



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

Управление коммунального хозяйства и  
благоустройства Администрации  
городского округа город Уфа РБ  
450006, Республика Башкортостан, г.  
Уфа, ул. Ибрагимова б-р, 84  
upravcom@ufanet.ru

18.01.2024 № 100/475/24

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

определение

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ  
ОБ ОТКАЗЕ В УДОВЛЕТВОРЕНИИ ХОДАТАЙСТВА О ПРОДЛЕНИИ  
СРОКОВ ИСПОЛНЕНИЯ ПРЕДПИСАНИЯ  
№002/01/15-61/2022**

17 января 2024 года

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

**председателя комиссии:**

\_\_\_\_\_ – заместитель руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

**членов комиссии:**

\_\_\_\_\_ – начальник отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

\_\_\_\_\_ – заместитель начальника отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Комиссия),

рассмотрев дело №002/01/15-61/2022, содержащее нарушение Управлением коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа г.Уфа Республики Башкортостан ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),



2024-562

## УСТАНОВИЛА:

по результатам рассмотрения дела №002/01/15-61/2022 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия Башкортостанского УФАС России признала Управление коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа г.Уфа Республики Башкортостан нарушившей ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции и выдала 19.10.2022 Управлению предписание №002/01/15-61/2022 о необходимости устранить нарушение ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции», следующего содержания:

1. Управлению коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа г.Уфа Республики Башкортостан (450006, г.Уфа, б-р Ибрагимова, 84) устранить нарушение ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

2. С целью исполнения настоящего предписания Управлению надлежит в течение пятидесяти календарных дней принять меры, направленные на прекращение нарушения антимонопольного законодательства и устранение его последствий путем:

- внесения изменения в муниципальное задание на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы путем исключения вида деятельности по выполнению работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, в том числе ямочному ремонту;

- подготовки и направления проекта о внесении изменений в Решение Совета городского округа город Уфа о бюджете городского округа г. Уфа Республики Башкортостан в Администрацию городского округа город Уфа;

- осуществления формирования, утверждения муниципального задания на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы с учетом решения, принятого Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, по делу № 002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 года.

В адрес Башкортостанского УФАС России 30.11.2022 вх. № 18182-ЭП/22 от Управления коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа г.Уфа Республики Башкортостан поступило ходатайство о продлении сроков исполнения предписания по делу №002/01/15-61/2022.

Рассмотрев указанное заявление, на основании ч.6 ст.51 Закона о защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела № 002/01/15-61/2022 отказала в удовлетворении заявленного ходатайства.

Установлено, что сроки исполнения предписания истекли 19.12.2022.

В силу ч.1 ст.51 Закона о защите конкуренции предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства подлежит исполнению в установленный им срок. Неисполнение в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность (ч.2 ст.51).

В соответствии с ч.4 ст.51 Закона о защите конкуренции под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается уклонение от его исполнения. Неисполнение в срок указанного предписания является нарушением антимонопольного законодательства.

Между тем в установленные сроки предписание антимонопольного органа не исполнено.

Частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных ч.2.1 - 2.5 настоящей статьи.

В связи с привлечением должностного лица — начальника Управления коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа г.Уфа Республики Башкортостан к административной ответственности за невыполнение в установленный срок предписания от 19.10.2022 года по делу №002/01/15-61/2022 и вынесения в отношении данного лица постановления о назначении административного наказания (постановление о наложении штрафа от 09.10.2023 по делу №002/04/19.5-1875/2023 об административном правонарушении), Комиссия руководствуясь положениями ч.7 ст.51 Закона о защите конкуренции определением от 16.10.2023 установила новые сроки исполнения предписания №002/01/15-61/2022.

Согласно указанному определению Комиссия Башкортостанского УФАС России определила следующее:

«1. На основании ч.7 ст.51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установить новый срок исполнения предписания от 19.10.2023 по делу №002/01/15-61/2022.

2. Управлению коммунального хозяйства и благоустройства городского округа г.Уфа Республики Башкортостан устранить нарушение ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

3. С целью исполнения настоящего предписания Управлению коммунального хозяйства и благоустройства городского округа г.Уфа Республики Башкортостан надлежит в срок до 31.01.2024:

- внести изменения в муниципальное задание на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы путем исключения вида деятельности по выполнению работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, в том числе ямочному ремонту;

- подготовить и направить проект о внесении изменений в Решение Совета городского округа город Уфа о бюджете городского округа г. Уфа Республики Башкортостан в Администрацию городского округа город Уфа;

- осуществить формирование, утверждение муниципального задания на 2024 год и плановый период 2025 год с учетом решения, принятого Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, по делу №

Между тем в установленные сроки предписание антимонопольного органа не исполнено.

Частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных ч.2.1 - 2.5 настоящей статьи.

