



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-745/2020

«14» августа 2020 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

<.....>

Членов Комиссии:

<.....>

<.....>

в присутствии представителя заказчика и организатора торгов – Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области «Гусевский стекольный колледж» (далее Заказчик, ГБПОУ ВО «Гусевский стекольный колледж») <.....>

в отсутствие представителей заявителя Индивидуального предпринимателя <.....> (далее Заявитель, ИП <.....>) - извещен;

рассмотрев дело № 033/07/3-745/2020, возбужденное по жалобе ИП <.....> на действия комиссии по закупкам товаров, работ, услуг заказчика и организатора торгов – ГБПОУ ВО «Гусевский стекольный колледж» при проведении аукциона в электронной форме на право заключить договор на поставку учебно-лабораторного стенда «Электропневмоавтоматика» (включая установку и настройку) по стандартам WorldSkills по компетенции «Промышленная механика и монтаж» в соответствии с требованиями инфраструктурного листа (извещение №32009338320),

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ИП <.....> (вх. № 5573 от 10.08.2020) на действия комиссии по закупкам товаров, работ, услуг заказчика и организатора торгов – ГБПОУ ВО «Гусевский стекольный колледж» при проведении аукциона в электронной форме на право заключить договор на поставку учебно-лабораторного стенда «Электропневмоавтоматика» (включая установку и настройку) по стандартам WorldSkills по компетенции «Промышленная механика и монтаж» в соответствии с требованиями инфраструктурного листа (извещение №32009338320).

Как следует из жалобы, ИП <.....> принимал участие в аукционе в электронной форме на право заключить договор на поставку учебно-лабораторного стенда «Электропневмоавтоматика» (включая установку и настройку) по стандартам WorldSkills по компетенции «Промышленная механика и монтаж» в соответствии с требованиями инфраструктурного листа (извещение №32009338320).

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 07.08.2020 комиссии по закупкам товаров, работ, услуг ГБПОУ ВО «Гусевский стекольный колледж» заявка ИП <.....> №7270 не допущена к участию в закупке на основании: «несоответствия содержания, формы, оформления и состава заявки на участие в закупочной процедуре требованиям закупочной документации (по стандартам WorldSkills по компетенции «Промышленная механика и монтаж» в соответствии с требованиями инфраструктурного листа учебно-лабораторного стенда «Электропневмоавтоматика» должны быть произведены и поставляться с товарным знаком «Festo». Участник ограничился указанием, что товар произведен в России, а товарный знак отсутствует, что не отвечает требованиям инфраструктурного листа и соответственно условиям аукционной документации».

Заявитель полагает, что ему необоснованно отказано в допуске к участию в закупке, поскольку в документации об аукционе отсутствуют требования инфраструктурного листа учебно-лабораторного стенда «Электропневмоавтоматика» о производстве и поставке с товарным знаком «Festo», а также отсутствуют требования об обязательном указании товарного знака в форме №6.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/07/3-745/2020.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, 11 августа 2020 Владимирским УФАС России в адрес заказчика ГБПОУ ВО «Гусевский стекольный колледж» направлено уведомление о приостановлении закупки в части заключения договора.

Кроме того, информация о поступлении жалобы ИП <.....> , а также сведения о дате и времени рассмотрения жалобы размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru>.

ИП <.....> участия в рассмотрении дела не принял; ходатайств о рассмотрении дела в отсутствие своих представителей не заявил.

Представитель ГБПОУ ВО «Гусевский стекольный колледж» на заседании Комиссии Владимирского УФАС России в обоснование действий комиссии по закупкам товаров, работ, услуг пояснил, что указанная закупка осуществлялась в рамках предоставления гранта федерального бюджета. В соответствие с условиями получения гранта Заказчик разработал конкурсную документацию и в качестве предмета закупки указал «Поставка учебно-лабораторного стенда «Электропневмоавтоматика» (включая установку и настройку) по стандартам WorldSkills по компетенции «Промышленная механика и монтаж», в соответствии с требованиями инфраструктурного листа». В инфраструктурном листе указано, что учебно-лабораторный стенд «Электропневмоавтоматика» товарного знака FESTO. Учитывая, что участником закупки может быть любое лицо (не только производитель, но и поставщики продукции), указание конкретного товарного знака или наименования производителя, равно как и установление характеристик товара которым соответствует товар только одного производителя, не может считаться ограничением конкуренции. Потребности заказчика являются определяющие фактором при установлении им соответствующих требований к предмету договора. Ссылка заявителя о том, что в конкурсной документации отсутствует указание товарного знака «FESTO», наоборот, противоречила бы требованиям закона и условиям получения гранта.

