



Нагорный пр-д, д. 6, Москва, 117105
т. (495) 730-3000, ф. (495) 956-2585
e-mail: mail@reso.ru www.reso.ru

Московское УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр. 1

Заказчик:
ФГУП Издательство «Известия»
125124, г. Москва, ул. 1-я Ямского Поля, д. 28
Контактное лицо:

ЖАЛОБА

на действия Заказчика при проведении закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110208195>

Номер извещения: 32110208195

Наименование закупки:

Оказание услуг по страхованию недвижимого и движимого имущества

Доводы:

1. Заказчиком в Документации установлено невыполнимое требование к участникам закупки.

В пункте 3.4.3 Документации, в свою очередь, предусмотрено требование к перечню документов.

К обязательным документам относится оригинал справки из органов страхового надзора об отсутствии действующих предписаний со сроком выдачи, не превышающем 60 (шестьдесят) календарных дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

В случае неполного представления документов участник не допускается комиссией по закупкам к участию в запросе предложений (пункт 3.4.6 Документации).

Органом страхового надзора является Банк России (подпункт 7 пункта 1 статьи 4.1 Закона РФ от 27.11.1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации»), который относится к органам государственной власти (часть 2 статьи 75 Конституции Российской Федерации).

Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» устанавливается порядок

рассмотрения органами государственной власти обращений в том числе юридических лиц (часть 4 статьи 1), к которым относится САО «РЕСО-Гарантия».

Подобные обращения рассматриваются Банком России в течение 30 дней со дня его регистрации (часть 1 статьи 12 ФЗ № 59-ФЗ).

В то же время срок подачи заявок при проведении рассматриваемой закупки - с 19.04.2021 г. по 29.04.2021 г., что существенно меньше срока возможного рассмотрения обращения, указанного выше за получением справки.

Таким образом, требование о том, что участник закупки не должен иметь неисполненных на момент подачи заявки на участие в запросе предложений предписаний регулятора, выданных по причинам, указанным в пункте 1.7.4 Документации, соответствие которому подтверждается предоставлением в составе заявки участника закупки указанной выше справки следует признать невыполнимым требованием, так как срок подачи заявки для участия в закупке существенно меньше срока, в течение которого Банк России обязан ответить на обращение страховщика, поданного с целью получения такой справки.

Данная позиция подтверждается судебной практикой и практикой антимонопольных органов (например, пункт 8 «Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018); постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 06.08.2019 г. № 09АП-17809/2019 по делу № А40-180591/2018; постановление Арбитражного суда Московского округа от 02.06.2020 г. № Ф05-863/2020 по делу № А40-282879/2018, решение ФАС России от 19.04.2018 № 223ФЗ-261/18: <https://br.fas.gov.ru/ca/upravlenie-kontrolya-razmeshcheniya-gosudarstvennogo-zakaza/17-29860-18/>; решение ФАС России от 15.11.2018 № 223ФЗ-844/18: <https://br.fas.gov.ru/ca/upravlenie-kontrolya-razmeshcheniya-gosudarstvennogo-zakaza/17-94709-18/>).

Нарушение Заказчиком норм Закона 223-ФЗ непосредственно затрагивает интересы САО «РЕСО-Гарантия», так как оно создаёт препятствия для участия в рассматриваемой закупке. САО «РЕСО-Гарантия» фактически не имея действующих предписаний, обратилось в Банк России за получением указанной справки, однако до настоящего момента справки от Банка России не получено.

Стоит отметить, что САО «РЕСО-Гарантия» указало Заказчику на соответствующее нарушение в своём запросе от 25.04.2021 о даче разъяснений положений документации.

Установление указанного требования к составу заявки в документации о закупке не соответствует принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (нарушение пункта 2 части 1 статьи 3; пунктов 2, 9 части 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ).

2. Установленные требования к участникам избыточны.

Само вышеуказанное требование к составу заявки о наличии справки об отсутствии действующих предписаний по сути является дополнительным не указанным в документации требованием к участнику - об отсутствии в принципе

каких-либо выданных Банком России действующих предписаний. Поскольку такую справку может получить только страховщик, не имеющий предписаний в принципе.

Между тем, выдаваемые Банком России предписания различны по содержанию и большинство из них не влияют на возможность должным образом оказать страховую услугу.

Например, большинство предписаний САО «РЕСО-Гарантия» за историю существования выдано по причине невыплаты страхового возмещения или несоблюдения сроков выплаты возмещения по ОСАГО. Эти предписания по сути являются разрешением гражданско-правового спора с конкретным потерпевшим и не могут оказывать влияния на финансовую устойчивость или возможность оказания качественной услуги по договору страхования имущества.

Таким образом, наличие у участника закупки на момент подачи заявки предписаний не может являться критерием допуска к участию в закупке, так как несоответствие указанным требованиям не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Запроса предложений.

Таким образом, отсутствие вышеуказанного документа на момент подачи заявок участниками закупки не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Аналогичное можно сказать про иные требования к участникам, указанные в п.17.4. Документации о:

- наличии облигаторного договора перестрахования с перестраховщиком рейтинга класса не ниже А+, дающего возможность страховать недвижимость в полном объеме;

- разработке порядка освоения специальности персоналом и совершенствования его навыков в ходе оказания услуг по предмету запроса предложений;

- наличии действующей системы по управлению охраной труда (СУОТ) согласно Межгосударственному стандарту ГОСТ 12.0.230—2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования»;

- финансовой устойчивости, в том числе наличие годового оборота участника закупки за последний отчетный год в размере не менее 10 000 000,00 рублей;

- отсутствию у участника закупки по итогам двух отчетных периодов (календарных годов), предшествующих году подачи заявки на участие в запросе предложений, финансового результата в виде убытка и/или равного «0» в соответствии с применяющимися бухгалтерскими стандартами (РСБУ, МФСО).

Выполнение каждого из указанных требований сопряжено с направлением в составе заявке значительного количества документов, в том числе конфиденциальных и имеющих статус коммерческой тайны.

Установление таких требований не является обоснованным, так как их выполнение не указывает на более высокий уровень квалификации участника закупки, не влияет на исполнение обязательств по контракту, ограничивает конкуренцию на соответствующем рынке, что подтверждается

многочисленными примерами из практики антимонопольных органов (смотрите, например, решение ФАС России от 25.10.2016 г. по делу № 223ФЗ-602/16: <https://br.fas.gov.ru/ca/upravlenie-kontrolya-razmeshcheniya-gosudarstvennogo-zakaza/17-74848-16/>

решение Московского УФАС России от 07.02.2020 г. по делу № 077/07/00-1229/2020: <https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/72235342-7764-484f-99a6-641e5c62a027/>

На основании вышеизложенного, действия Заказчика, выразившиеся в установлении в Закупочной документации вышеуказанных требований, нарушают положения пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Руководствуясь изложенным, а также ч.10 статьи 3 Закона 223-ФЗ, статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ПРОСИМ:

- провести проверку действий Заказчика; выдать предписание об устранении нарушений законодательства, а именно обязать Заказчика внести соответствующие изменения в Документацию о закупке.

Приложения:

1. Доверенность представителя
2. Запрос о даче разъяснений положений документации