



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
"БАГИРА"

141540, Московская область, Солнечногорский р-н, пос. Поварово, мкр-н 1, д. 26
тел. 8-495-974-55-82, Бухгалтерия: 8-916-832-94-55
ИНН 5044038811/КПП 504401001, ОКПО 13369113, ОКВЭД 80.10, Р/с 40702810100000030837
в Филиале «Центральный» ВТБ (ПАО) г.Москва, К/с 3010181014525000041, БИК 044525411
Электронная почта: bagira@ohrana-oblast.ru

«22» апреля 2021 г.

Куда: Московское УФАС России
г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка) 107078

От кого: ООО ЧОП «Багира»
141540 Московская обл., Солнечногорский район,
Дачный поселок Поварово, микрорайон поселок 1-й, д.26, пом. 9

Жалоба

на действия заказчика, уполномоченного учреждения, конкурсной комиссии на положения документации о закупке

1. Заказчик:

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный медицинский центр» Федерального агентства по управлению государственным имуществом в лице филиала Реабилитационно-восстановительного центра «Орбита-2»

Адрес: 107078, Москва, Каланчевская, дом 31

141503, Московская область, г.о. Солнечногорск, д. Толстяково

Контактное лицо:

Телефон:

e-mail:

Способ определения поставщика: Открытый конкурс в электронной форме (223-ФЗ)

2. Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «БАГИРА» (ООО ЧОП «Багира»), **ИНН:** 5044038811. **Адрес:** 141540, Московская обл., Солнечногорский район, пгт. Поварово, микрорайон 1-й, д.26, помещение 9; **телефон:**

факс:

e-mail:

контактное лицо:

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: №32110196790

Наименование открытого конкурса в электронной форме:

Открытый конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов реабилитационно-восстановительного центра «Орбита-2» – филиала ФГБУ «Федеральный медицинский центр» Росимущества по адресу 141503, Московская область, г. Солнечногорск-3, д. Толстяково, РВЦ «Орбита-2» в количестве 1 Услуга, соответствующему Техническому заданию (Приложение № 1 к документации).

Ограничение участия: только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 15.04.2021г.

Адрес электронной площадки в сети Интернет: ЭТП АО «Сбербанк-АСТ» / <https://utp.sberbank-ast.ru>

1. Обжалуемые действия Заказчика по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Извещением о закупке №32110196790 для участников установлены единые требования согласно законодательству Российской Федерации – наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности.

Установлено ограничение – закупка только у субъектов малого предпринимательства.

Изучив документацию, ООО ЧОП «Багира» обнаружил ряд дополнительных требований, которые нарушают положения частей 1.1 и 1.2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", где говорится о недопущении действий, которые противоречат требованиям закона и приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

ПЕРВОЕ:

Раздел I «Общие положения» Технического задания указывает на следующее содержание услуги:

«Охрана Объекта включает обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов, сохранности имущества, находящегося в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном или доверительном управлении Заказчика, с применением специальных средств. Контрольно-пропускной режим предусматривает контроль прохода людей, вноса и выноса материальных ценностей, ведение Журнала регистрации посетителей, в соответствии с правилами внутреннего распорядка, контроль въезда и выезда автотранспорта, ввозимых и вывозимых материальных ценностей, контроль парковки автотранспорта на территории, ведение установленной документации, предупреждение и пресечение любых противоправных действий на охраняемом Объекте, попыток проникновения на Объект посторонних лиц, организация регулярных обходов всей территории, недопущение (пресечение) хищения или уничтожения находящегося на Объекте и принадлежащего Заказчику имущества, а также нанесения иного ущерба, мониторинг противопожарного состояния Объекта».

Описание услуги, требования к техническим и качественным характеристикам в техническом задании указывают на то, что **физические посты должны быть без оружия.**

Часть конкурсной документации, относящаяся к извещению, также указывает на объект закупки – **охрана без оружия.**

В то же время текст проекта контракта противоречит данному описанию.

В пункте 2.2.5. проекта контракта указано следующее: «Исполнитель обязан иметь в собственности:

- **оружие служебное** в соответствии с законом Российской Федерации от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии» в количестве – 20 (двадцати) единиц. Из них: служебное оружие пистолет _____ (заполняется в соответствии с предложением Исполнителя) в количестве – 12 (двенадцати)

единиц; служебное гладкоствольное ружье _____ (заполняется в соответствии с предложением Исполнителя) в количестве – 6 (шести) единиц., служебное оружие портативный короткоствольный служебный карабин _____ (заполняется в соответствии с предложением Исполнителя) в количестве – 2 (двух) единиц».

