



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

22.04.2019 № 17/33127/19

На № _____ от _____

Московское УФАС России

Мясницкий пр., д. 4,
Москва, 107078

ООО «РегионСтройКомплект»

Научный пр., д. 10, оф. 17,
Москва, 117246

О передаче жалобы по подведомственности

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) поступила жалоба ООО «РегионСтройКомплект» от 09.04.2019 № 25 на действия (бездействие) ФАУ «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора по выполнению работ по разработке проектов национальных стандартов, проектов изменений к национальным и межгосударственным стандартам и пересмотру к утвержденным ранее национальных и межгосударственных стандартов в области строительства с начальной (максимальной) ценой 16 550 000 рублей (извещение № 31907675594) (далее – Жалоба).

В соответствии с письмом ФАС России от 01.03.2012 № ИА/6011 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на



2019-44635(5)

Московское УФАС
Рег. номер 22701/19
зарегистрирован 24.04.2019



259178

территории деятельности которого находится заказчик).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является ФАУ «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве», адрес места нахождения которого: 109316, Москва, Олгоградский пр., д.45, стр. 1.

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «РегионСтройКомплект» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 6 л. в 1 экз. в первый адрес.

Начальник Управления
контроля размещения
государственного заказа ФАС России



А.Ю. Лобов

РегионСтройКомплект

Исх. № 25
От «09» апреля 2019г.

В Федеральную антимонопольную службу
Российской Федерации
125993, г.Москва, Садовая-Кудринская,д.11

от Заявителя:

Общество с ограниченной ответственностью
«РегионСтройКомплект»

ИНН:7728383190, ОГРН 5177746096941

Адрес: 117246, Москва, Научный проезд., д. 10,
эт. 1, оф. 17

Адрес эл. почты для направления
уведомления о рассмотрении жалобы:

yb265844478@vandex.ru

ФАС РОССИИ
Рег. номер 61048/19
зарегистрирован 09.04.2019



14

ЖАЛОБА

на положения документации о закупке

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР НОРМИРОВАНИЯ, СТАНДАРТИЗАЦИИ И ТЕХНИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ" (ФАУ "ФЦС"), ИНН 7736151499, ОГРН 1027739860818, место нахождения: 109316, ГОРОД МОСКВА, ПРОСПЕКТ ВОЛГОГРАДСКИЙ, ДОМ 45, СТР. 1

Участник закупки (заявитель): ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "РЕГИОНСТРОЙКОМПЛЕКТ" (ООО "РЕГИОНСТРОЙКОМПЛЕКТ"), ИНН: 7728383190, ОГРН 5177746096941, место нахождения: 117246, ГОРОД МОСКВА, ПРОЕЗД НАУЧНЫЙ, ДОМ 10, ЭТАЖ 1 ОФИС 178. Адрес эл. почты (для направления уведомления, содержащего сведения о месте и времени рассмотрения жалобы): yb265844478@vandex.ru

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 31907675594

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Открытый конкурс

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по разработке проектов национальных стандартов, проектов изменений к национальным и межгосударственным стандартам и пересмотру к утвержденным ранее национальных и межгосударственных стандартов в области строительства.

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 22.03.2019

Дата и время окончания подачи заявок: 10.04.2019 в 10:00

Обжалуемые действия (бездействие) Заказчика:

1. Согласно части I. Общие сведения об открытом конкурсе, п. 3.12.1 Оценка степени детализации предложения по качеству выполнения работ по заявляемому лоту и 3.12.2 Оценка полноты предложения по качеству выполнения работ, порядок начисления баллов будет происходить в соответствии с таблицами:

3.12.1 Оценка степени детализации предложения по качеству выполнения работ

Количество баллов (Q_{11})	Содержание предложения
40	В составе заявки представлено предложение о качестве выполнения работ (оказания услуг) с детализацией предложенных участником конкурса действий для выполнения всех требований Технического задания.
30	В составе заявки представлено предложение о качестве выполнения работ (оказания услуг) с детализацией предложенных участником конкурса действий для выполнения не менее половины требований Технического задания.
20	В составе заявки представлено предложение о качестве выполнения работ (оказания услуг) с детализацией предложенных участником конкурса действий для выполнения менее половины требований Технического задания.
10	В составе заявки представлено предложение о качестве выполнения работ (оказания услуг), содержащее только полностью скопированное Техническое задание, или предложение о качестве выполнения работ в виде измененного Технического задания без указания методов и способов выполнения работ, или представлено только согласие на выполнение работ в соответствии с требованиями Технического задания, в т.ч. в виде указания на то, что участником конкурса выполнит работы надлежащим образом.
0	В составе заявки отсутствует предложение о качестве выполнения работ.

