

Исх. №70 от «05» августа 2019 г.

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**  
450008, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Пушкина, 95

**Заявитель: ООО МПК «ЭКОТЕХ-МЕЛЕУЗ»**  
453854, Республика Башкортостан,  
г. Мелеуз, пл. Заготсбытбазы, 5/6,  
Почтовый адрес:  
453854 РБ, г. Мелеуз, пл. Заготсбытбазы, 5/6  
тел. +7-927-088-78-88  
E-mail: eko-mel@mail.ru

**Заказчик: ООО РО «Эко-Сити»**  
453239, Республика Башкортостан,  
Ишимбайский район, сельское поселение  
Урман-Бишкадакский сельсовет,  
5 км автодороги Ишимбай — Красноусольский, кабинет ½  
Почтовый адрес:  
450000, Республика Башкортостан,  
город Уфа, улица Ленина, д. 28, а/я 1691  
тел. 8 (347) 285-39-00  
e-mail: info@roecocity.ru

**ЗАЯВЛЕНИЕ**

о нарушении антимонопольного законодательства.

**Номер закупки** 0400700002219000001

**Наименование объекта закупки:** 49.41.19.900: Услуги по перевозке грузов автомобильным транспортом прочие, не включенные в другие группировки

**Дата опубликования на сайте:** 26.07.2019 года

**Способ определения поставщика:** Электронный аукцион для торгов по обращению с твердыми коммунальными отходами

**Адрес электронной площадки в сети Интернет:** [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru); <https://etppgb.ru/>

**Закупку осуществляет:** Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами Общество с ограниченной ответственностью Региональный оператор «Эко-Сити»

**Место нахождения / почтовый адрес:** Российская Федерация, Башкортостан Респ,  
Ишимбайский р-н, Ишимбай г, 5-й (Автодорога Ишимбай-Красноусольск те км / 450000,  
Республика Башкортостан, г.Уфа, Ленина, дом 28, корпус а/я 1691

**Номер контактного телефона:** 7(347)2853900

**Контактное лицо:** Сафаргалина Светлана Фанзиловна [safargalina.s@roecocity.ru](mailto:safargalina.s@roecocity.ru)

Общество с ограниченной ответственностью Региональный оператор «Эко-Сити» (далее - Заказчик) разместило 26.07.2019г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС) извещение о закупке, документацию

об аукционе в электронной форме от 26.07.2019г. №0400700002219000001 на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории ГО Кумертау, ГО Салават, ГО Сибай, а также МР Зианчуринский район, МР Куюргазинский район, МР Мелеузовский район, МР Баймакский, городское поселение город Баймак сельсовет, МР Кугарчинский, Сельское поселение Мраковский сельсовет, село Мраково, МР Хайбуллинский, сельское поселение Акъярский сельсовет, село Акъяр.

Начальная (максимальная) цена договора составляет: **1 563 712 699** (один миллиард пятьсот шестьдесят три миллиона семьсот двенадцать тысяч шестьсот девяносто девять) рублей **50** копеек, в том числе НДС 20%. Срок действия договора с 1 января 2020 года по 31 декабря 2022 года.

ООО МПК «Экотех-Мелеуз» считает, что Заказчик данной закупкой нарушает ч.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции», что выражается в ограничении круга потенциальных участников торгов, по причинам установления антиконкурентных барьеров для участия в торгах всех заинтересованных лиц, а именно: создание укрупненных лотов, которые ограничивают круг лиц потенциально способных исполнить условия договоров, заключаемых по результатам торгов; значительный размер обеспечения заявки и обеспечения договора, а также установление в условиях договоров повышенной ответственности за неисполнение условий договора, работы, указанные в аукционе, должны выполняться в разных административных районах Республики Башкортостан, на территориях значительно удаленных друг от друга.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 04.04.2018г. №131 «Об утверждении условий проведения торгов на осуществление транспортирования твердых коммунальных отходов на территории Республики Башкортостан», предварительному согласованию с Уполномоченным органом при проведении торгов на осуществление транспортирования твердых коммунальных отходов региональным оператором подлежат следующие условия:

- **срок**, на который заключается договор;
- порядок **расчета цены** предмета аукциона;
- способ и **размер** обеспечения исполнения победителем аукциона или единственным участником обязательства по договору, порядок и срок представления обеспечения исполнения обязательств по договору.

Если данный лот согласован, то нарушение уполномоченным органом антимонопольного законодательства выразилось в определении и последующем согласовании укрупненных зон (лотов), в которых цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов, не позволивших неограниченному кругу лиц принять участие в открытом аукционе, проводимом Заказчиком.

Согласно части 1 статьи 24.6 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон об отходах) сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются региональным оператором в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

В соответствии с частью 4 статьи 24.6 Закона об отходах юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной

власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. На основании территориальной схемы обращения с отходами в Республике Башкортостан, территория республики поделена на пять зон деятельности региональных операторов в области обращения с ТКО.

