

А. Журавлев
06.04.23

Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области
440000 г. Пенза ул. Урицкого, 127
Телефон/факс: (8412) 55-14-02, Факс: (8412) 52-03-70
E-mail: to58@fas.gov.ru

06.04.23
М. Д. Ч. 23

Организатор отбора проектов:
Министерство жилищно- коммунального хозяйства
и гражданской защиты населения Пензенской области
440000 г. Пенза ул. Московская 110
Эл. Адрес: penzarec@mail.ru тел: 8(8412)92-09-01
Первый Заместитель Министра (Секретарь комиссии)
К. Д. Ч. 23

Заявитель: ООО «Чистая Энергия»
ОГРН: 5177746040380; ИНН: 9705109331
Адрес: 115184, Москва г., Пятницкая ул., 76, пом. 39
E-mail: ak@cleanen.ru тел: +7 499 929 00 09

Исх.№ 1-1 от 06.04.2023 г.

ЖАЛОБА

на действия организатора отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках.

Изучив извещение о проведении отбора, опубликованное на официальном сайте Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (далее - Извещение)¹ (Приложение 1) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://uprgkh.pnzreg.ru/work/tarifnoe-regulirovanie/informatsionnye-soobshcheniya/index.php>, Общество с ограниченной ответственностью «Чистая энергия» приняло решение об участии в отборе.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
г. Пенза, 440000, ул. Урицкого, 127
№ 1274/06 от 09.04.2023 г.

¹ Извещение «о проведении отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках, в Схему и программу перспективного развития электроэнергетики Пензенской области (далее – отбор проектов)».

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
г. Пенза, 440000, ул. Урицкого, 127
№ 1274/06 от 09.04.2023 г.

На основании постановления Правительства РФ от 17.10.2009 года № 823² (далее – ПП РФ №823), в соответствии с приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (далее – Министерство) от 29.12.2022 № 135-т «О проведении конкурсного отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках» Пензенской области (Приложение 2)

- утвержден порядок проведения отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках (далее – Отбор) и порядок работы конкурсной комиссии (приказ Министерства от 29.12.2023 г. № 134-т (Приложение 3);

- определены требования, предъявляемые к заявкам и участникам Отбора;

Организатором Отбора является Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (далее – Организатор).

Как указано в Извещении, Отбор проводится в соответствии с ПП РФ № 823.

Пункт 2 Извещения содержит информацию в соответствии с п. 28.2 ПП РФ № 823 не подлежащую пересмотру до окончания отбора проектов. В том числе пунктом 8 извещения определено:

Пунктом 28.2 ПП РФ № 823 установлено, что в случае принятия решения о проведении отбора проектов уполномоченный орган, т.е. Организатор, публикует информацию, перечисленную в пункте 28.2 ПП РФ № 823. При этом в отношении публикуемых Организатором требований к содержанию заявки в подпункте «м» пункта 28.2 ПП РФ № 823 определено, что подлежат опубликованию:

² Постановление Правительства РФ от 17.10.2009 года № 823² «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики».

«м) требования к содержанию заявки, указанные в пункте 28.4 настоящих Правил, а также порядок подачи заявок;».

В пункте 28.4 ПП РФ № 823 установлен **закрытый перечень** информации и документов, прилагаемых к заявке.

То есть в ПП РФ №823 императивно сформулирована норма предписания о том, что Организатор должен указать в требованиях к заявке, что также подтверждается позицией Министерства Энергетики РФ.

ООО «Чистая энергия» была подана 1 заявка, которая в Протоколе вскрытия конвертов заседания конкурсной комиссии от 20.03.2023г. (Приложение 4) не была признана ненадлежащей и которой был присвоен №5, однако в ходе процедуры отбора проектов, согласно Протоколу от 28.03.2023г. 14.05 часов (Приложение 6), п.2.5 отмечено, что Заявка №5 признана ненадлежащей и отклонена по следующим основаниям:

В заявке ООО «Чистая энергия», поданной на отбор, указан вид генерирующего объекта – объект, функционирующий на основе использования газа, выделяемого отходами производства и потребления на свалках таких отходов, мощностью от 1 до 5 МВт. Указанный в заявке ООО «Чистая энергия» генерирующий объект, согласно своей технологической составляющей, способен осуществлять производство электрической энергии только при наличии полигона и (или) свалки твердых коммунальных отходов. Иная возможность производства электрической энергии отсутствует.

В заявке ООО «Чистая энергия» на отбор в качестве муниципального образования, в котором планируется реализация проекта – Пензенская область, Бессоновский район. Вместе с тем, согласно Территориальной схемы обращения с отходами на территории Пензенской области, утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 10.04.2020 № 226-пП, на территории Бессоновского района Пензенской области отсутствует какой-либо полигон и (или) свалка твердых коммунальных отходов.

Следовательно, строительство генерирующего объекта, указанного в заявке ООО «Чистая энергия» на отбор, невозможно осуществить на территории Бессоновского района Пензенской области.