3.12.2 Оценка полноты предложения по качеству выполнения работ

Количество баллов (Q_{11})	Содержание предложения
60	В составе заявки представлено предложение о качестве выполнения работ, содержащее полное и подробное обоснование способов и методов выполнения предложенных участником конкурса действий, в т.ч. применяемых методологических и технических подходов и способов, обеспечивающих достижение качества выполняемого комплекса работ в полном объеме и (или) улучшающих качественные и (или) количественные характеристики результата работ (по сравнению с требованиями Технического задания).
40	В составе заявки представлено предложение о качестве выполнения работ, содержащее полное и подробное обоснование способов и методов выполнения предложенных участником конкурса действий, в т.ч. применяемых методологических и технических подходов и способов, обеспечивающих достижение качества выполняемого комплекса работ в полном объеме.
20	В составе заявки представлено предложение о качестве выполнения работ, содержащее обоснование не менее половины способов и методов

	выполнения предложенных участником конкурса действий, в т.ч. применяемых методологических и технических подходов и способов, обеспечивающих достижение качества выполняемого комплекса работ.
0	В составе заявки представлено предложение о качестве выполнения работ, не содержащее обоснования способов и методов выполнения предложенных участником конкурса действий, обеспечивающих достижение качества выполняемого комплекса работ.

При этом, согласно части II Информационной карты конкурса п. 26

По данным показателям указаны другие максимальные значения по данным показателям:

Номер критерия	Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе	Максимальное значение критериев в баллах	Значимость критериев оценки заявок
1.	Цена договора	100	50%
2.	Качество выполнения работ	100	20%
	Предмет оценки (содержание критерия)		
	2.1 Степень детализации предложения по качеству работ	50	
	2.2 Полнота предложения по качеству работ	50	
3.	Квалификация участника открытого конкурса	100	30%

Данный запрос на разъяснения был направлен Заказчику с соблюдением сроков подачи запросов на разъяснения 03.04.2019. Ответ на разъяснения был опубликован в ЕИС 08.04.2019 года. Ответ Заказчика содержал следующее:

«...Согласно раздела 5 «Информационная карта»: «Следующая информация и данные для конкретного открытого конкурса уточняют и дополняют положения документации о закупке. При расхождении информации, представленной в остальной части документации и в информационной карте, достоверной считать информацию из информационной карты».

Соответственно оценка заявок на участие в открытом конкурсе по критерию «Качество выполнения работ» будет проводиться в соответствии с Максимальными значениями критерия в баллах, указанными в пункте 26 «Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, их содержание и значимость» раздела 5 «Информационная карта» конкурсной документации».

При этом в пункте 26 «Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, их содержание и значимость» раздела 5 «Информационная карта» конкурсной документации не указан порядок оценки присвоения максимальных баллов по данному показателю.

Таким образом из положений информационной карты, указанных заказчиком в ответе на запрос, не представляется возможным установить конкретный порядок оценки заявок.

Следовательно, соответствующие противоречия и отсутствие порядка оценки в конкурсной документации, позволяют заказчику допустить злоупотребления при присвоении баллов заявкам.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках, целями регулирования Закона является расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров,

работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

2. Согласно п. 3.12.12.1 части I и п. 26 части II конкурсной документации, Сведения по показателю «Наличие у участника конкурса опыта выполнения аналогичных работ» подтверждаются копиями исполненных договоров на выполнение аналогичных работ по заявляемому лоту, за 5 лет до даты размещения в ЕИС.

В запросе на разъяснения, нами была запрошена информация о том, какие именно «аналогичные работы» будут учитываться при оценке заявки.

Ответ Заказчика содержал следующее:

«... Согласно пояснениям к таблице к пункту 2) «Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров» Формы 6.6. «Квалификация участника открытого конкурса» раздела 6. «Образцы форм и документов для заполнения участниками»: **участник закупки по своему желанию указывает договоры, подтверждающие его опыт выполнения аналогичных работ соответствующих тематике работ по заявляемому лоту за 5 лет до даты размещения извещения о проведении открытого конкурса с обязательным приложением копий актов выполненных работ по данным договорам....»**

Ответ Заказчика все рано не дает определение «аналогичных работ». «По желанию участника Закупки» - это не аналогичные работы. Таким образом, ни в положениях конкурсной документации, ни в ответе Заказчика не установлено понятие «аналогичных работ», что не позволяет Участнику закупки установить какие именно работы необходимо приложить к заявке, чтобы они были приняты Заказчиком к оценке.

