



ООО «Группа ЭНЭЛТ»
ОГРН: 11277460188 ИНН: 7720740668 КПП: 165501001

№ 160421-ГЭ от 16 апреля 2021 года

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы Ставропольского края**
355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384

Заявитель: ООО «Группа ЭНЭЛТ»
ИНН 7720740668, ОГРН 1127746060188, КПП
165501001
Юридический/почтовый адрес: 420012, РФ,
Республика Татарстан, город Казань, улица
Ульянова-Ленина, дом 19
Тел.: 8 (495) 287-33-88; 8 (843) 210-210-9
Факс: 8 (843) 236-48-84
E-mail: tenderall@enelt.com

**Организатор процедуры: ОБЩЕСТВО С
ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"МАЛЫЕ ГЭС СТАВРОПОЛЬЯ И
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССИИ"**
357506, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул.
Подстанционная, д.18, эт.2, пом.106
Тел: +7(495)122-05-55
e-mail: BriakinaON@rushydro.ru

ЖАЛОБА на действия Заказчика при проведении закупки 32009816689.

В ЕИС была опубликована закупка «Конкурс в электронной форме на право заключения договора по лоту: Электротехническое оборудование для объектов Красногорская МГЭС-1 и Красногорская МГЭС-2, включая кабельно-проводниковую продукцию с сопутствующими материалами для монтажа, системы внутреннего и внешнего освещения. Разработка конструкторской и эксплуатационной документации, изготовление, поставка, монтаж, шефмонтаж, пусконаладка, включая техническое обучение (подготовку) эксплуатационного персонала. (ЛОТ № 0022-КС ПИР СМР-2021-СМГЭС)» (реестровый номер закупки 32009816689).

Наша организация приняла участие в данной закупке.

07.04.2021 г. Заказчиком размещён Протокол рассмотрения заявок и назначения переторжки №32009816689-02, в котором Заказчик указывает следующее:

Отклонить заявку Участника ООО «Группа ЭНЭЛТ» от дальнейшего рассмотрения на основании пп. а) и г) п. 4.9.6 Документации о закупке, как несоответствующую следующим требованиям:

1. В составе заявки Участник не приложил полную спецификацию поставляемого оборудования (с указанием количества, производителей и стоимости по каждой позиции оборудования, материалов, кабельной продукции 0,4-110 кВ и арматуры, а так же комплекта ЗИП, необходимого для обеспечения безаварийной эксплуатации оборудования в течение гарантийного срока, что не соответствует требованиям п. 7.2.3 Технических требований (Приложения №1 к ДоЗ), в котором установлено следующее требование: «Предложение Участника должно содержать спецификацию поставляемого оборудования, кабельной продукции, материалов и ЗИП, оформленную в соответствии с разделом 8 и приложениями 1.8 и 3 к настоящим техническим требованиям». По результатам запроса дополнительной информации замечание не снято.

2. В спецификации поставляемого оборудования Участник не предусмотрел поставку концевых кабельных муфт напряжением 110 кВ и часть ОПН 110 кВ (для Красногорской МГЭС-2 учтено 3 ОПН кВ вместо 6), указанных в приложении 2 к Техническим требованиям № 1133.2-ТТ.20 (Приложение №1.3 к ТТ к ДоЗ)) и в РД 1233.2-25-2.2.1-исо.эм.со (Приложение 1 к Приложению №1.7 Технических требований- Кабельные линии 110 кВ (Изм. №3 от 21.01 2021)), что не соответствует требованиям п. 7.2.3 Технических требований (Приложения №1 к ДоЗ), в котором установлено следующее требование: «Предложение Участника должно содержать спецификацию поставляемого оборудования, кабельной продукции, материалов и ЗИП, оформленную в соответствии с разделом 8 и приложениями 1.8 и 3 к настоящим техническим требованиям».

3. Сроки окончания поставки оборудования, указанные в спецификации поставляемого оборудования, не соответствуют требованиям п 5.2 и 5.3 ТТ, в которых указано следующее: «Окончание поставки Оборудования, выполнения Работ по Красногорской МГЭС-1 - в течение 21 (двадцати одного) месяца с даты заключения договора, но не позднее 30.10.2022. Окончание поставки Оборудования, выполнения Работ по Красногорской МГЭС-2 – в течение 9 (девяти) месяцев с даты заключения договора, но не позднее 30.10.2021»

4. Суммарная стоимости указанная в:

- спецификации поставляемого оборудования
 - спецификации кабельной продукции и сопутствующих материалов для монтажа
- указанные

не соответствует (значительно меньше) стоимостям оборудования и материалов, указанным в пунктах 1-4 коммерческого предложения Участника.