Министерство природопользования и экологии РБ являлось организатором торгов по отбору регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в зоне №3. По результатам проведенного отбора Заказчику был присвоен статус регионального оператора и заключено «Соглашение об организации деятельности об обращении с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Башкортостан в зоне деятельности регионального оператора №3» от 23.04.2018 г. №2/2018 (далее – Соглашение).

Порядок проведения региональным оператором торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов, предусмотрен Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016г. №1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» (далее – Правила проведения торгов №1133).

В соответствии с пунктом 9 Правил проведения торгов №1133 услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на определенной территории в зоне деятельности регионального оператора выделяются в отдельный лот. В целях формирования лотов территория, в отношении которой региональный оператор обязан провести аукцион, разбивается не менее чем на 3 лота (территории).

Одним из трех сформированных по состоянию на 26.07.2019г. лотов в зоне деятельности Заказчика, в соответствии с извещением и документацией о проведении электронного аукциона от 26.07.2019г. №0400700002219000001, является оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории ГО Кумертау, ГО Салават, ГО Сибай, а также МР Зианчуринский район, МР Куюргазинский район, МР Мелеузовский район, МР Баймакский, городское поселение город Баймак сельсовет, МР Кугарчинский, Сельское поселение Мраковский сельсовет, село Мраково, МР Хайбуллинский, сельское поселение Акъярский сельсовет, село Акъяр. По нашему мнению, указанное деление зоны деятельности Заказчика не соответствует целям проведения конкурентной процедуры, по результатам которой должны быть определены цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Считаем, что действия Заказчика при таком порядке формирования лотов при проведении аукциона приведут к ограничению круга потенциальных участников торгов, из-за:

- неравномерного распределения объема твердых коммунальных отходов среди территорий по сформированным лотам, в результате которого была сформирована начальная (максимальная) цена договора по одному указанному лоту: **1 563 712 699** (один миллиард пятьсот шестьдесят три миллиона семьсот двенадцать тысяч шестьсот девяносто девять) рублей **50** копеек, в том числе НДС 20%;

- значительного размера обеспечения заявки на участие в электронном аукционе в размере **78 185 634** (семьдесят восемь миллионов сто восемьдесят пять тысяч шестьсот тридцать четыре) рубля **98** копеек;

- значительного размера обеспечения исполнения договора в размере **156 371 269** (сто пятьдесят шесть миллионов триста семьдесят одна тысяча двести шестьдесят девять) рублей **95** копеек;

- продолжительного срока выполнения услуг, соответственно повлекшее увеличение

стоимости контракта и обеспечения;

- работы, указанные в аукционе, должны выполняться в разных административных районах Республики Башкортостан, на территориях значительно удаленных друг от друга.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 статьи запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции к признакам ограничения конкуренции относятся, в том числе, сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В соответствии со ст. 10 закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие) создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам;

Необоснованное укрупнение лотов влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в торгах, но одновременно с этим не имеют финансовой возможности внесения в обеспечение участия в торгах и в обеспечение договора сумм, значительность которых сложилась вследствие неправомерных действий организатора торгов, а так же хозяйствующие субъекты, являющиеся потенциальными участниками торгов лишены участия в торгах в связи с фактической невозможностью осуществления контракта в виду удаленности территорий между собой и большим объемом выполняемых работ. На рынке оказания транспортных услуг по перевозке ТКО большую часть хозяйствующих субъектов составляют малые предприятия, не обладающие большим автопарком. Размещение на торгах объемов перевозки, составляющей более 1/3 всего объема ТКО, образующегося в зоне деятельности регионального оператора в 3 зоне, изначально препятствует осуществлению данных услуг более 90% перевозчикам и оставляет право на осуществление работ только 2-3 крупным игрокам рынка. Таким образом, малые и средние предприятия-перевозчики ТКО в г.Кумертау, г.Салават, г.Сибай, а также в Зианчуринском, Куюргазинском, Мелеузовском, Баймакском, Кугарчинском, Хайбуллинском районах будут вынуждены покинуть товарный рынок.

При этом, цена на транспортирование твердых коммунальных отходов на период 2019 года была 100 (сто) рублей за м3 без НДС, тогда как цена по договору в данном лоте на период 2020-2022 за м3 равна 350 рублям. Единый тариф регионального оператора составляет 596,95 руб. за 1 куб.м. с учетом расходов на транспортировку. При цене транспортирования равной 350 руб. за 1 куб.м. транспортная составляющая будет превышать 50% тарифа, что с учетом расходов на обработку и захоронение приведет к превышению установленного предельного тарифа.

