



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«Частное охранное предприятие «Барс-2000»

142600 Московская область, г.о. Орехово-Зуевский, г. Орехово-Зуево, ул. Бабушкина, д. 2А, офис 1. Тел. +7 (964) 524-58-72 ИНН 5073007529 ОГРН 1025007458101
КПП 507301001 Филиал Центральный ПАО Банка «ФК Открытие» БИК 044525297
р/с 40702810404430000115 к/с 30101810945250000297 Бухгалтерия: +7 (916) 192-56-27

№167 от 05 ноября 2021 г.

**Управление федеральной антимонопольной службы
по Московской области**

Адрес: Карамышевская наб., 44, Москва, 123154

Заявитель:

**Общество с ограниченной ответственностью «Частное
охранное предприятие «Барс-2000»**

ИНН/КПП 5073007529/507301001, ОГРН 1025007458101

Юридический адрес: 142600, Московская область,

г.Орехово-Зуево ул. Бабушкина, д.2А,офис 1,

Номер контактного телефона: +7 (964)5245872

электронной почты: easy-oz95@mail.ru

Ответственное должностное лицо: Шаталов Артем
Сергеевич

ЖАЛОБА НА ДОКУМЕНТАЦИЮ

Конкурсная документация конкурса в электронной форме на Оказание охранных услуг для нужд ГОУ ВО МО "ГСГУ" и филиалов ГОУ ВО МО "ГСГУ" в г. Егорьевск и г. Зарайск на 2022 г.

Номер закупки: 32110706253

Наименование заказчика: Государственное образовательное учреждение высшего образования Московской области «Государственный социально-гуманитарный университет»

Почтовый адрес: 140411, Московская область, г. Коломна, ул. Зеленая, д. 30, **Адрес электронной почты:** mgosgi30@mail.ru **Номер контактного телефона:** (496) 610-15-42.

Заместитель начальника отдела юридического сопровождения и государственных закупок – Терентьева Ольга Всеволодовна, ведущий специалист по закупкам – Шитикова Ирина Юльевна

Начальная (максимальная) цена контракта: 15 248 532,00 рублей

Извещение и конкурсная документация о проведении конкурса в электронной форме были размещены на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>, а также на сайте электронной площадки «РТС-тендер» <http://www.rts-tender.ru>

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме: 10 ноября 2021 года в 10 ч. 00 мин (по московскому времени)

Изучив конкурсную документацию, мы пришли к выводу, что нарушены требования ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в установлении неправомерной технической части конкурсной документации. Заказчиком в технической части конкурсной документации установлено следующее:

4.1. Порядок оценки заявок на участие в конкурсе

Критерий	Подкритерии /Показатели критерия	Минимальный балл / максимальный балл
<p>4.1.1. Цена договора (Ra) Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Цена Договора», определяется по формуле:</p> $R_{ai} = \frac{S_{\min}}{S_i} \times 100$ <p>, где</p> <p>R_{ai} – рейтинг i-ой заявки по критерию «Цена договора»;</p> <p>S_{min} – минимальная цена из всех предложенных участниками закупки;</p> <p>S_i – цена, указанная в предложении i-го участника.</p>		0/100
<p>4.1.2. Квалификация участников конкурса, в том числе (наличие финансовых ресурсов; наличие на праве собственности или ином законном праве оборудования и других материальных ресурсов; опыт работы, связанный с предметом договора; деловая репутация (как количественный показатель); обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и (или) квалификация (Rc))</p> <p><i>Порядок определения рейтинга по критерию «Квалификация участников конкурса, в том числе (наличие финансовых ресурсов; наличие на праве собственности или ином законном праве оборудования и других материальных ресурсов; опыт работы, связанный с предметом договора; деловая репутация (как количественный показатель); обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и (или) квалификация):</i></p> $R_{ci} = \text{НЦБ}(i)_{\text{опыт}} + \text{НЦБ}(i)_{\text{спец}}$ <p>Наибольшее количество баллов присваивается Заявке с лучшим</p>	<p>а) Показатель критерия: «Опыт Участника закупки по успешному оказанию услуг аналогичного характера и объема»</p> <p>Порядок оценки: В соответствии с настоящим показателем оценивается подтвержденный опыт по оказанию услуг аналогичного характера и объема за 2019-2020 годы.</p> <p>Оценка проводится на основе сведений, приведенных Участником конкурса в электронной форме в соответствии с таблицей «Сведения о деятельности участника закупки за 2019-2020 годы, подтверждающие опыт, деловую репутацию, квалификацию участника закупки».</p> <p>Максимальное значение показателя «Опыт Участника закупки по успешному оказанию услуг аналогичного характера и объема» присваивается Заявке, содержащей наибольшее документальное подтверждение опыта оказания аналогичных услуг.</p> <p>Аналогичными услугами являются услуги стоимостью не менее 25% начальной (максимальной) стоимости договора, указанной в настоящей документации и подтвержденные документально.</p>	0/100