5. Участник указал в коммерческом предложении производителем всего оборудования и материалов - ООО «ПК ЭНЭЛТ». Исходя из представленной (на дополнительных запрос) спецификации поставляемого оборудования ООО «ПК ЭНЭЛТ» является производителем только части оборудования (в стоимостном выражении менее трети от цены оборудования в спецификации), что не соответствует п. 4.5.1.3. Документации о закупке, в котором указано: «Документы, входящие в заявку, не должны содержать недостоверные сведения или намеренно искаженную информацию, а также должны отсутствовать внутренние противоречия между различными частями и/или документами заявки».

6. В спецификации поставляемого оборудования Участник не указал кабель напряжением 110 кВ. Кабель 110 кВ учтён в спецификации кабельной продукции и сопутствующих материалов для монтажа, несмотря на то, что считается оборудованием, при этом производителем указан ООО «Импэкс Электро», а в техническом предложении Участника производителем кабеля 110 кВ указан ООО «Завод Москабель». Противоречия, указанные в пунктах 11.1.2.-11.1.5. п. 4.5.1.3, не соответствуют Документации о закупке, в котором указано: «Документы, входящие в заявку, не должны содержать недостоверные сведения или намеренно искаженную информацию, а также должны отсутствовать внутренние противоречия между различными частями и/или документами заявки».

Считаем, что заявка была отклонена неправомерно, так как:

1. В составе своей заявки мы приложили Спецификации: Приложение № 2 к ТТ (1133.1-ТТ.20, 1133.1-ТТ.21, 1133.1-ТТ.23, 1133.2-ТТ.20, 1133.2-ТТ.21, 1133.2-ТТ.23) и Приложение 1.8 в полном объеме. **Других документов для заполнения не было заявлено в конкурсной документации.** Также нами в составе дополнения к заявке в составе ответа на запрос разъяснений положений заявки, объявленный Заказчиком, были приложены все затребованные дополнительные сведения. Таким образом, Заказчик отклоняет нашу заявку на основании предъявления требований, не указанных в документации о закупке.

2. Обращаем внимание, что в соответствии с условиями документации и также в соответствии с условиями дозпроса сведений в составе заявки, проведенного Заказчиком (и Заказчик сам же обращал на это отдельное внимание), *«в соответствии с требованиями Документации о закупке, не допускаются запросы со стороны Организатора, а также ответы со стороны Участников, изменяющие суть заявки (предмет, объем, цена, номенклатура предлагаемой Участником продукции)»*. ООО «Группа ЭНЭЛТ», подавая заявку на участие в закупке, **согласилось в полном размере с поставкой всей номенклатуры требуемой продукции**, и Заказчик имел возможность дозпросить необходимые сведения, если у него не было полного понимания сути предложения в составе нашей заявки.

3. Сроки, указанные нами в спецификации, не превышают требуемых сроков в Техническом Задании, что также подтверждается Календарным графиком в составе заявки. Обращаем также внимание, что Заказчик в доводе на отклонение говорит **только о сроках поставки** оборудования, в то время, как в конкурсной документации установлено требование к **срокам поставки оборудования и выполнения работ**. Совершенно очевидно, что выполнение работ по монтажу, пуско-наладочным работам и вводу оборудования в эксплуатацию потребует некоторого времени, что и обуславливает разницу между сроками поставки оборудования согласно спецификации, прилагаемой в составе заявки и сроками, отраженными в **Календарном графике**, в котором указаны **срок поставки оборудования и выполнения работ в полном соответствии с требованиями документации о закупке**. Таким образом, Заказчик отклоняет нашу заявку на основании предъявления требований, не указанных в документации о закупке.