Указание предмета закупки с применением словосочетания «или эквивалент» позволило бы поставить в адрес ГБПОУ ВО «Гусевский стекольный колледж» аналогичную продукцию, что также нарушило бы требования получения гранта.

Ссылка на отсутствие указания торговой марки также не обоснована, т.к. в форме 6 конкурсной документации указано «Наименование товара (Указание на товарный знак (его словестное обозначение)....», а в форме 6 заявочной документации ИП <.....> данные наименования показателей исключены.

Комиссия Владимирского УФАС России, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках определено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего

Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Исходя из доводов жалобы ИП <.....> обжалует действия комиссии по закупкам товаров, работ, услуг ГБПОУ ВО «Гусевский стекольный колледж» по необоснованному отклонению своей заявки.

ГБПОУ ВО «Гусевский стекольный колледж» является бюджетным учреждением, которое, в соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 1 Закона о закупках обязано совершать закупки в соответствии с правилами и общими принципами, установленными Законом о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность ГБПОУ ВО «Гусевский стекольный колледж» регламентируется Положением о закупке товаров, работ услуг государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Гусевский стекольный колледж», утвержденным директором департамента образования администрации Владимирской области <.....> 28.12.2018 (далее – Положение о закупках).

21 июля 2020 года в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке <http://vladzakupki.ru> ГБПОУ ВО «Гусевский стекольный колледж» было опубликовано извещение №32009338320 и размещена Документация об аукционе в электронной форме на право заключить договор на поставку учебно-лабораторного стенда «Электропневмоавтоматика» (включая установку и настройку) по стандартам WorldSkills по компетенции «Промышленная механика и монтаж» в соответствии с требованиями инфраструктурного листа (далее Извещение о закупке, Документация о закупке).

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 07.08.2020 на участие в закупке поступили пять заявок.

По результатам рассмотрения заявок на соответствие их требованиям, установленным Документацией о закупке Комиссией по закупкам товаров, работ, услуг для нужд государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Гусевский стекольный колледж» (далее – Комиссия Заказчика) отклонено 4 заявки по основанию: «несоответствие содержания, формы, оформления и состава заявки на участие в закупочной процедуре требованиям закупочной документации (Несоответствие содержания, формы, оформления и состава заявки на участие в закупочной процедуре требованиям закупочной документации (по стандартам WorldSkills по компетенции «Промышленная механика и монтаж» в соответствии с требованиями инфраструктурного листа учебно-лабораторного стенда «Электропневмоавтоматика» должны быть произведены и поставляться с товарным знаком «Festo». Участник закупки ограничился указанием, что товар произведен в России, а товарный знак отсутствует, что не отвечает требованиям инфраструктурного листа и соответственно условиям аукционной документации).

Следуя части 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки не допускается включение в предмет закупки требований или указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В соответствии с пунктом 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 15 раздела 4 Положения о закупке заявки на участие в аукционе в электронной форме предоставляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке.

Согласно пункту 12.1.3. Документации о закупке заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, наименование страны происхождения товара, о качестве работы, услуги и иные предложения об условиях исполнения договора.

В соответствии с пунктом 14.1. Документации о закупке описание Участниками закупки объекта закупки (предмета аукциона), в том числе функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости) и иные показатели, связанные с определением соответствия товара (работ, услуг) потребностям Заказчика, осуществляется в соответствии с требованиями к предмету договора, указанными в настоящей документации.