предложением по квалификации участника конкурса.

Сумма максимальных значений в баллах всех показателей по данному критерию составляет 100 баллов.

Отсутствие в указанный период у Участника положительного опыта, соответствующего установленному содержанию критерия – 0 баллов.

Заявке, в которой представлены сведения о максимальном числе ранее оказанных услуг, соответствующих установленным выше требованиям, присваивается максимальное значение показателя. Остальным Заявкам присваивается балл, равный:

$$НЦБ(i)_{\text{опыт}} = V(\text{max}) * (T(i) / T(\text{max})),$$

где

T(i) – число соответствующих оказанных ранее услуг в Заявке i-го Участника;

T(max) – число соответствующих оказанных ранее услуг, предложенное в заявке, получившей максимальное количество баллов

V(max) - максимальное значение баллов по показателю.

Максимальное значение баллов по показателю-50

б) Показатель критерия: «Наличие специалистов определенного уровня квалификации»

Оценка и сопоставление Заявок осуществляется на основании сведений, представленных участником закупки в таблице «Сведения о квалификации основных специалистов, которых участник закупки предполагает привлечь к оказанию услуг в рамках исполнения договора».

Вышеуказанные сведения подтверждаются копиями заключенных трудовых договоров, копиями трудовых книжек, копиями дипломов о соответствующем образовании, документов о наличии ученой степени в случае, если предмет закупки предполагает наличие специалистов соответствующего уровня квалификации, копиями документов о прохождении специального обучения и о сдаче квалификационных экзаменов, выпиской из штатного расписания.

Максимальное значение показателя «Наличие специалистов определенного уровня квалификации» присваивается Заявке, содержащей документальное подтверждение сведений о специалистах, которых Участник закупки предполагает привлечь к оказанию услуг.

Остальным Заявкам присваивается балл, равный

$$НЦБ(i)_{\text{спец}} = V(\text{max}) * (K(i) / K(\text{max})),$$

где

K(i) – количество основных специалистов в Заявке i-го Участника Конкурса;

	<p>К(max) – показатель критерия Заявки, предложившей наилучшие условия.</p> <p>Неподтвержденное наличие специалистов, соответствующих установленному содержанию критерия – 0 баллов.</p> <p>В(max) - максимальное значение баллов по показателю</p> <p>Максимальное значение баллов по показателю - 50</p>	
<p>4.1.3. Качественные, функциональные и экологические характеристики услуг (R_{bi}).</p> <p>Рейтинг, присуждаемый Заявке по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики услуг» определяется по формуле:</p> <p>$Rb_i = C^1_1 + C^1_2 + \dots + C^1_k$, где:</p> <p>Rb_i – рейтинг, присуждаемый i-й Заявке по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики услуг» Участника конкурса;</p> <p>C¹_k – значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов Комиссии), присуждаемое комиссией i-й Заявке на участие в конкурсе по k-му показателю, где k – количество установленных показателей.</p> <p>При оценке Заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики услуг» участника конкурса наибольшее количество баллов присваивается Заявке с лучшим предложением по качеству услуг участника конкурса.</p> <p>Сумма максимальных значений в баллах всех показателей по данному критерию составляет 100 баллов.</p> <p>Каждый член Комиссии оценивает каждую Заявку и выставляет ей баллы. Для получения оценки (значения в баллах) по критерию (показателю) для каждой Заявки вычисляется среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами комиссии по соответствующему подкритерию (показателю).</p> <p>При оценке Заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики услуг» Участника конкурса в электронной форме наибольшее количество баллов</p>	<p>Критерий «Качественные, функциональные и экологические характеристики услуг» (R_{bi}), включает в себя следующий показатель:</p> <p>Показатель критерия – «Число предложенных «Инструментариев»-максимальное количество баллов - 100.</p> <p>«Инструментарий» - конкретные методические материалы, инструкции, нормативные правовые акты, технические регламенты, ГОСТы, специфическое материально-техническое обеспечение или оборудование, которые будут использованы при оказании отдельных видов услуг по договору.</p> <p>Порядок оценки:</p> <p>Заявке, содержащей в таблице «Детализированное предложение о качестве услуг» наилучшие условия исполнения договора - наибольшее относительное число «Инструментариев», применение которых объективно и обосновано при оказании отдельных видов услуг, присваивается максимальное значение (100).</p> <p>Баллы присваиваются как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов Комиссии, присуждаемое членами Комиссии i-й Заявке на участие в Конкурсе по показателю «Число предложенных «Инструментариев»» после сопоставления предложений от всех Участников Конкурса. Оценка и сопоставление Заявок осуществляется на основании сведений, представленных в таблице «Детализированное предложение о качестве услуг» специального материально-технического обеспечения, которое будет использовано при оказании услуг».</p> <p>Максимальное значение показателя «Число предложенных «Инструментариев»» присваивается Заявке, содержащей наилучшие условия исполнения Договора по количеству «Инструментариев», объективно повышающих качество услуг, имеющиеся у участника закупки, указанных в таблице «Детализированное предложение о качестве услуг».</p> <p>Наличие инструментариев может быть подтверждено копиями баланса, договоров купли-</p>	<p>0/100</p>

присваивается Заявке с лучшим предложением по качеству услуг участника конкурса в электронной форме.	продажи и иными документами по усмотрению участника размещения заказа.	
--	--	--

Довод №1

В пункте 4.5.2. «КРИТЕРИЕВ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, ВЕЛИЧИНЫ ЗНАЧИМОСТИ ЭТИХ КРИТЕРИЕВ, ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ И ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ»

Заказчиком установлено что:

- Аналогичными услугами являются услуги стоимостью не менее 25% начальной (максимальной) стоимости договора, указанной в настоящей документации и подтвержденные документально.

Данные требования приводят к ограничению добросовестной конкуренции и ведут к искусственному снижению количества участников, так как НМЦК составляет 15 248 532.00 рублей, а 25% от этой суммы составляет 3 812 133 рублей, что является значительной суммой и только считанные единицы организаций, которые оказывают услуги охраны бюджетным образовательным организациям, имеют исполненными подобные контракты. Считаем, что для справедливой конкуренции необходимо учитывать все годовые контракты с суммой не менее 300 000 рублей, то есть с минимальной суммы годового контракта школьного образовательного учреждения. Установленные же Заказчиком ограничения предоставляют преимущества тому узкому кругу охранных организаций, что уже имеют исполненными контракты сопоставимого характера, это приводит к тому, что менее опытные организации не имеют никаких возможностей, ни поучаствовать, ни победить в закупке и приводит к отсутствию добросовестной конкуренции.

Требование Заказчика учитывать договора не менее 25% от начальной (максимальной) цены закупки приводит к ограничению конкуренции, необоснованность таких требований также подтверждается решением комиссии Московского областного УФАС России от 01.06.2021г. по делу № 050/06/20721ип/2021.

Довод 2

Заказчиком в критериях установлено следующее:

Оценка и сопоставление Заявок осуществляется на основании сведений, представленных участником закупки в таблице «Сведения о квалификации основных специалистов, которых участник закупки предполагает привлечь к оказанию услуг в рамках исполнения договора». Вышеуказанные сведения подтверждаются **копиями заключенных трудовых договоров, копиями трудовых книжек, копиями дипломов о соответствующем образовании, документов о наличии ученой степени в случае, если предмет закупки предполагает наличие специалистов соответствующего уровня квалификации, копиями документов о прохождении специального обучения и о сдаче квалификационных экзаменов, выпиской из штатного расписания.**

Истребование вышеперечисленных документов не позволяет выявить наилучшие условия исполнения контракта, исключает возможность привлечь сотрудников охраны в будущем на основании заключаемых договоров гражданско-правового характера, что ведет к ограничению количества участников закупки и противоречит требованиям Закона о контрактной системе. Необоснованность таких требований также подтверждается решением комиссии Московского областного УФАС России от 04.10.2021г. по делу № 50/06/38556ип/21.

