», принятым в виде Протокола от 21.03.2019г. по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений в электронной форме №555/78/2019 в части отклонения заявки ООО «ТД Тенеф» и как следствие с Протоколом заседания Комиссии по подведению итогов запроса предложений в электронной форме №555/78/2019 от 28.03.2019г. в виду следующего:**

Как следует из пункта 2.5. Документации о запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку горюче-смазочных материалов №555/78/2019 в редакции №2 (далее – Документация) участник закупки должен подготовить Заявку на участие в Запросе предложений в соответствии с п.2.5.5, которая состоит из:

- Заявки на участие в Запросе предложений в соответствии с п. 2.5.1;
- технико-коммерческого предложения в соответствии с п. 2.5.2;
- документов, подтверждающих соответствие Участника Запроса предложений требованиям Заказчика в соответствии с п. 2.5.3.

Перечень документов, подтверждающих соответствие Участников запроса предложений требованиям Заказчика установлен в пункте 2.5.3. Документации.

Согласно пункту 2.5.3.12. Документации в составе заявки Участник должен предоставить Согласие на обработку персональных данных по установленной в настоящей документации о Запросе предложений форме – Согласие на обработку персональных данных (Форма 4). Данная форма составляется и подписывается каждым лицом, персональные данные которого предоставляются в составе Заявки на участие

в запросе предложений. Предоставленные персональные данные должны соответствовать действующему законодательству РФ «О персональных данных».

**ООО «ТД Тенеф» в составе заявки были предоставлены следующие документы:**

- Решение №1 от 27.04.2015г., содержащим в его составе принятие вопроса о назначении на должность Генерального директора – Бовтуновой Инны Александровны, с указанием ее паспортных данных.

- Решение №б/н от 01.03.2018г. о прекращении полномочий Генерального директора Чепелева Константина Юрьевича и о назначении на должность Генерального директора Милютин Игоря Александровича.

- Выписка из ЕГРЮЛ от 14.03.2019г., согласно которой Милютин Игорь Александрович является Генеральным директором ООО «ТД Тенеф».

Также ООО «ТД Тенеф» была предоставлена Форма №4 - Согласие на обработку персональных данных на трех лиц:

- Милютин Игорь Александрович – Генеральный директор

- Сергеев Алексей Андреевич – участник и Генеральный директор Общества с ограниченной ответственностью «БалтНефтеГрупп» - единственного участника ООО «ТД Тенеф».

- Арзуманов Анатолий Михайлович - участник Общества с ограниченной ответственностью «БалтНефтеГрупп» - единственного участника ООО «ТД Тенеф».

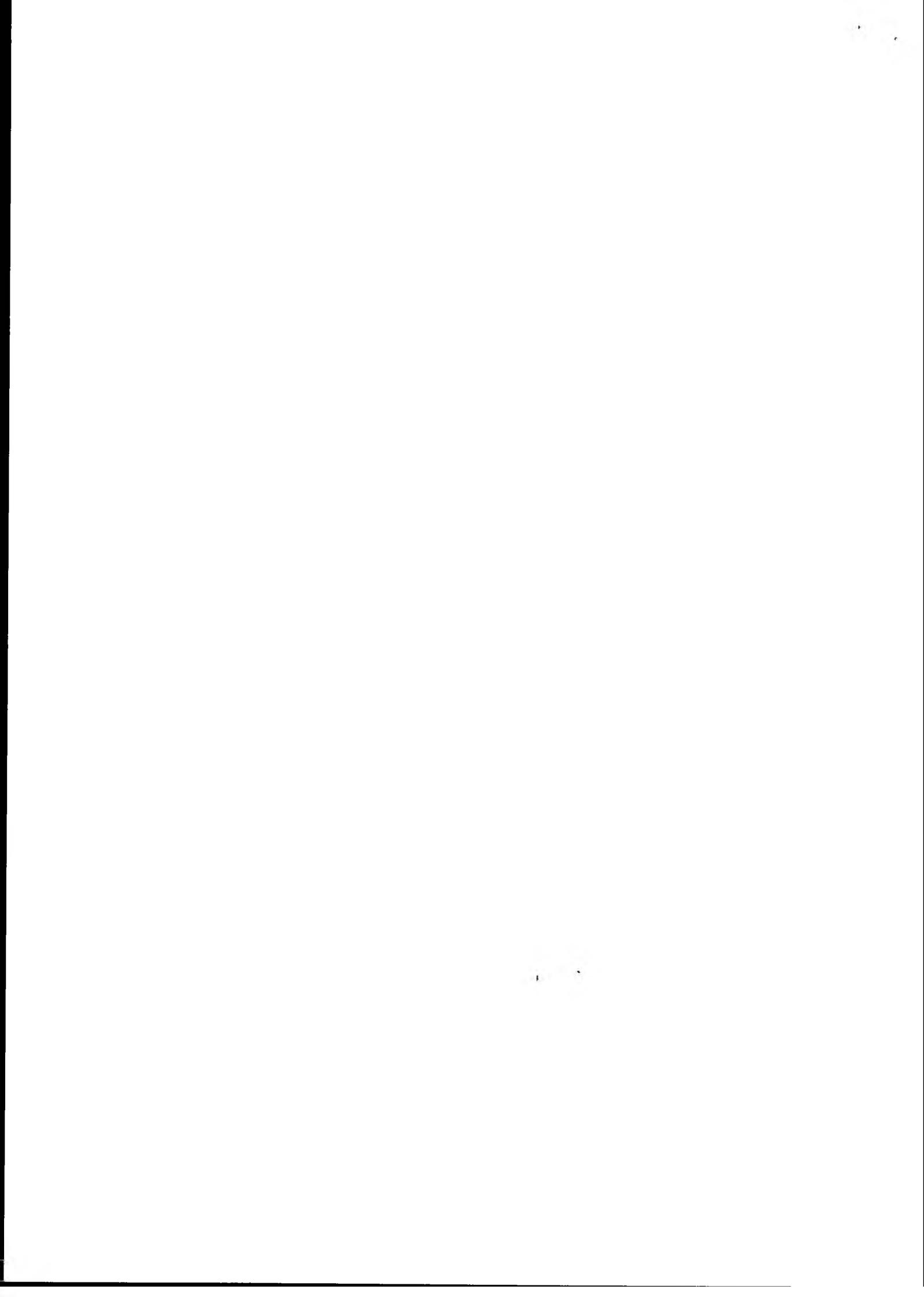
Следовательно, из представленных в составе заявки документов следует, что Милютин Игорь Александрович является Генеральным директором ООО «ТД Тенеф», был избран на эту должность 01.03.2018г. и по настоящее время им является.