В связи с привлечением должностного лица — начальника Управления коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа г.Уфа Республики Башкортостан к административной ответственности за невыполнение в установленный срок предписания от 19.10.2022 года по делу №002/01/15-61/2022 и вынесения в отношении данного лица постановления о назначении административного наказания (постановление о наложении штрафа от 09.10.2023 по делу №002/04/19.5-1875/2023 об административном правонарушении), Комиссия руководствуясь положениями ч.7 ст.51 Закона о защите конкуренции определением от 16.10.2023 установила новые сроки исполнения предписания №002/01/15-61/2022.

Согласно указанному определению Комиссия Башкортостанского УФАС России определила следующее:

«1. На основании ч.7 ст.51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установить новый срок исполнения предписания от 19.10.2023 по делу №002/01/15-61/2022.

2. Управлению коммунального хозяйства и благоустройства городского округа г.Уфа Республики Башкортостан устранить нарушение ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

3. С целью исполнения настоящего предписания Управлению коммунального хозяйства и благоустройства городского округа г.Уфа Республики Башкортостан надлежит в срок до 31.01.2024:

- внести изменения в муниципальное задание на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы путем исключения вида деятельности по выполнению работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, в том числе ямочному ремонту;

- подготовить и направить проект о внесении изменений в Решение Совета городского округа город Уфа о бюджете городского округа г. Уфа Республики Башкортостан в Администрацию городского округа город Уфа;

- осуществить формирование, утверждение муниципального задания на 2024 год и плановый период 2025 год с учетом решения, принятого Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, по делу № 002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 года.

4. О выполнении настоящего предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.».

Таким образом, истечение новых сроков для исполнения предписания №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 приходится на 31.01.2024.

19.12.2023 в адрес Башкортостанского УФАС России от Управления коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа г.Уфа Республики Башкортостан вх.№20088/23 поступило письмо о продлении срока исполнения предписания до 30.04.2024.

В обоснование необходимости продления срока исполнения предписания до 30.04.2024 Управление коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа г.Уфа Республики Башкортостан (далее - Управление) указало на следующие обстоятельства:

- полномочия Управления по утверждению и формированию муниципального задания в отношении МБУ «СУРСИС» установлены статусом главного распорядителя бюджетных средств в соответствии с правовыми актами и ограничены лимитами бюджетных обязательств, отраженными в решении Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан о бюджете городского округа г.Уфа. В связи с чем без внесения соответствующих изменений в решение Совета городского округа г.Уфа о бюджете города исполнить предписание не представляется возможным в части внесения изменений в муниципальное задание на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, формирования и утверждения муниципального задания на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов.

- также Управление в целях исполнения предписания сообщает, что в адрес Администрации городского округа г.Уфа Республики Башкортостан направлены письма от 23.11.2023 №86-04-09807 о перераспределении Управлению средств для заключения муниципального контракта на содержание дорог в размере 59 499 102,64 руб., предусмотренных МБУ «СУРСИС» на 2024 год на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в части содержания автомобильных дорог; от 01.12.2023 №86-04-10066 о направлении предложений в части корректировки решения Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан «О бюджете городского округа г.Уфа Республики Башкортостан на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» для рассмотрения и дальнейшего направления в Совет городского округа г.Уфа Республики Башкортостан; от 14.12.2023 №86-04-10538 о перераспределении Управлению средств для заключения муниципального контракта на содержание дорог в размере 13 956 272,42 руб, предусмотренных МБУ «СУРСИС» на 2024 на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в части восстановления изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий литой эмульсионно-минеральной смесью и дополнительно предусмотреть Управлению 2 791 254,48 рублей для проведения конкурентных процедур.

Совершение указанных действий, по мнению Управления, свидетельствует о намерении исполнить предписание антимонопольного органа.

Как следует из поступившего ходатайства, на момент его направления решение Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан «О бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» не принято.

Управление отмечает, что формирование муниципального задания на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов без вида деятельности по выполнению работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог влечет за собой взаимосвязанную невозможность организации соответствующих работ в период проведения конкурентных процедур. По этой причине переход на конкурентные процедуры необходимо осуществлять поэтапно. Кроме того, осуществление закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок влечет за собой большие временные затраты на проведение отбора исполнителей (1,2 календарных месяца ориентировочно, последняя декада марта 2024) и не может в ограниченные сроки разрешить возникающие вопросы по содержанию дорог, а прекращение содержания дорог в зимний период может привести к чрезвычайным ситуациям в области безопасности дорожного движения

Прекращение формирования муниципального задания МБУ «СУРСИС» может повлечь за собой прекращение деятельности учреждения, массовое высвобождение работников, занятых при выполнении данного вида деятельности, увеличения социальной напряженности и может привести к росту безработицы, обострению ситуации на рынке труда. Особую значимость данный вид деятельности приобретает также приобретает и в связи с подготовкой городского округа г.Уфа Республики Башкортостан к празднованию 450-летия города Уфы.

Вышеприведенные обстоятельства, по мнению Управления, свидетельствуют о невозможности исполнения предписания в установленный срок.

В соответствии с ч.5 ст.51 Закона о защите конкуренции срок исполнения предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства может быть продлен комиссией не более чем на шесть месяцев по мотивированному ходатайству ответчика, в случае, если указанные в ходатайстве причины будут признаны уважительными. Аналогичная норма закреплена в п.3.168 Приказа ФАС России от 25.05.2012 №339 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации».