Пунктами 7, 8, 20, 21 раздела 2 Документации о закупке «Информационная карта аукциона в электронной форме» установлено следующее:

<i>№ n/n</i>	<i>Наименование пункта</i>	<i>Текст пояснений</i>
7.	Предмет договора (лота)	в соответствии с Техническим заданием (<i>Раздел 4 документации</i>) и Проектом договора (<i>Раздел 5 документации</i>)
8.	Описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 ФЗ-223	
20.	Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом аукциона в электронной форме, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом аукциона в электронной форме, их количественных и качественных характеристик	Согласно Техническому заданию (<i>Раздел 4</i>) и проекту Договора (<i>Раздел 5</i>).
21.	Требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к	Участник закупки представляет в составе заявки на участие в аукционе в электронной форме описание поставляемого товара (выполняемых работ, оказываемых услуг) в виде: 1. <i>Предложения о качестве товара, работы, услуги (Форма 6 Раздела 3).</i> 2. <i>Пояснительной записки о гарантии качества</i>

<p>размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика</p>	<p><i>товара, работы, услуги (Форма 5 Раздела 3).</i> <i>Указанные документы являются обязательными для представления. Отсутствие в составе заявки на участие в аукционе в электронной форме какого-либо из указанных документов или представление документов по формам, отличным от тех, что указаны в настоящей документации, являются основанием для отказа в допуске к участию в аукционе в электронной форме.</i></p>
--	---

В пункте 1 раздела 4 Документации о закупке «Техническое задание» указано «Наименование товара, производитель, страна происхождения» - «Учебно-лабораторный стенд «Электропневмоавтоматика». Также в разделе 4 Документации о закупке приведены требуемые Заказчиком технические характеристики данного товара, без указания на товарный знак.

Таким образом, Документация о закупке не содержит требований о поставке товара товарного знака «Festo». Инфраструктурный лист WorldSkills к Документации о закупке не приложен, какие-либо ссылки на электронные и Интернет-ресурсы в Документации о закупке также отсутствуют.

Представленный Заказчиком на заседание Комиссии Владимирского УФАС России инфраструктурный лист WorldSkills по позиции «Учебно-лабораторный стенд «Электропневмоавтоматика» содержит ссылку на интернет-сайт с техническим описанием товара.

В таблице формы 6 раздела 3 Документации о закупке «Предложение о качестве товара» содержится столбец «Наименование товара (**Указание на товарный** знак (его словесное обозначение) (при **наличии**), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара», из которого следует, что товарный знак товара указывается только при его наличии.

Таким образом, поскольку Документация о закупке не содержит требований об обязательном указании Участником закупки товарного знака при заполнении формы 6 «Предложение о качестве товара» ИП <.....> , указал только наименование товара и наименование страны происхождения, что соответствует требованиям Документации о закупке.

Следовательно, ИП <.....> заявка на участие в аукционе была подана в соответствии с требованиями Документации о закупке, Положения о закупках и действующего законодательства.

Учитывая изложенное, действия Комиссии Заказчика в составе председателя Комиссии – <.....> , членов Комиссии – <.....> по необоснованному отклонению заявки ИП <.....> противоречат пункту 24 раздела 4 Положения о закупках, пункту

19.2 Документации о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 и нарушают требования пункта 2 части 10 статьи 4, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В связи с чем, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что жалоба ИП <.....> является обоснованной; Заказчику выдать предписание об устранении нарушения путем отмены протокола рассмотрения заявок от 07.08.2020 и повторного рассмотрения заявки ИП <.....> .

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя <.....> на действия заказчика и организатора торгов – Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области «Гусевский стекольный колледж» (601501, Владимирская область, г. Гусь-Хрустальный, ул. Писарева, д. 17, ИНН 3304002767, ОГРН 1033300202638) при проведении аукциона в электронной форме на право заключить договор на поставку учебно-лабораторного стенда «Электропневмоавтоматика» (включая установку и настройку) по стандартам WorldSkills по компетенции «Промышленная механика и монтаж» в соответствии с требованиями инфраструктурного листа (извещение №32009338320), обоснованной.

2. Выдать заказчику и организатору торгов – Государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению Владимирской области «Гусевский стекольный колледж» предписание об устранении нарушений.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.