

**Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания
«Бизнес-Актив»»**

ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373 КПП631601001,443068, г.Самара, ул. Ново-Садовая, д.106, офис 523, тел. (846) 277-70-12, 277-70-13, e-mail: bizaktiv@samaramail.ru, р/с 40702810200180002708 в Филиале «Центральный» Банка ВТБ (ПАО) г. Москва , БИК 044525411, к/с 30101810145250000411

Исх. № 2.05.05/фас от «30» мая 2022 года.

Руководителю Управление Федеральной антимонопольной
службы по Самарской области

Пак Л.Л.

443086, г. Самара, ул. Ерошевского За

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
Аудиторская компания «Бизнес-Актив»,**

ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП631601001.

Место нахождения: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая,
дом 106, оф. 523.

Тел. (846) 277-70-12(13), 270-35-95,

e-мейл: bizaktiv@samaramail.ru

Жалоба на действия Заказчика.

**1.Заказчик: МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
СЫЗРАНЬ "КОМБИНАТ БЫТОВЫХ УСЛУГ"**

Место нахождения: Российская Федерация, 446001, Самарская обл., Сызрань г, УЛИЦА
УЛЬЯНОВСКАЯ, ДОМ 58

Почтовый адрес: Российская Федерация, 446001, Самарская обл., Сызрань г, УЛИЦА
УЛЬЯНОВСКАЯ, ДОМ 58

Тел.: _____, E-mail: _____

Ответственное должностное лицо Заказчика:

2. Уполномоченный орган: Главное управление организации торгов Самарской области

Местонахождение: Российская Федерация, 443068, Самарская обл, Самара г, УЛИЦА СКЛЯРЕНКО,
20

Почтовый адрес: Российская Федерация, 443068, Самарская обл, Самара г, УЛИЦА СКЛЯРЕНКО, 20

Тел. _____, E-mail: torgi@samregion.ru

Ответственное должностное лицо _____

3. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания «Бизнес-Актив», ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП631601001.

Место нахождения: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая, дом 106, оф. 523.

Тел. _____, e-мейл: bizaktiv@samaramail.ru

Контактное лицо: директор

4. Реестровый номер извещения (закупки):0142200001322010016

5. Способ определения поставщика(подрядчика, исполнителя): Открытый конкурс в электронной форме

6. Наименование открытого конкурса: Проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчётности Муниципального унитарного предприятия городского округа Сызрань «Комбинат бытовых услуг» за 2021г.

7. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: Размещено 05.05.2022 года на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru>

8. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: Электронная торговая площадка ЭТП ТЭК-Торг по адресу в сети «Интернет» <http://www.tektorg.ru/>

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 20.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет электронного конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Таким образом, при осуществлении данной процедуры Конкурса Заказчик руководствовался Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В настоящем случае рассматриваемая процедура закупки подлежала проведению по правилам и в порядке, установленном Законом о контрактной системе в соответствии с Законом об аудиторской деятельности.

В соответствии с ч. 4 Совместного письма Минфина Российской Федерации N 24-04-06/3691, Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации N РП/4072/18 от 24.01.2018 года Положения Глав 5, 6 Закона N 44-ФЗ *распространяют свое действие в отношении заказчиков, указанных в пункте 7 статьи 3 Закона N 44-ФЗ, поскольку такие заказчики отнесены к субъектам контроля, предусмотренным Законом N 44-ФЗ*. Часть 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ устанавливает случаи обжалования действий (бездействия) заказчика в порядке, установленном антимонопольным органом. Статья 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" устанавливает порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которой является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации. Статьей 6 Закона N 223-ФЗ установлено содержание контроля за соблюдением Закона N 223-ФЗ.