Комиссия, оценив приведенные в поступившем ходатайстве обстоятельства, причины и мотивы необходимости продления сроков исполнения предписания №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022, сообщает следующее.

В качестве доказательств совершения действий, направленных на исполнение предписания, Управлением представлено, в том числе письмо от 01.12.2023 исх. №86-04-10066, адресованное Главе Администрации городского округа г.Уфа Республики Башкортостан. Указанным письмом Управление направляет проект решения о внесении изменений в решение Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан «О бюджете городского округа г.Уфа Республики Башкортостан на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов» для рассмотрения и дальнейшего направления в Совет городского округа г.Уфа Республики Башкортостан в установленном порядке.

Данным проектом предполагается внести изменения в решение Совета от 22.12.2022 №21/14 «О бюджете городского округа г.Уфа Республики Башкортостан на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов» в части целевой статьи расходов 06

Б08 03150 и 06 Б02 03150 путем уменьшения размера субсидий (перераспределения). При этом исключение такого финансирования полностью проектом не предусмотрено. Так, например, объем субсидий, в редакции решения Совета от 04.10.2023 предусматривает предоставление субсидии на дорожное хозяйство в размере 368 332 536,51 (2023) и 282 436 600,00 (2024). а объем средств, предназначенных на осуществление закупки для удовлетворения нужд в сфере дорожного хозяйства — 109 570 201,16 (2023) и 99 790 000,00 (2024). В предлагаемом проекте решения Совета, Управлением запланировано перераспределение средств в пользу осуществления закупки в размере 59 499 102,64 соразмерно в 2023 и 2024 годах.

Далее, по тексту прилагаемого к письму проекта Решения, следует, что возможное принятие решения будет вступать в силу с 01.01.2023 года (п.2), в то время как планируемое возможное изменение проекта будет реализовано на пределах даты вступления в силу принимаемого решения.

Также п.3 указанного проекта предусмотрено опубликование настоящего решения в сетевой издании городской электронной газеты [ufaved.info](http://ufaved.info).

Установлено, что указанное письмо поступило в адрес Администрации 07.12.2023. При этом по состоянию на момент обращения в адрес антимонопольного органа с ходатайством о продлении сроков исполнения предписания, документов, подтверждающих рассмотрение вышеупомянутой просьбы Управления, не представлены. Такие документы отсутствуют и по состоянию на момент изготовления определения об отказе в удовлетворении ходатайства о продлении сроков исполнения предписания.

Кроме того, каких-либо изменений в решение Совета от 22.12.2022 №21/14 «О бюджете городского округа г.Уфа Республики Башкортостан на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов» не вносилось. Последняя редакция документа произведена 04.10.2023 на основании Решения Совета городского округа г. Уфа №30/3 «О внесении изменений в решение Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 21.12.2022 года №21/4 «О бюджете городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Информация о внесении изменений также отсутствует и в сетевом издании городской электронной газеты [ufaved.info](http://ufaved.info).

Также стоит отметить, что письма Управления от 23.11.2023 и 14.12.2013 не содержат отметки о поступлении документов в адрес Администрации. Соответствующих ответных писем на данные письма Управление как на момент обращения в адрес антимонопольного органа с ходатайством, так и на момент принятия определения не представлено.

Установлено, что Решением Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан от 20.12.2023 №33/4 принят бюджет городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, согласно которому предусмотрено выделение субсидий МБУ «СУРСИС» на осуществление дорожной деятельности по целевой статье расходов 06 Б 08 03150 в объеме 296 359 920,00 руб.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что действий по внесению изменений в соответствующие муниципальные задания в части исключения спорных видов работ не (деятельности) не произведено.

Доводы Управления о необходимости поэтапного перехода на конкурентные процедуры и осуществление закупок в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, длительности такой процедуры и возможного роста социальной напряженности подлежат отклонению, поскольку Управление располагало информацией о наличии факта нарушения антимонопольного законодательства и необходимости устранения нарушения с момента принятия Комиссией решения о нарушении Управлением ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции (19.10.2022), а наличие признаков нарушения действующего законодательства выявлено в действиях управления еще 09.12.2020 (предупреждение №002/01/15-3274/2020).

Таким образом, по мнению Комиссии, Управление располагало достаточно продолжительным периодом времени для прекращения действий, нарушающих требования антимонопольного законодательства. Уважительных причин, позволивших Комиссии принять решение об удовлетворении ходатайства и продлении сроков исполнения предписания до 30.04.2024, не предоставлено.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия, по результатам рассмотрения ходатайства Управления коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа г.Уфа Республики Башкортостан о продлении сроков исполнения предписания по делу №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 до 30.04.2024,

### **ОПРЕДЕЛИЛА:**

На основании ч.6 ст.51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отказать Управлению коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа г.Уфа Республики Башкортостан (450006, г.Уфа, б-р Ибрагимова, д.84) в продлении срока исполнения предписания делу №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 до 30.04.2024.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: