

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/34-578/2021

23 июня 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 23.06.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Джули» (г.Екатеринбург) на положения документации электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции котельной ул.Лесная для нужд Администрации города Суздаля Владимирской области (извещение № 0128300011321000022).

Заявитель, заказчик, надлежащим образом, уведомленные о времени и месте рассмотрения жалобы, явку своих представителей не обеспечили. Заказчик заявил ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие своего представителя.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/34-578/2021 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Джули» (далее – заявитель) на положения документации электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции котельной ул.Лесная для нужд Администрации города Суздаля Владимирской области (извещение № 0128300011321000022).

В соответствии с ч. 1 ст. 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы.

Согласно ч. 2 ст. 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки обеспечивает взаимосвязь документов, указанных: в части 1 настоящей статьи.

ИКЗ, указанный в извещении о проведении электронного аукциона не соответствует ИКЗ, указанному в проекте государственного контракта.

Так, в извещении указан следующий идентификационный код закупки «213331000101733100100100320014322414».

Проект государственного контракта содержит идентификационный код закупки «213331000101733100100100320004322414».

Допущенное Заказчиком разночтение является нарушением ст. 23 Закона о контрактной системе.

Кроме того, в нарушение положений части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчиком в проекте муниципального контракта не были применены типовые условия контракта, утвержденные № 9пр (пункт 5 Типовых условий контракта).

Также в нарушение положений части 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчиком не был размещен график оплаты работ.

В силу изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, обязать заказчика привести документацию о закупке в соответствии с законодательством.

Заказчик в своих пояснениях по существу дела указал следующее.

Согласно требований закона (ст. 34) контракт должен содержать существенные условия, установленные законом. Проект контракта, в составе документации содержит все существенные условия, установленные законом. Согласно условий документации и проекта контракта (п.5.1), победитель торгов обязан представить в адрес заказчика календарный график производства работ в течении трех рабочих дней с даты заключения контракта. Условия контракта предусматривают оплату всех выполненных работ единым платежом, после завершения работ. График оплаты работ не предусмотрен. Условия об оплате работ соответствуют нормам законодательства о закупке. Производить поэтапную оплату работ это право заказчика. Аванс по контракту также не предусмотрен.

Довод о том, что ИКЗ, указанный в извещении и ИКЗ, указанный в составе заявки идентичны. Система самостоятельного меняет 29 цифру в составе ИКЗ с «0» на «1» по каждой закупке.

На основании изложенного, администрация города Суздаля просит признать жалобу ООО «Джули» не обоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах.

Идентификационный код закупки обеспечивает взаимосвязь документов, указанных в части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Порядок формирования идентификационного кода закупки, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.04.2019 № 55н (далее Порядок), устанавливает правила формирования идентификационного кода закупки.

В соответствии с частью 5 Порядка структура и состав идентификационного кода закупки представляют собой 36-значный цифровой код, в котором: 27-29 разряды - порядковый номер закупки, сформированный в пределах номера, указанного в 23-26 разрядах идентификационного кода закупки (уникальные значения от 001 до 999 присваиваются в пределах порядкового номера закупки в плане-графике).

В пункте 8 Порядка установлено, что на этапе формирования и утверждения заказчиком плана-графика на очередной финансовый год и плановый период при формировании

идентификационного кода закупки в 27 -29 разрядах идентификационного кода закупки указываются значения «0».

В пункте 9 Порядка установлено, что на этапе размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случае, если в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещения извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в 27 – 29 указывается порядковый номер, сформированный в пределах номера, указанного в 23 - 26 разрядах идентификационного кода закупки.

Комиссия отмечает, что ИКЗ формируется с помощью функционала ЕИС, и заказчик никак не влияет на формирование именно ИКЗ, а лишь указывает сформированный площадкой код в извещении и в аукционной документации.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России не находит нарушений статьи 23 Закона о контрактной системе в действиях заказчика, поскольку формирование ИКЗ производится электронной площадкой и переносится в извещение автоматически без непосредственного участия заказчика.

Частью 11 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. В случае отсутствия таких типовых контрактов, типовых условий контрактов соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов могут быть разработаны и утверждены федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Порядок разработки типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства (далее - Типовые условия контрактов) установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 г. №606 "О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения" (далее - Постановление №606).

Согласно п. 6 Правила разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных Постановлением №606, типовые контракты, типовые условия контрактов содержат обязательные условия, предусмотренные законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 15 Постановления №606 установлено, что типовые контракты, типовые условия контрактов подлежат применению в случаях, если извещения об осуществлении закупок размещены в единой информационной системе в сфере закупок (приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом направлены) или если контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, не предусматривающих размещения в единой информационной системе извещения о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключается по истечении 30 календарных дней после дня размещения типового контракта, типовых условий контракта в единой информационной системе в сфере закупок, но не ранее дня вступления в силу

нормативного правового акта ответственного органа, утверждающего типовой контракт, типовые условия контракта.

Типовые условия контрактов утверждены Приказом №9/пр и размещены в ЕИС 10.03.2020. Начало действия указанного приказа 26.03.2020 г.

Таким образом, применение Типовых условия контрактов является для Заказчиков обязательным.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона и Документацией об аукционе объектом закупки является выполнение работ по реконструкции объекта капитального строительства.

При этом в п. 2 Приложения № 2 "Информационная карта типовых условий контракта на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства" утвержденном Приказом №9/пр указано, что типовые условия контракта на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства не применяются при выполнении работ по строительству и реконструкции:

1) объектов капитального строительства, расположенных на земельном участке, находящемся за пределами территории Российской Федерации, а также на территории посольств, консульств;

2) объектов капитального строительства, в отношении которых осуществляются работы по сохранению объекта культурного наследия.

Таким образом, объект закупки не подпадает под указанные исключения, в связи с чем Заказчик обязан применить Типовые условия контракта.

Пунктом 5 Типовых условий контракта, утвержденных Приказом №9/пр определено, что контракты, предметом которых является выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства, включают в себя типовые условия о приемке и оплате выполненных работ. Однако, проект контракта не содержит типовых условий утвержденных Приказом № 9/п, что является нарушением части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

По данному доводу жалоба является обоснованной.

В соответствии с частью 6 и частью 6.1 статьи 110.2 Закона о контрактной системе - Объем, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами.

При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам. Оплата выполненных работ осуществляется в пределах цены контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, в соответствии с их сметой в сроки и в размерах, которые установлены таким контрактом или графиком оплаты выполненных по контракту работ (при наличии) с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ. При этом составление сметы такого контракта осуществляется в пределах цены контракта без использования предусмотренных проектной документацией в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.

Частью 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе установлено, что методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Вместе с тем, в силу пункта 2.6 проекта муниципального контракта на реконструкцию котельной ул.Лесная оплата за выполненные по настоящему контракту работы осуществляется в течении 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания заказчиком документов о приемке выполненных работ, то есть оплата осуществляется одномоментно, единым платежом. В силу изложенного, график оплаты работы не предусмотрен.

В силу изложенного, данный довод жалобы является необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Джули» (г.Екатеринбург) на положения документации электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции котельной ул.Лесная для нужд Администрации города Суздаля Владимирской области (извещение № 0128300011321000022) частично обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки не выносить, так как допущенные нарушения не повлияли на результаты закупки.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.