

25.05.2020 № 34

на № _____ от _____

Куда:
Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю

Адрес: 295000, Республика Крым, город
Симферополь, улица Александра Невского, 1.
Официальный сайт: <http://krym.fas.gov.ru>
E-mail: to82@fas.gov.ru
Телефон: +7(499) 755-23-23

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Южное море и Ко»
Место нахождения: 354002, Краснодарский край, г.
Сочи, ул. Яна Фабрициуса, д. 2/30, оф. 21
Адрес электронной почты: office@yuzhnoe-more.ru
Телефон: +7 (988) 161-48-66

Заказчик:
Федеральное бюджетное лечебно-
профилактическое учреждение
«Санаторий «Днепр» Федеральной налоговой
службы»
Местонахождения и почтовый адрес:
Республика Крым, г. Ялта, пгт. Гаспра, ул.
Алупкинское шоссе 13.
Контактное лицо: Ревина Марина Эдуардовна
Тел./факс: + 7 (3654) 23-80-87
Адрес электронной почты:
sanfns@mail.ru

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) Единой комиссии по определению поставщиков
(подрядчиков, исполнителей) широкого назначения путем проведения конкурсов,
аукционов и запросов предложений

Информация о контрактной службе, контрактном управляющем, должностных лицах Заказчика, ответственных за заключение договора	Руководитель контрактной службы Перминов Игорь Валентинович Тел./факс: (3654) 23 80 95 Адрес электронной почты: sanfns@mail.ru
---	--

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ
И ГОРОДУ СЕВАСТОПОЛЮ
ВХ, № 943/09 ДАТА 29.05.2020

Способ осуществления закупки	Открытый конкурс в электронной форме проводится в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
Предмет конкурса	Оказание услуг по организации общественного питания по системе «Шведский стол» и «Заказное меню» для отдыхающих в Филиале ФБЛПУ «Санаторий «Днепр» ФНС России» Санаторий-профилакторий «Маяк» по адресу: 297493 Российская Федерация Республика Крым, г. Евпатория, пгт. Заозерное, ул. Аллея Дружбы, 107.

2. Фамилии, имена, отчества членов Единой комиссии, действия (бездействия) которых обжалуются:

Перминов Игорь Валентинович
Кириллов Николай Алексеевич
Медведева Анна Владимировна
Романова Анна Владимировна

3. Почтовый адрес Единой комиссии:

298662, РФ, Республика Крым, г. Ялта, ПГТ Гаспра, ул. Алупкинское шоссе, д.13, Административный корпус, отдел материально-технического обеспечения.

4. Участник закупки (заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «Южное море и Ко»
Место нахождения 354002, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Яна Фабрициуса, д. 2/30, оф. 21

Адрес электронной почты: office@yuzhnoe-more.ru
ОГРН 1132367008180
телефон: +7 (988) 161-48-66

5. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

6. Номер извещения: 32009022839

7. Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.rts-teNeder.ru>

8. Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Открытый конкурс в электронной форме

9. Наименование объекта закупки: Оказание услуг по организации общественного питания по системе «Шведский стол» и «Заказное меню» для отдыхающих в Филиале ФБЛПУ «Санаторий «Днепр» ФНС России» Санаторий-профилакторий «Маяк» по адресу: 297493 Российская Федерация Республика Крым, г. Евпатория, пгт. Заозерное, ул. Аллея Дружбы, 107.

10. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме: 24.03.2020г.

11. Дата опубликования изменений извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме: 29.04.2020г.

12. Дата опубликования протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме: 29.04.2020г.

13. Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм ФЗ от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ФЗ от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которые, по мнению Заявителя, нарушены (содержание документации):

В документации о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание Услуг по организации общественного питания по системе «Шведский стол» и «Заказное меню» для отдыхающих Филиала

ФБЛПУ «Санаторий «Днепр» ФНС России «Санаторий-профилакторий «Маяк» Заказчик установил критерий «Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование квалификация персонала, деловая репутация)» и показатель №1: Опыт выполнения аналогичных предмету закупки услуг.

В соответствии с конкурсной документацией Заказчика:

«п.9. Критерии и методика оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

пп.9.4. Оценка заявок по критерию «Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование квалификация персонала, деловая репутация)»

Пп.9.4.1. Оценка заявок по показателю №1: Опыт выполнения аналогичных предмету закупки услуг.