На основании системного анализа положений указанных Федеральных законов Минфин России и ФАС России приходят к следующим выводам: «1) обжалование действий (бездействия) юридических лиц, являющихся заказчиками в соответствии с Законом N 223-ФЗ и указанных в части 4 статьи 5 Закона N 307-ФЗ, осуществляется в порядке, установленном статьей 18.1 Закона N 135-ФЗ для рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение

которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в частности, Законом N 307-ФЗ)»

Таким образом, проведение вышеуказанного конкурса является обязательным в силу действующего законодательства, в связи, с чем жалоба подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, как жалоба на обязательные в силу закона торги субъекта, осуществляющего свою закупочную деятельность в рамках Закона о закупках.

05 мая 2022 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> Главным управлением организации торгов Самарской области было размещено извещение № 0142200001322010016 о проведении открытого конкурса в электронной форме по отбору аудиторской организации для оказания услуг по Проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Муниципального унитарного предприятия городского округа Сызрань «Комбинат бытовых услуг» за 2021г.

ООО АК «Бизнес-Актив» принимало участие в вышеуказанном конкурсе в электронной форме и в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия имеет право обжаловать действия Заказчика.

Заказчиком нарушены требования п.п. б п. 1 ч. 11 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" *выразившиеся в нарушении порядка оценки заявок по критерию «Квалификация участника закупки».*

1). В соответствии с порядком рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе установлены следующие критерии оценки заявок:

- Цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги – значимость критерия 40%.

- Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта (договора), и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации. - значимость критерия 60%.

Оценка заявок участников закупки по критерию «Квалификация участника закупки» осуществляется на основании следующих показателей:

№ 1. «Наличие у участников закупки опыта оказания услуг, связанного с предметом контракта» - значимость 55%

Детализирующий показатель : Признак №1 (**общее количество исполненных участником закупки договоров**) – значимость 100%

Оценка заявок осуществляется в соответствии с подпунктом е) пункта 20 Положения

$$[BX]_{i} = (X_{i} - X_{\min}) \times 100 / (X_{\max}^{\text{пред}} - X_{\min}) ,$$

где:

X_i – значение показателя, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ оценке по показателю;

X_{\min} – минимальное значение показателя, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ оценке по показателю;

$X_{\max}^{\text{пред}}$ – предельное максимальное значение показателя, установленное заказчиком,

$X_{\max}^{\text{пред}} = 10$ **исполненных контрактов, договоров**

Предмет договоров, оцениваемых по детализирующему показателю, сопоставимый с предметом договора, заключаемого по результатам конкурса: оказание услуг по проведению обязательного аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности организаций, основной вид экономической деятельности которых Деятельность физкультурно- оздоровительная (группа ОКВЭД 96.04) согласно ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст).

Перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта оказания услуги, связанного с предметом договора:

1) исполненные договоры (копии). К оценке принимаются: исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) контракты/договоры, заключенные и исполненные; в случае их предоставления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями.

2) акты (копии) приемки оказанных услуг, составленные при исполнении указанных договоров. При этом, последний акт, составленный при исполнении договора, предусмотренного подпунктом 1

настоящего пункта, должен быть подписан не ранее, чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок. Акты должны быть подписаны со стороны исполнителя и заказчика

№ 2. «Наличие у участника закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» - значимость 45%

Детализирующий признак: Признак №1 (наличие у участников закупки в штате аттестованных аудиторов с действующим квалификационным аттестатом аудитора, выданным саморегулируемой организацией аудиторов) – значимость 100%

Оценка заявок осуществляется в соответствии с подпунктом е) пункта 20 Положения

$$[BX] i = (X_i - X_{i\min}) \times 100 / (X_{i\max}^{\text{пред}} - X_{i\min}) ,$$

где:

X_i – значение показателя, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ оценке по показателю;

X_{\min} – минимальное значение показателя, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ оценке по показателю;

$X_{\max}^{\text{пред}}$ – предельное максимальное значение показателя, установленное заказчиком

$X_{\max}^{\text{пред}} = \mathbf{10}$ аудиторов

Перечень специалистов и иных работников, их квалификация, оцениваемые по показателю и необходимые для оказания услуг, являющихся объектом закупки: специалисты, состоящие в штате участника закупки или привлеченные специалисты и имеющие действующий квалификационный аттестат аудитора, **выданный саморегулируемой организацией аудиторов**

Перечень документов, подтверждающих наличие специалистов и иных работников, их квалификацию:

- 1) Квалификационные аттестаты (копии)
- 2) Трудовые книжки (копии) или Сведения о трудовой деятельности, предоставляемые из информационных ресурсов Пенсионного фонда Российской Федерации (для штатных сотрудников).
- 3). Гражданско-правовой договор с привлеченным специалистом (для привлеченных специалистов).

