

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/14-18/2021

25 января 2021 года
Резолютивная часть решения оглашена 25.01.2021

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Макситрейд» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку наборов базовых для внутривенных вливаний для нужд ГБУЗ ВО «Городская больница № 6 г.Владимира» (№ закупки 0128200000120007508) в присутствии:

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области

представителя заказчика – ГБУЗ ВО «Городская больница № 6 г.Владимира»

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/14-18/2021 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Макситрейд» (далее - заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку наборов базовых для внутривенных вливаний для нужд ГБУЗ ВО «Городская больница № 6 г.Владимира» (№ закупки 0128200000120007508).

По мнению заявителя в данном случае при определении победителя электронного аукциона аукционной комиссией неправомерно не были применены положения Постановления Правительства РФ № 102 от 05.02.2015 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Между тем, как минимум двумя участниками предложены к поставке медицинские изделия, страной происхождения которых являются только государства – члены Евразийского экономического союза, и предложенный товар удовлетворяется требованиям вышеуказанного Постановления Правительства № 102 от 05.02.2015.

Однако как следует из протокола подведения итогов вышеуказанного электронного аукциона победителем было призвано ООО «Альта», предложившее товар иностранного происхождения. При таких обстоятельствах, неотклонение комиссией заявки ООО «Альта» является неправомерным.

В силу изложенного, заявитель просит выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Представитель уполномоченного органа по существу дела пояснил следующее.

10.12.2020 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120007508 и документация об электронном аукционе на поставку наборов базовых для внутривенных вливаний, сообщает следующее для нужд ГБУЗ ВО «Городская больница №6 г.Владимира».

Данная закупка не проводится в рамках национального проекта. Начальная (максимальная) цена контракта: 535040,00 руб. Согласно части 1 статьи 69 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

На основании части 6 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 7 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Спецификой данной закупки является определение победителя, с учетом требований Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» согласно перечню №2 данного постановления (далее - Постановление Правительства РФ № 102) и Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к

содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Частью 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

На основании пункта 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок, федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Постановлением Правительства РФ № Ю2 установлены ограничения в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Постановления Правительства № 102 заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов указанных медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, которые одновременно:

4) содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

5) не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений);

6) содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, процентная доля стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции которых соответствует указанной в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 2017 г. № 967 «Об особенностях осуществления закупки медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

7) содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, на производство которых имеется документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017 «Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Требования для целей регулирования».

Согласно пункту 3 Постановления Правительства РФ № 102 подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень № 1 и перечень № 2, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (далее - Правила), и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами.

Подтверждением процентной доли стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции является выданный Торгово-промышленной палатой Российской Федерации акт экспертизы, содержащий информацию о доле стоимости иностранных материалов (сырья), используемых для производства одной единицы медицинского изделия, рассчитанной в соответствии с подпунктом «в» пункта 2.4 Правил, или аналогичный документ, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза.

Информация об установлении предусмотренных Постановлением Правительства РФ № 102 ограничений допуска товаров, происходящих из иностранных государств, содержится в извещении о проведении аукциона, в пунктах 48 и 54.2 информационной карты документации электронного аукциона.

Аукционной комиссией были рассмотрены вторые части заявок на участие в аукционе следующих участников аукциона: ООО «БЕАМЕД» (заявка №6), ИП Васильев Сергей Александрович (заявка №15), ООО «МК АЛЬТА» заявка (№12), ООО «СИТИМЕД» (заявка №4), ООО «МАКСИТРЕЙД» (заявка № 13), ИП Власов Андрей Дмитриевич (заявка № 10), ООО «ТИАФАРМ» (заявка № 7).

Проанализировав требования документации и заявки участников закупки, аукционная комиссия установила следующее.

Участниками ООО «БЕАМЕД» (№ 6) и ИП Васильев Сергей Александрович (№ 15) предложены товары иностранного производства - Китай. Заявки остальных участников содержат предложения о поставке товара, странами происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза - Российская Федерация, Республика Беларусь и Армения.

В связи с тем, что заявки участников ООО «МАКСИТРЕЙД» (товар производства Россия, ЗАО «НПО «ИНТЕРЭКО») и ООО «ТИАФАРМ» (товар производства Россия, ООО «Медико-производственная компания «Елец») содержат предложения о поставке товара, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза, не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую

признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений) и содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, на производство которых имеется документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017 «Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Требования для целей регулирования», Постановление Правительства РФ № 102 подлежит применению.

Следовательно, заявки участников ООО «БЕАМЕД» (№ 6) и ИП Васильев Сергей Александрович (№15), содержащие предложения о поставке товара иностранного происхождения, в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 15.01.2021 года № 0128200000120007508 отклонены на основании п. 3 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - ограничение или запрет допуска иностранной продукции: п. 54.2 Информационной карты электронного аукциона, п.3 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 13.5 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - несоответствие информации (предложение о поставке медицинских изделий, происходящих из иностранных государств).

Победителем данного электронного аукциона в соответствии с частью 10 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ признан участник ООО «МК АЛЬТА» заявка (№12). Доводы заявителя о предложении данным участником к поставке товара иностранного производства не соответствуют действительности, т. к. ООО «МК АЛЬТА» в своей заявке предлагает товар производства Республики Беларусь.

Учитывая вышеизложенное, уполномоченный орган Владимирской области считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120007508 не допущено, жалоба заявителя удовлетворению не подлежит.

Представитель заказчика поддержал позицию уполномоченного органа в полном объеме, также просит признать жалобу ООО «Макситрейд» необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 48 Информационной карты электронного аукциона на закупку наборов базовых для внутривенных вливаний для нужд ГБУЗ ВО «Городская больница № 6 г.Владимира» установлены ограничения допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ: «Постановление Правительства РФ № 102 от 05.02.2015 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: перечень № 2 постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ № 102 от 05.02.2015 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено, что для целей осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в [перечень N 1](#) или [перечень N 2](#), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов указанных медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, которые одновременно:

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным [статьей 9](#) Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила, что в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0128200000120007508 от 15.01.2021 заявки участников закупки № 6 и № 15 были признаны несоответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок по следующим основаниям: пункт 3 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок – ограничение или запрет допуска иностранной продукции: пункт 54.2 Информационной карты электронного аукциона, пункт 3 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, пункт 13.5 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - несоответствие информации (предложение о поставке медицинских изделий, происходящих из иностранных государств).

Победителем указанного электронного аукциона был признан участник с порядковым номером заявки 12 (ООО «Альта») предложивший товар производства Республики Беларусь и приложившего в составе в своей заявки документы, подтверждающие страну происхождения товара в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102.

Таким образом, утверждение заявителя жалобы о неприменении аукционной комиссией требований постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 при рассмотрении вторых частей заявок на участие в указанном электронном аукционе и о том, что победителем закупки (ООО «Альта») был предложен товар иностранного происхождения (то есть из государства, не являющегося членом Евразийского экономического союза) не соответствует действительности.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Макситрейд на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку наборов базовых для внутривенных вливаний для нужд ГБУЗ ВО «Городская больница № 6 г.Владимира» (№ закупки 0128200000120007508) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.