

**Руководителю  
Московского областного УФАС России  
Золотареву И.В.**  
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44  
Телефон/факс: 8(499)755-23-23 доб.050-233  
Факс: 8(499)755-23-23 доб.050-892  
E-mail: to50@fas.gov.ru

**Заявитель:**  
ООО "Госстандарт"  
ОГРН 1227700826220  
620050, Свердловская обл., г. Екатеринбург,  
ул. Техническая, дом 38, офис №53  
E-mail: info@gosstandart.su

Электронная торговая площадка:  
ООО «АСТ ГОЗ», [www.astgoz.ru](http://www.astgoz.ru).

### **ЖАЛОБА**

**на документацию закрытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку стеклошариков (номер извещения 231166300060)**

#### **Заказчик:**

Акционерное общество «Федеральный научно-производственный центр «Научно-исследовательский институт прикладной химии» (АО «ФНПЦ «НИИ прикладной химии»)).  
ИНН 5042120394  
Место нахождения: Российская Федерация, 141313, Московская область, г. Сергиев Посад, ул. Академика Силина, д. 3.  
Почтовый адрес: Российская Федерация, 141313, Московская область, г. Сергиев Посад, ул. Академика Силина, д. 3.  
Официальный сайт: <http://www.niiph.com/ru>.  
Адрес электронной почты: [zakupki-niiph@niiph.com](mailto:zakupki-niiph@niiph.com)  
Контактный телефон: +7(496)548-63-89  
Контактное лицо: Яцкевич Анастасия Вадимовна

Начальная (максимальная) цена контракта 9 480 000,00 руб.  
Срок подачи заявок с 07.04.2023 по 22.05.2023 12:00 (МСК).  
Дата рассмотрения, оценки и сопоставления заявок (подведения итогов закупки) – 25.05.2023  
Дата подведения итогов закупки – 30.05.2023  
В период приема заявок заявитель подал заявку, соответствующую требованиям документации.

В документацию о закупке были внесены изменения в том числе в требования к продукции на поставку стеклошариков (приложение №2 к Извещению об осуществлении закупки) изложив наименование и количество поставляемого товара следующим образом:

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование Товара, марка (товарный знак)</b>	<b>Ед. изм.</b>	<b>Кол-во</b>
1	Шарики стеклянные бесщелочные марки ШСБ-9 ТУ 5951-041-13377864-2004 Производитель: ООО «Ступинский завод стеклопластиков»*	кг	40 000,00

\*Эквивалент недопустим, т.к. закупаемая продукция будет использоваться для исполнения государственного контракта (п.10.3.5(3) Единого Положения о закупках Государственной корпорации «Ростех»).

При этом требования к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам и комплектации товара установлены Заказчиком следующие:

№ п/п	Наименование параметра	Значение параметра
1	Диаметр шариков, мм	от 21 до 24
2	Прозрачность стекла в шариках (возможность просмотра не вооруженным глазом)	наличие
3	Поверхность шариков должна быть	гладкая
4	Массовая доля Fe <sub>2</sub> O <sub>3</sub> на поверхности шариков, м <sup>2</sup>	не более 15
5	Содержание SiO <sub>2</sub> , %	53,5±1
6	Содержание Fe <sub>2</sub> O <sub>3</sub> , %	не более 0,6
7	Содержание B <sub>2</sub> O <sub>3</sub> , %	7-10
8	Содержание Al <sub>2</sub> O <sub>3</sub> , %	15,0±1
9	Содержание CaO, %	18,5-22,6
10	Содержание MgO, %	0-3,2
13	Содержание TiO <sub>2</sub> + F <sub>2</sub> , %	1,2

Таким образом, Заказчиком в конкурентной закупке установлено требование о предоставлении товара только единственного производителя ООО «Ступинский завод стеклопластиков» выполненных по ТУ 5951-041-13377864-2004 этого же производителя, эквивалент недопустим.

При этом в качестве обоснования Заказчик ссылается на пункт 10.3.5. (3) Единого Положения о закупках Государственной корпорации «Ростех» закупаемая продукция будет использоваться для исполнения государственного контракта.

Следует отметить, что в предыдущей редакции извещения Заказчиком были установлены требования к продукции в которых Заказчик допускал товар 2 (двух производителей):

№ п/п	Наименование Товара, марка (товарный знак)	ГОСТ, ТУ	Ед. изм.	Кол-во
1	Стеклошарики	ТУ 5951-001-56062800-2007 ТУ 5951-041-13377864-2004	кг	40 000,00

Вместе с тем, полагаем, что в действиях Заказчика усматриваются нарушения Закона о закупках в связи со следующим.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым Положением о закупках Государственной корпорации «Ростех», утвержденным наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2) в редакции от 22.12.2022 (далее - Положение о закупке).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках, при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе (далее - ЕИС) предусмотрено Закона о закупках и положением о закупке, за исключением

Полагаем, что жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные пунктом 1 частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен подпунктом (2) пункта 2.2.1 Положения о закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам)

товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Приложением №2 к Извещению об осуществлении закупки указано наименование продукции, производитель и ТУ:

№ п/п	Наименование Товара, марка (товарный знак)	Ед. изм.	Кол-во
1	Шарики стеклянные бесщелочные марки ШСБ-9 ТУ 5951-041-13377864-2004 Производитель: ООО «Ступинский завод стеклопластиков» *	кг	40 000,00

*\*Эквивалент недопустим, т.к. закупаемая продукция будет использоваться для исполнения государственного контракта (п.10.3.5(3) Единого Положения о закупках Государственной*

Вместе с тем, ранее Заказчиком было установлено о поставке продукции только двух производителей, однако в настоящее время на соответствующем товарном рынке имеются иные производители стеклошариков, которые производят стеклошарики соответствующие требованиям установлением в пункте 2 требований к продукции на поставку стеклошариков (Приложение №2 к Извещению об осуществлении продукции).

На основании изложенного, вышеуказанные требованиям Технического задания неправомерно ограничивают количество участников закрытого запроса котировок, следовательно, не могут являться требованиями связанными с определением соответствия поставляемого товара, что свидетельствует о противоречии подпункту (2) пункта 2.2.1 Положения о закупке Положения о закупке, части 1 статьи 2 и нарушении Заказчиком пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Указанная позиция заявителя подтверждается решением ФАС России от 12.03.2020 N 223ФЗ-188/20, предписанием ФАС России от 12.03.2020 N 223ФЗ-188/20.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Госстандарт» обоснованной.
2. Признать в действиях комиссии Заказчика нарушение Закона о закупках товаров работ и услуг отдельными видами юридических лиц;
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание;
4. Оператору электронной площадки обеспечить возможность выполнения выданного предписания;

Приложение: - решение о назначении директором

Директор  
ООО «Госстандарт»



А.И. Сеницин