Согласно порядка оценки организатором торгов для оценки заявок по показателям критерия «Квалификация участника закупки» выбрана формула с установлением предельного максимального значения показателя: 10 исполненных контрактов (договоров) и 10 аудиторов в штате.

Участников закупки ООО АК «Бизнес-Актив» (номер заявки 4) в заявке представлено **предельное максимальное** количество исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по проведению обязательного аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности организаций, основной вид экономической деятельности которых «Деятельность физкультурно- оздоровительная» (группа ОКВЭД 96.04) – 10 штук и **предельное максимальное** количество аудиторов, состоящих в штате и имеющих квалификационный аттестат аудитора, выданный СРО – 10 штук, что соответствует максимальной оценке критерию «Квалификация участников закупки» - 60 баллов.

В качестве подтверждения наличия в штате аудиторов представлены квалификационные аттестаты 10 аудиторов, трудовые книжки 9 аудиторов и Сведения о трудовой деятельности, предоставляемые из информационных ресурсов Пенсионного фонда Российской Федерации на 1 аудитора.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок открытого конкурса в электронной форме № 0142200001322010016 от 25.05.2022 года и протоколом подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № 0142200001322010016 от 25.05.2022 года по критерию «Квалификация участников закупки» оценка заявки ООО АК «Бизнес- Актив» (Заявка № 4) проводилась в порядке отличном, от установленного в извещении о закупке, так как при наличии в составе заявки предельного максимального количества аудиторов в штате (10 аудиторов), заявке ООО АК «Бизнес-Актив» присвоено по показателю «Наличие у участника закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» - 0 баллов.

2). В соответствии с порядком оценки заявок оценка по показателю «Наличие у участника закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» проводилась с учетом детализирующего признака «Наличие у участников в штате аттестованных аудиторов с действующим квалификационным аттестатом аудитора, **выданным саморегулируемой организацией**»

Перечень специалистов и иных работников, их квалификация, оцениваемые по показателю и необходимые для оказания услуг, являющихся объектом закупки: специалисты, состоящие в штате участника закупки или привлеченные специалисты и имеющие действующий квалификационный аттестат аудитора, **выданный саморегулируемой организацией аудиторов**

Перечень документов, подтверждающих наличие специалистов и иных работников, их квалификацию:

- 1) Квалификационные аттестаты (копии)
- 2) Трудовые книжки (копии) или Сведения о трудовой деятельности, предоставляемые из информационных ресурсов Пенсионного фонда Российской Федерации (для штатных сотрудников).
- 3). Гражданско-правовой договор с привлеченным специалистом (для привлеченных специалистов).

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок открытого конкурса в электронной форме № 0142200001322010016 от 25.05.2022 года и протоколом подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № 0142200001322010016 от 25.05.2022 года по критерию «Квалификация участников закупки» ООО «Центр аудиторской поддержки» присвоен максимальный балл – 60 баллов, из чего следует, что ООО «Центр аудиторской поддержки» засчитаны 10 и более аудиторов с квалификационным аттестатом, выданным СРО, что не соответствует действительности.

На основании ст. 19 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" саморегулируемые организации ведут реестр аудиторов и аудиторских организаций в отношении своих членов.

В соответствии с информацией, размещенной в открытом доступе на сайте СРО ААС (контрольный образец реестра аудиторов и аудиторских организаций) <https://sroaas.ru/firms/12006112950/> количество аудиторов в штате ООО «Центр аудиторской поддержки» (ОРНЗ 12006112950) составляет 14 аудиторов, с квалификационными аттестатами, выданными с 01.01.2011 года в штате ООО «Центр аудиторской поддержки» **2 аудитора:**

№	Фамилия, имя, отчество	ОРНЗ	Номер аттестата	Вид аудита	Номер и дата принятия решения о выдаче аттестата	Орган, выдавший аттестат
1.		21206069515	K027300	Общий аудит	№ 489 от 20.07.2007	Министерство финансов РФ
2.		21006012328	A031362	Общий аудит	№ 242 от 21.04.2010	Министерство финансов РФ
3.		22006042378	K025929	Общий аудит	№ 120 от 10.04.2006	Министерство финансов РФ
4.		29406000611	K008847 K009477	Общий аудит Аудит страховщиков	№ 9 от 24.10.1994 № 8 от 05.12.1994	Центральная аттестационно-лицензионная аудиторская комиссия Минфина России
5.		22006070482	K028460	Общий аудит	№ 221 от 29.04.2008	Министерство финансов РФ
6.		22006305167	K030424	Общий аудит	№ 513 от 30.10.2009	Министерство финансов РФ
7.		20006004036	K010817	Общий аудит	№ 87 от 28.12.2000	Министерство финансов РФ
8.		22006041794	A032506	Общий аудит	№ 576 от 16.12.2010	Министерство финансов РФ
9.		22006297012	K028970	Общий аудит	№ 545 от 12.11.2008	Министерство финансов РФ
10.		22006122761	A030915 06-000220	Общий аудит Аттестат выдан СРО	№ 46 от 20.01.2010 № 93 от 20.11.2012	Министерство финансов РФ СРО Ассоциация «Содружество»
11.		22006156331	043756	Общий аудит	№ 104 от 28.03.2002	Центральная аттестационно-лицензионная аудиторская комиссия Минфина России
12.		22006040556	042874	Общий аудит	№ 103 от	Центральная

					28.02.2002	аттестационно-лицензионная аудиторская комиссия Минфина России
13.	22006138680	K002740	Общий аудит	№ 71 от 26.08.1999		Центральная аттестационно-лицензионная аудиторская комиссия Минфина России
		01-000079	Аттестат выдан СРО	№ 22 от 19.09.2011		СРО «Аудиторская палата России»
14.	22006157826	K027881	Общий аудит	№ 21 от 24.01.2008		Министерство финансов РФ

Тем самым Заказчиком применен порядок оценки **всех** заявок, отличный от установленного конкурсной документацией, что привело к неправильному определению победителя закупки.

Поскольку Заказчиком нарушен порядок оценки заявок по не стоимостному критерию «Квалификация участника закупки», это привело к нарушению принципа обеспечения конкуренции и не позволило выявить наиболее выгодные условия исполнения контракта.

Принимая во внимание вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО АК «Бизнес-Актив» обоснованной.
2. Приостановить проведение открытого конкурса до рассмотрения жалобы по существу согласно ч. 18 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Признать конкурсную комиссию Заказчика нарушившей требования п.п. б п. 1 ч. 11 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
5. Выдать Заказчику, обязательное для исполнения предписание, об устранении нарушений законодательства об осуществлении закупок путём отмены протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок открытого конкурса в электронной форме № 0142200001322010016 от 25.05.2022 года и протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № 0142200001322010016 от 25.05.2022 года и проведения процедуры рассмотрения и оценки заявок, в соответствии с порядком рассмотрения и оценки заявок.
6. Направить на электронную почту е-мейл: bizaktiv@samaramail.ru ссылку для участия в рассмотрении жалобы путем видео-конференц связи.

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО АК «Бизнес-Актив» от 08.04.2022 года.
2. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет ООО АК «Бизнес-АКТИВ».
3. Копия решения № 9 о продлении полномочий директора ООО АК «Бизнес-Актив» от 16 марта 2021 года.
4. Выписка из реестра аудиторских организаций от 03 апреля 2022 года № 32324-ЮС/22.
5. Копия доверенности на представителя от 29.09.2021 года.

Директор ООО АК «Бизнес- Актив»