В рамках показателя “Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров» оценивается количество контрактов (договоров) на оказание услуг общественного питания по системе «Шведский стол» и «Заказное меню» в санаториях и пансионатах».

К оценке принимаются контракты и/или договора, заключенные и исполненные в рамках ФЗ от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» или Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Период заключения договоров (контрактов) принимаемых к учету с 01.01.2016 г. Стоимость оказанных услуг по каждому контракту (договору) должна составлять не менее 15% НМЦК проводимого открытого конкурса.

Для оценки заявки по данному показателю в заявке должны быть представлены следующие документы:

- копии контрактов (договоров) с документами о приемке оказанных услуг;
- заполненная таблица 1 Формы № 5 Раздела III Конкурсной документации.

В случае предоставления участником контракта (договора) на оказание услуг общественного питания только по системе «Шведский стол» или только по системе «Заказное меню», таковые к оценке не принимаются.

В случае предоставления участником документов о приемке оказанных услуг не соответствующих требованиям статьи 9 Федерального закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», таковые к оценке не принимаются.

Оценка по данному показателю производится для каждой заявки отдельно следующим образом:

№ п/п	Количество предоставляемых контрактов (договоров), принятых к оценке	Количество присуждаемых баллов.
1.	5 и более	100
2.	от 3 до 4	60
3.	от 1 до 2	30
4.	отсутствие договоров	0

Количество баллов, присуждаемых заявке по показателю “Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров» определяется по формуле:

$$НЦБi1 = Ci1 * КЗ,$$

где:

C_{i1} - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии), присуждаемое комиссией i -й заявке на участие в конкурсе по показателю;

КЗ - коэффициент значимости показателя».

В соответствии со ст. 17. «Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений» ФЗ от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«1. При проведении **торгов**, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, **которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в

1) **координация организаторами торгов**, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) **создание участнику торгов**, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений **преимущественных условий** участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

2. Наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

3. Наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

4. Нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа. Антимонопольный орган в соответствии с настоящей частью вправе обратиться в суд с

иском о признании торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными при условии, что проведение таких торгов, запроса котировок, запроса предложений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», **при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.**

В соответствии со ст. 1. Цели регулирования настоящего Федерального закона и отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», «Целями регулирования настоящего ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, **развитие добросовестной конкуренции**, обеспечение гласности и прозрачности закупки, **предотвращение коррупции и других злоупотреблений.**

В соответствии со ст. 3. Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг ФЗ от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, **отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.»**

14. Обжалуемые действия членов конкурсной комиссии:

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме №1 от 12.05.2020г., п.11.3 «Сведения о решении каждого члена конкурсной комиссии в отношении каждого участника конкурса о присвоении ему баллов по критерию «Квалификация участника...» по показателю “Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров» оценивается количество контрактов (договоров) на оказание услуг общественного питания по системе «Шведский стол» и «Заказное меню» в санаториях и пансионатах» членами конкурсной комиссии было принято решение об оценке заявки участника конкурса ООО «Южное море и КО»:

каждым членом комиссии заявке участника было присвоено 0 баллов.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме №1 от 12.05.2020г., п.11.3 «Сведения о решении каждого члена конкурсной комиссии в отношении каждого участника конкурса о присвоении ему баллов по критерию «Квалификация участника...» по показателю “Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров» оценивается количество

контрактов (договоров) на оказание услуг общественного питания по системе «Шведский стол» и «Заказное меню» в санаториях и пансионатах», п 4. Представлено обоснование принятого решения:

«Участника закупки №6 ООО «Южное море и КО» представлены к оценке **пять договоров**, но ни один из них к оценке не принят.

...так как **четыре договора** заключены вне рамок ФЗ – 223, ФЗ – 44, а также услуга питания по таким договорам оказана иным организациям, не относящимся к санаториям и пансионатам.»

Члены конкурсной комиссии представили обоснование по четырем договорам, тогда как в составе заявки Участником закупки №6 ООО «Южное море и КО» представлено пять договоров, следовательно обоснование принятого решения по пятому договору УП 04 -02/8 от 14.02.2018г. об оказании услуги трехразового питания ООО «УК Прованс» на базе пансионата «Замок» отсутствует.