Более того, Заказчик рассчитывает максимальную цену контракта, исходя из поступивших коммерческих предложений, и устанавливает ее на уровне 350 руб. за 1 куб.м. Согласно Приложению №2 к документации об аукционе, для расчета начальной (максимальной) цены договора использовалась информация, направленная пяти операторам по обращению с ТКО, из которых получено три коммерческих предложения:

- КП №1 Вх. №04-1755/1 от 19.07.2019г. – 335 руб. (в т.ч. НДС);
- КП №2 Вх. №04-1753/1 от 23.07.2019г. – 355 руб. (в т.ч. НДС);
- КП №3 Вх. №04-1754/1 от 23.07.2019г. – 360 руб. (в т.ч. НДС).

При этом, ООО МПК «Экотех-Мелеуз» не получало от Заказчика запроса на предоставление коммерческого предложения, хотя является оператором по транспортированию ТКО на территории ГП г.Мелеуз и Мелеузовский район на 2019 год. Указанная зона обслуживания полностью входит в обжалуемый лот.

По нашей информации, запрос на предоставление коммерческого предложения не получали также и другие основные операторы по транспортированию ТКО, у которых есть действующие договоры с Заказчиком на текущий год.

Считаем, что неравномерное распределение объемов твердых коммунальных отходов по сформированным лотам, необоснованное завышение стоимости услуг по вывозу ТКО в зоне деятельности Заказчика, отсутствие реальной финансовой возможности участников товарного рынка по внесению необходимого размера обеспечения заявки, а также отсутствие возможности фактического осуществления исполнения объемов работ ввиду отсутствия значительного количества специальной техники, в полной мере отвечают признакам ограничения конкуренции, определенным пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, что также свидетельствует о наличии в действиях ответчиков по делу нарушения запрета, предусмотренного частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно п. 5.1 а) проекта договора в конкурсной документации, Исполнитель обязан осуществлять транспортирование твердых коммунальных отходов в соответствии с Графиком вывоза твердых коммунальных отходов, который заполняется Исполнителем, согласно Приложению №8 к договору. При этом данный график должен содержать количество и емкость контейнеров в зоне деятельности Исполнителя. В самой документации эти показатели не указаны. То есть Заказчик фактически возложил на хозяйствующих субъектов, осуществляющих транспортирование ТКО, обязанность по инвентаризации мест накопления ТКО.

Считаем, что количество и объем контейнеров для накопления ТКО, согласно Постановлению Правительства РФ от 03.06.2016г. №505, имеет существенное значение для коммерческого учета ТКО, тогда как в документации о закупке, в том числе, проекте договора, указанная информация отсутствует.

Согласно пункту 26 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 12 ноября 2016г. №1156, оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющий деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов, должен владеть мусоровозами,

отвечающими общим техническим требованиям и требованиям безопасности, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Соответственно, отсутствие информации об объеме контейнеров не позволяет определить требования к мусоровозам, которыми должен обладать участник в целях их совместимости с имеющимися на контейнерных площадках контейнерами.

Согласно пп. «в» п. 12 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ №505 от 03.06.2016г., документация об аукционе, наряду с информацией, указанной в статье 64 Федерального закона, должна содержать сведения об источниках образования твердых коммунальных отходов и местах накопления твердых коммунальных отходов, в том числе о контейнерных площадках (при их наличии). Таким образом, сведения о местах накопления твердых коммунальных отходов, в том числе, о контейнерных площадках, должны быть однозначно определены в документации о закупке.

В соответствии с п. 5.3. д) проекта договора, Заказчик имеет право не принимать услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов, в случае выявления факта передачи Исполнителем твердых коммунальных отходов не в места приема и передачи твердых коммунальных отходов, указанные в Приложении №3 к договору и Территориальной схеме обращения с отходами. Однако в Приложении №3 указано: «Сведения о расположении, технических характеристиках и предполагаемом использовании существующих и планируемых к созданию объектов обращения с ТКО применяются в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Республики Башкортостан».

Таким образом, Заказчиком, в соответствии с территориальной схемой может быть изменены полигоны, на которые вывозятся ТКО, что также свидетельствует о неопределенности условий исполнения проекта контракта в нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе и не позволяет определить транспортные затраты участников закупки, с учетом надлежащего исполнения всех заявленных заказчиком условий контракта, в том числе, учесть расстояние до места передачи ТКО.

Считаем, что указанными нарушениями Заказчик затрагивает также публичные интересы. Действия Заказчика привели к тому, что цена контракта не является экономически обоснованной, и не позволила сформировать цену договора в условиях конкуренции, что может привести к формированию тарифов для граждан с учетом формирования «завышенной» цены на услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

На основании изложенного,

**ПРОСИМ:**

Приостановить закупочную процедуру от 26.07.2019 №0400700002219000001 на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, и провести внеплановую проверку аукционной документации на предмет нарушения антимонопольного законодательства.

Директор