**Бовтунова Инна Александровна Генеральным директором или участником ООО «ТД Тенеф» не является, в трудовых отношениях с ООО «ТД Тенеф» не состоит.**

Учитывая обстоятельство, что Согласие на обработку персональных данных (Форма №4) в силу пункта 2.5.3.12. составляется и подписывается лицом, персональные данные которого предоставляются в составе заявки на участие в запросе предложений, а также то, что с Бовтуновой Инной Александровной трудовой договор с момента назначения на должность Генерального директора иного лица, был прекращен, то Бовтунова Инна Александровна не могла подписать Согласие на обработку персональных данных, поскольку не имела и не имеет никакого отношения к ООО «ТД Тенеф», получить подпись Бовтуновой Инны Александровны на Согласии на обработку персональных данных не представлялось возможным.

Таким образом, Заказчик при рассмотрении заявки ООО «ТД Тенеф» не учел представленные им в составе заявки документы, не выявил факт прекращения с Бовтуновой Инной Александровной трудовых отношений на должности Генерального директора, не обратил внимание на обстоятельство нахождения на должности Генерального директора иного лица - Милютин Игоря Александровича. То есть подошел к рассмотрению заявки ООО «ТД Тенеф» формально, ограничив ООО «ТД Тенеф» в справедливом участии в запросе предложений.

В соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках товаров) целями регулирования Федерального закона являются



обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, *развитие добросовестной конкуренции*, обеспечение гласности и *прозрачности закупки*, *предотвращение коррупции и других злоупотреблений*.

В силу п. 1 ст. 3 Закона о закупках товаров при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) *равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;*
- 3) *целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;*
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 6 ст. 3 Закона о закупках товаров Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В нарушение вышеперечисленных принципов и норм Закона о закупках, Комиссия ООО «Петербургтеплоэнерго» при проведении запроса предложений необоснованно отвергла заявку ООО «ТД Тенеф» полностью соответствующую Документации Заказчика, при предоставлении всех необходимых и предусмотренных Документацией документов, что по своей сути противоречит действующему законодательству РФ, является ограничением конкуренции и нарушает права ООО «ТД Тенеф» при равноправной, справедливой оценке, поданной им заявки.

Незаконное отклонение заявки ООО «ТД Тенеф» повлекло и к незаконному принятию Комиссией ООО «Петербургтеплоэнерго» решения о признании заявки АО «Интеринструмент-комплектсервис» единственной и о заключении с ним договора на поставку.

Следовательно, решение Комиссии ООО «Петербургтеплоэнерго» от 21.03.2019г. по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений в электронной форме №555/78/2019 в части отклонения заявки ООО «ТД Тенеф», не соответствует Закону о закупках товаров и Закону о защите конкуренции, а также Документации, и должно быть признано незаконным.



На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ООО «ТД Тенеф»

**ПРОСИТ:**

1. Признать неправомерными действия Заказчика: Общества с ограниченной ответственностью «Петербургтеплоэнерго» выразившиеся в необоснованном отклонении заявки, поданной ООО «ТД Тенеф» в рамках запроса предложений – извещение № 31907592989 на поставку горюче-смазочных материалов (Протокол от 21.03.2019г. заседания Комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений в электронной форме №555/78/2019).

2. Отменить Протокол от 28.03.2019г. заседания Комиссии по подведению итогов запроса предложений в электронной форме №555/78/2019, которым с АО «Интеринструмент-комплектсервис» принято решение заключить договор на поставку горюче-смазочных материалов.

3. Выдать Обществу с ограниченной ответственностью «Петербургтеплоэнерго» предписание о допущенных нарушениях:

3.1. Осуществить процедуру рассмотрения заявок по извещению № 31907592989 в соответствии с законом.

3.2. Приостановить заключение Договора с АО «Интеринструмент-комплектсервис» (Почтовый адрес: 109518, г. Москва, а/я 6), до момента рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложения:

1. Протокол от 21.03.2019г. заседания Комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений в электронной форме №555/78/2019.
2. Протокол от 28.03.2019г. заседания Комиссии по подведению итогов запроса предложений в электронной форме №555/78/2019.
3. Копия Заявки ООО «ТД Тенеф» на 105 листах.
4. Решение о назначении Генерального директора ООО «ТД Тенеф».
5. Копия ОГРН ООО «ТД Тенеф».

Генеральный директор  
ООО «ТД Тенеф»  
Милютин Игорь Александрович  
04 апреля 2019 года