Согласно п. 3.12.12.3. части I Оценка количества высококвалифицированных сотрудников, привлекаемых для выполнения работ по договору, по подкритерию «Наличие у участника конкурса высококвалифицированного персонала» выполняется по формуле:

$$E_{13} = \frac{S_i}{S_{max}} * 100,$$

где:

E_{13} — количество баллов, присуждаемое по третьему подкритерию оценки квалификации участника конкурса («Наличие у участника конкурса высококвалифицированного персонала»), заявка которого оценивается;

S_i — предложение участника конкурса, заявка которого оценивается;

S_{max} — максимальное предложение среди заявок всех участников конкурса.

При расчете предложений участников конкурса используется следующая формула:

$$S_i = S_{di} * 2 + S_{ki} * 1,5 + S_{si},$$

где:

S_{di} — количество докторов наук,

S_{ki} — количество кандидатов наук,

S_{si} — количество специалистов,

Все сведения подтверждаются копиями дипломов работников о присуждении ученой степени и/или копиями аттестатов работников о присвоении ученого звания в области наук, соответствующих тематике работ по заявляемому лоту, а также копий трудовых книжек (включая все листы трудовой книжки) или копий документов, подтверждающих наличие договорных отношений с привлекаемыми к исполнению контракта трудовыми ресурсами, с отметкой «Работает по настоящее время» на _____ листах, подтверждающими опыт (стаж) работы не менее 5 лет в области, соответствующей тематике работ по заявляемому лоту, и

подтверждающими принадлежность специалиста к участнику конкурса в рамках трудовых или гражданско-правовых отношений.

Из положений конкурсной документации не предоставляется возможным определить как подтверждаются специалисты, какой документ должен будет подтверждать, что специалист работает в области соответствующей тематике работ: работы в строительстве или стандартизации, специалисты в строительстве или стандартизации.

Ответ Заказчика содержал следующее:

«... Согласно подпункту 3 «Квалификация участника открытого конкурса» пункта 26 «Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, их содержание и значимость» раздела 5 «Информационная карта» Конкурсной документации на выполнение работ по разработке проектов национальных стандартов, проектов изменений к национальным и межгосударственным стандартам и пересмотру к утвержденным ранее национальных и межгосударственных стандартов в области строительства,

по подкритерию: «Наличие у участника открытого конкурса высококвалифицированного персонала», опыт работы не менее 5 лет в области, соответствующей тематике работ

по заявляемому лоту, в том числе не менее 1 доктора наук и 2 кандидатов наук (количество сотрудников) подтверждается копиями дипломов работников о присуждении ученой степени и/или копиями аттестатов работников о присвоении ученого звания в области наук, соответствующих тематике работ по заявляемому лоту, а также копий трудовых книжек (включая все листы трудовой книжки) или копий документов, подтверждающих наличие договорных отношений с привлекаемыми к исполнению контракта трудовыми ресурсами, с отметкой «Работает по настоящее время» на _____ листах, подтверждающими опыт (стаж) работы не менее 5 лет в области, соответствующей тематике работ по заявляемому лоту, и подтверждающими принадлежность специалиста к участнику открытого конкурса в рамках трудовых или гражданско-правовых отношений.», что по сути дублирует положение конкурсной документации, запросы на разъяснения которых и были направлены заказчику.

Из указанных положений Документации не представляется возможным установить, какой именно опыт выполнения работ необходимо представить в составе заявки на участие в закупке, так как Заказчиком в Документации не установлено понятие термина «аналогичных работ» и «соответствующих тематике работ по заявленному лоту».

Не установление Заказчиком понятия термина «аналогичных работ» и «соответствующих тематике работ по заявленному лоту», не позволяет участнику закупки надлежащим образом сформировать заявку на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Принять жалобу к рассмотрению по существу;
2. Провести внеплановую проверку;
3. Признать настоящую жалобу обоснованной;
4. Признать в действиях Заказчика нарушение Закона о закупках;
5. Обязать Заказчика внести изменения в положения Конкурсной документации;

6. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений и вернуть процедуру Закупки на этап подачи заявок.

Приложения:

1. *Запрос на разъяснения положений конкурсной документации;*
2. *Ответ, полученный от Заказчика.*

Генеральный директор



Д.В. Ямполь