Каким образом заказчик соотносит обозначенный арсенал оружия с объектом закупки четырех постов невооруженной охраны остается загадкой.

Данный вопрос ООО ЧОП «Багира» попросил заказчика разъяснить в запросе на разъяснения (20.04.2021 г.), но на момент 22.00 22.04.2021 г. никаких разъяснений заказчик не опубликовал.

ВТОРОЕ:

Раздел VII технического задания «Требования к Исполнителю» содержит следующие требования:

«1.11. Система менеджмента Исполнителя в области безопасности труда и охраны здоровья при осуществлении охранных услуг должна соответствовать ГОСТ Р 54934-2012 и подтверждена соответствующим сертификатом;

1.12. Система менеджмента Исполнителя в области качества услуг при осуществлении охранных услуг должна соответствовать ГОСТ Р ИСО 9001-2015 и подтверждена соответствующим сертификатом;

1.13. Система экологического менеджмента Исполнителя при осуществлении охранных услуг должна соответствовать ГОСТ Р ИСО 144001-2016 и подтверждена соответствующим сертификатом».

Охранная деятельность, включая и вопросы менеджмента, регулируется требованиями лицензии согласно положений Закона Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" от 11.03.1992 N 2487-1, который не содержит указания на необходимость получения каких-либо дополнительных сертификатов. Основным документом, описывающим лицензионный порядок, является Постановление Правительства РФ от 23.06.2011 N 498 (ред. от 23.12.2020) "О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" (вместе с "Положением о лицензировании частной охранной деятельности", "Правилами уведомления частной охранной организацией органов внутренних дел о начале и об окончании оказания охранных услуг, изменении состава учредителей (участников)").

ООО ЧОП «Багира» считает требование заказчика относительно сертификации деятельности для участников закупки необоснованными и искусственно ограничивающими конкуренцию.

По данному вопросу также был подан запрос на разъяснение заказчику (20.04.21 г.). Ответа нет.

ТРЕТЬЕ:

Пункт 11 раздела X технического задания «Состав услуг» указывает, что на объекте установлены кнопки экстренного вызова полиции «для передачи тревожных сообщений на пульт централизованного наблюдения территориального подразделения ФГКУ УВО ВНГ России по Московской области». Т.е. в случае происшествия или чрезвычайной ситуации на объекте уже организована охрана с выездом мобильного поста вневедомственной охраны.

В то же время, в качестве дополнительной услуги на случай чрезвычайной ситуации, заказчик обязывает исполнителя предусмотреть усиление охраны выездом дополнительного мобильного поста охраны (ГБР). При этом заказчиком установлен запрет на привлечение экипажей партнеров, т.е. привлечение соисполнителя.

Такое требование заказчик произвольно внес в раздел XVI. «Исполнитель не несет ответственности» технического задания.

ООО ЧОП «Багира» читает неправомерным устанавливать такой запрет, ведь данное требование проблематично выполнить, если охранная организация специализируется только на физической охране. Тем более, что ГБР должна или располагаться, или курсировать в доступной отдаленности от объекта охраны. А с учетом того, что участниками являются субъекты малого

предпринимательства с ограниченным объемом ресурсов, то это требование становится невыполнимым без участия соисполнителя.

Вопрос о привлечении соисполнителя при осуществлении охранных услуг не противоречит Закону Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" от 11.03.1992 N 2487-1. Также нет запрета на соисполнение ни в одном из Постановлений Правительства РФ в сфере охранной деятельности. Условия лицензирования также не ограничивают сотрудничество охранных предприятий между собой.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, ООО ЧОП «Багира» пришел к выводу, что заказчиком внесены в документацию требования, которые являются необоснованными и резко сужают количество возможных участников, что свидетельствует о нарушении частей 1.1 и 1.2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", где говорится о недопущении действий, которые противоречат требованиям закона и приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок, недопущении создания преимущественных условий для части участников торгов.

3. Исходя из вышеизложенного ООО ЧОП «Багира» просит:

1. Обязать заказчика исключить из документации необоснованные требования.
3. Продлить срок приема заявок.

5. Приложения:

1/ Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 15.04.2021 г.
№32110196790

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110196790>

2/ Запрос на разъяснения 1

3/ Запрос на разъяснения 2