Доводы жалобы.

1. ООО «Южное море и КО» считает, что его права и законные интересы ущемлены действиями Заказчика и Членов конкурсной комиссии, а также считает, что Заказчик в конкурсную документацию включил положения в части содержания показателя «Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров», нарушающие требования ФЗ от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ФЗ от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **и приводящее к недопущению, ограничению или устранению конкуренции:**

Заказчиком установлено условие о том, что к оценке принимаются **только** контракты и/или договоры, выполненные на аналогичные предмету закупки услуги, заключенные и исполненные в рамках **ФЗ от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» или Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».**

Следует отметить, что при заключении и исполнении договоров, заключенных в рамках ФЗ от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» или Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» приоритетным остается Гражданский кодекс РФ.

Участником закупки ООО «Южное море и КО» представил в составе заявки пять договоров, выполненных в установленный Заказчиком период на аналогичный предмету конкурса предмет договора, ни один из которых не был принят к оценке членами конкурсной комиссии, так как Заказчик не допустил представление Участниками договоров, заключенных вне положений данных законов.

С помощью таких договоров Участник смог бы подтвердить требуемый опыт работы по аналогичным предметам договоров.

ООО «Южное море и КО» такие действия Заказчика и Членов конкурсной комиссии расценивает как дискриминацию и необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки. В случае установления таких критериев оценки заявок и их показателей, Участники, исполняющие аналогичные предмету открытого конкурса договоры, заключенные по Гражданскому кодексу РФ, никогда не смогут претендовать на заключение договоров с Заказчиками, применяющими положения ФЗ -223 и ФЗ-44, так как не смогут сформировать требуемый опыт работы данными Заказчиками.

2. ООО «Южное море и КО» отмечает, что, не смотря на тот факт, что Члены конкурсной комиссии при оценке заявок Участников по показателю «Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров» принимали

соответствующее решения, формально следуя положениям конкурсной документации, благодаря такому решению реализуется нарушение, допущенное Заказчиком при раскрытии содержания данного показателя в документации, что опять же приводит к дискриминации и необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки.

3. В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме №1 от 12.05.2020 г., п.11.3 «Сведения о решении каждого члена конкурсной комиссии в отношении каждого участника конкурса о присвоении ему баллов по критерию «Квалификация участника...» по показателю «Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров» оценивается количество контрактов (договоров) на оказание услуг общественного питания по системе «Шведский стол» и «Заказное меню» в санаториях и пансионатах», п 4. Члены конкурсной комиссии представлено обоснование принятого решения только по четырем договорам, тогда как в составе заявки Участником закупки №6 ООО «Южное море и КО» представлено пять договоров, следовательно обоснование принятого решения по пятому договору УП 04 -02/8 от 14.02.2018 г. об оказании услуги трехразового питания ООО «УК Прованс» на базе пансионата «Замок» отсутствует, что по мнению ООО «Южное море и КО» является нарушением содержания протокола, в котором должна быть отражена полная и достоверная информация о заявках участников закупки.

На основании вышеизложенного Участник закупки ООО «Южное море и КО», просит:

1) признать содержание конкурсной документации, противоречащей требованиям ФЗ от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ФЗ от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части содержания показателя «Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров» оценивается количество контрактов (договоров) на оказание услуг общественного питания по системе «Шведский стол» и «Заказное меню» в санаториях и пансионатах»;

1) признать решение единой комиссии необоснованным;

2) приостановить определение исполнителя до рассмотрения жалобы по существу;

3) выдать Заказчику и членам Единой комиссии, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участника закупки ООО «Южное море и КО» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений;

4) аннулировать результаты открытого конкурса в электронной форме.

Приложения (перечень прилагаемых документов, подтверждающих обоснованность доводов жалобы):

1. Протокол № 1 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.
2. Договоры и акты ООО «Южное море и КО», представленные в составе заявки.

Документы, подтверждающие полномочия на подписание жалобы:

1. Приказ № 1 от 12.08.2019 года
2. Решение единственного участника общества с ограниченной ответственностью «Южное море и Ко» № 1/2019 от 09.08.2019 года

Директор ООО «Южное море и Ко»

А.В. Ткаченко

Исполнитель: Долганова Наталия Петровна
Тел. 89881614866