4. В соответствии с Закупочной документацией кабельная продукция была учтена в Приложении №2 к ТТ (1133.1-ТТ.20, 1133.1-ТТ.21, 1133.1-ТТ.23, 1133.2-ТТ.20, 1133.2-ТТ.21, 1133.2-ТТ.23) и в Приложении 1.8, остальные материалы учтены только в Приложении 1.8. Вывод организатора, что суммарная стоимость поставляемого оборудования и кабельной продукции значительно меньше стоимости оборудования и материалов, указанных в п.п. 1-4 нашего коммерческого предложения, **сделан без учёта и рассмотрения Приложения 1.8 (сопутствующие материалы и кабельная продукция)**, которые входят в общую стоимость коммерческого предложения. Также обращаем внимание, что рабочая документация у Организатора отсутствует и спецификации на оборудование и материалы **нуждаются в доработке и уточнении по ходу выполнения контракта**. Кроме того, **сведения, указанные в спецификациях, не являются сведениями, изменяющими суть предложения в составе нашей заявки и/или существенные условия государственного контракта** – в конечном итоге Заказчиком рассматривается цена контракта, предложенная Участником за исполнение всего объёма по предмету контракта. Любые составные части предложения, такие как спецификация и номенклатура поставляемого оборудования, ведомости объемов работ могут подлежать корректировке в ту или иную сторону в ходе исполнения контракта – в соответствии с фактическим положением дел на объекте, эксплуатационно-техническими условиями, эпидемиологической обстановкой и иными факторами, не учитываемыми документацией о закупке. Обращаем внимание, что все приложения заполнялись в полном соответствии с формами, приложенными Заказчиком в составе документации о закупке согласно требованиям ч.10 статьи 3.2. 223-ФЗ.

5. В связи с тем, что закупка, доукомплектование и окончательная сборка оборудования будет осуществляться ООО «ПК ЭНЭЛТ», а в спецификации указаны изготовители закупаемых оборудования и материалов, являющихся комплектующими, то в коммерческом предложении в качестве производителя указано ООО «ПК ЭНЭЛТ», так как

именно это юридическое лицо является производителем конечных изделий, поставляемых в результате исполнения контракта. Таким образом, Заказчик неправомерно отклоняет заявку, предъявляя к участнику требования, не предусмотренные документацией о закупке (в составе документации о закупке нет никаких указаний на ограничения по минимальному объёму стоимости комплектующих оборудования, изготавливаемых непосредственно участником Закупки).

6. Заказчик сам указывает на факт того, что в составе заявки присутствует указание на поставляемый кабель: *«Кабель 110 кВ учтён в спецификации кабельной продукции и сопутствующих материалов для монтажа, несмотря на то, что считается оборудованием»*. При этом Заказчик не конкретизирует, кем и на каком основании (в документации о закупке на этот счёт не дано никаких отдельных указаний или пояснений) кабель считается оборудованием, почему кабель нельзя учитывать в составе спецификации кабельной продукции – и как это влияет на суть общего предложения Участника? Таким образом, Заказчик отклоняет нашу заявку на основании предъявления требований, не указанных в документации о закупке.

Касательно производителя кабеля 110кВ сообщаем следующее: ООО «Группа ЭНЭЛТ» готово применить при производстве работ кабель **любого** из указанных производителей – хоть производства ООО «Импэкс Электро», хоть производства ООО «Завод Москабель», либо любого иного по согласованию с Заказчиком – данная информация не влияет на суть предложения и не влияет на существенные условия контракта. Обращаем внимание на то, что Заказчик имел возможность запросить разъяснения положений заявки в том случае, если ему были непонятны какие-либо её положения.

Считаем, что Заказчик отклонил нашу заявку неправомерно, в том числе предъявив к нам требования, не предусмотренные документацией о закупке. В соответствии с п.4. ч.10 ст. 3 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке, Участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных данной статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок.

Обращаем внимание на то, что наша заявка содержала предложение о более выгодных условиях выполнения контракта (цена), чем установлено в соответствии с протоколом проведения переторжки среди допущенных к её проведению участников. Предложенная нами цена является наименьшей даже с учётом проведённой переторжки (в ходе которой мы были готовы предложить дополнительное снижение стоимости контракта).

В связи с вышеизложенным, с целью получения наиболее выгодных ценовых предложений от участников, повышения прозрачности и эффективности закупочной деятельности, дополнительной экономии средств по закупочной процедуре, просим:

- **признать неправомерным отклонение Заказчиком нашей заявки;**
- **направить на повторное рассмотрение заявки участников;**
- **провести по результатам повторного рассмотрения заявок новую переторжку по закупочной процедуре.**

Приложения:

1. Документы, подтверждающие полномочия руководителя Участника;
2. Заявка Участника;
3. Запрос разъяснений положений заявки от Заказчика;