Довод 3

Установление заказчиком в критерии «Качественные, функциональные и экологические характеристики услуг» показателя критерия «Число предложенных инструментарию» не может служить объективным критерием установления качества оказываемых услуг, так как данные мероприятия могут быть проведены только в будущем, только когда будет заключен контракт на оказание охранных услуг. Установленный заказчиком порядок оценки по нестоимостному критерию оценки «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» носит субъективный характер, не позволяют определить реальное качество предлагаемых услуг Исполнителями, до момента заключения договора на оказание охранных услуг и не может быть положен в основу определения победителя. Необоснованность таких требований также подтверждается решением комиссии Московского областного УФАС России от 29.09.2021г. по делу № 050/06/37836ип/2021.

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку данной закупки.
2. Обязать Заказчика устранить выявленные нарушения и привести закупку в соответствие.

Приложение:

1. Решение №1 от 19.11.2020г.
2. Приказ о вступлении в должность генерального директора №1 от 19.11.2020г.

Генеральный директор
ООО «ЧОП «Барс-2000»:



/Трофимов И.А./

ООО «ЧОП «Барс-2000»

142620, Московская обл., Орехово-Зуевский район,
г. Куровское, ул. Куйбышева, дом 2/11
ИНН: 5073007529 КПП: 507301001 ОГРН: 1025007458101
БИК: 044525297 Филиал Центральный ПАО Банка «ФК Открытие»
Расч.счет: 40702810404430000115 Корр.счет: 30101810945250000297
e-mail:easy-oz95@mail.ru, Генеральный директор: 8(903)795-45-58
+7(916)192-56-27-бухгалтерия

Приказ № 1

г. Орехово-Зуево

от «19» ноября 2020г.

О вступлении в должность Генерального директора

В соответствии с Решением Единственного участника общества ООО «ЧОП «Барс-2000» № 1 от 19 ноября 2020 года,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. С 19 ноября 2020 года вступить в должность Генерального директора ООО «ЧОП «Барс-2000».

Генеральный директор:



/Трофимов И.А./

Решение № 1

г. Орехово-Зуево

« 19 » ноября 2020 года

Я, Торговцева Виктория Георгиевна, 23.10.1974 года рождения, единственный участник Общества с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Барс-2000», место рождения: п. Бессарабка Чимишлийского р-на Молдавской ССР, паспорт гражданина РФ 45 19 426683, выданный ГУ МВД РОССИИ ПО Г.МОСКВЕ 31.10.2019 года, код подразделения: 770-116, проживающая по адресу: г. Москва, ул. Гарибальди, д.24, к.1, кв.32, действующая на основании Устава и Федерального закона «Об Обществах с Ограниченной ответственностью».

ПРИНИМАЮ РЕШЕНИЕ:

1. Освободить Ляпина Владимира Фомича, 20.08.1960 года рождения, место рождения: ДЕР. ПЕТРУШИНО ОРЕХОВО-ЗУЕВСКОГО Р-НА МОСКОВСКОЙ ОБЛ. паспорт гражданина РФ 46 06 555884, выданный КУРОВСКИМ ГОМ ОРЕХОВО-ЗУЕВСКОГО РАЙОНА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ 24.08.2005 года, код подразделения 503-077, проживающего по адресу: Московская область, г. Куровское, ул. Коммунистическая, дом 50, кв.32, от занимаемой должности Генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Барс-2000» с 19 ноября 2020 г.
2. Назначить на должность Генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Барс-2000» Трофимова Игоря Александровича, 18.02.1974 года рождения, место рождения: ДЕР. ТОРХАНЫ КРАСНОЧЕТАЙСКИЙ РАЙОН ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА, проживающего по адресу: Краснодарский край, г. Новороссийск, пер. Днепровский, дом 5 кв. 30, паспортные данные: 03 19 216175, выданный ГУ МВД РОССИИ ПО КРАСНОДАРСКОМУ КРАЮ 25.02.2019 года, код подразделения 230-011 с 19 ноября 2020 года.
3. Зарегистрировать указанные изменения поручив их регистрацию Генеральному директору Общества с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Барс-2000» Трофимову Игорю Александровичу.

Участник

Общество с ограниченной ответственностью

«Частное охранное предприятие

«Барс-2000»



Торговцева В.Г.