Кроме того, получение свалочного газа возможно только на рекультивированных ПТКО. На территории Пензенской области, в том числе на территории Бессоновского района Пензенской области такие полигоны на текущий момент отсутствуют.

Согласно пояснений представителя Администрации Бессоновского района Пензенской области на территории Бессоновского района Пензенской области полигон и (или) свалка твердых коммунальных отходов отсутствуют.

Согласно пояснений представителя Администрации г. Пензы ближайший запуск процедуры рекультивации полигона ТКО, находящегося на территории г. Пензы, запланирован не ранее 2026 года.

Учитывая изложенное, комиссия констатирует отсутствие технологической возможности реализации заявленного проекта.

Отсутствие технологической возможности в реализации объекта, по своей правовой природе допустимо квалифицировать, как несоответствие заявки предмету процедуры отбора и является основанием для отклонения заявки.

В связи с изложенным на голосование вынесен вопрос о признании Заявки №5 ненадлежащей и ее отклонении.

Итоги голосования: «за» (единогласно).

С данным решением комиссии ООО «Чистая энергия» **НЕ СОГЛАСНО** по следующим основаниям:

1. В отношении того, что *на территории Бессоновского района Пензенской области отсутствует какой-либо полигон и (или) свалка твердых коммунальных отходов.*

В целях оптимизации подключения к электрическим сетям, соблюдения санитарных норм по расстоянию от жилых помещений установка блочной газопоршневой электростанции с системой управления комплексом и постоянным присутствием персонала предполагается на территории Бессоновского района Пензенской области, как и указано в заявке.

Непосредственно на границе Бессоновского района и муниципального образования г. Пенза располагается полигон отходов ТКО.

Поставка свалочного газа от полигона до места установки электростанции предполагается с применением подземных трубопроводов.

В качестве подтверждения прилагаем снимок экрана с расположением указанного полигона и границ муниципальных образований (Приложение 7).

Кроме того, ПП РФ №823 не требует наличия полигона и (или) свалки твердых коммунальных отходов указанных в заявке участника отбора, в Территориальной схеме обращения с отходами на территории Пензенской области, утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 10.04.2020 № 226-пП.

При вынесении и формировании выводов о невозможности реализации проекта в связи с отсутствием полигонов комиссия за разъяснениями в адрес компании ООО «Чистая энергия» не обращалась.

2. В отношении того, что *получение свалочного газа возможно только на рекультивированных ПТКО.*

Генерация на свалочном газе не всегда требует рекультивации и может быть реализована на действующих полигонах, что подтверждается опытом РФ, Республики Беларусь и Турции.

Так в Республике Беларусь реализованы проекты утилизации свалочного газа на действующих полигонах городов Минска, Бреста, Гомеля, Витебска, Новополоцка, Орши, Могилева. Указанные проекты действуют с 2012-2015 года и обеспечивают производство 38 500 МВт*ч электрической энергии в год, утилизацию 17 млн. м³ свалочного газа в год, сокращение выбросов парниковых газов на 154 тыс. тонн CO₂ эквивалента.

Для работы на действующих полигонах поздней стадии заполнения используются вертикальные скважины с подвижным оголовком, наращиваемые по мере увеличения высоты полигона.

В Турции проекты утилизации свалочного газа реализуются с самого начала цикла заполнения полигонов с применением технологии горизонтальных коллекторов.

Проект ООО «Чистая энергия» предполагает обустройство вертикальных скважин за счет инвестора, которые возможно использовать на любой стадии наполнения полигона, использовать в дальнейшем при рекультивации полигона с экономией бюджетных затрат на рекультивацию. Также ООО «Чистая энергия» готово обсуждать рекультивацию полигона за счет собственных инвестиций с использованием механизмов концессионных соглашений.

При вынесении формирования выводов о невозможности реализации проекта комиссия по данному вопросу за разъяснениями в адрес компании ООО «Чистая энергия» не обращалась.

Кроме того, Комиссией грубо нарушены правила отбора путем подмены значений в таблице, содержащейся в Протоколе рассмотрения заявок на участие в отборе проектов и проведения отбора проектов от 28.03.2023г. 14.05 часов.

В столбце *«Плановый годовой объем производства электрической энергии (мощности) выраженного в мегаватт-часах в год»*, содержатся значения озвученные на процедуре вскрытия конвертов и внесённые в Протокол «рассмотрения замечаний на протокол вскрытия конвертов...» от

28.03.2023г. 13:56 (Приложение 5)» как значение планового годового объема производства электрической энергии (мощности) без учета планового объема электрической энергии на собственные нужды. Данная формулировка не предусмотрена в соответствии с п. 28.4 и п. 28.5 ПП РФ №823, в протоколе учитывается весь объем производства электрической энергии.

В п.28.4 ПП РФ №823 для целей публикации Организатором отбора и проведения отбора инвестиционных проектов определен закрытый перечень требований, в соответствии с которым каждая заявка на участие в отборе проектов должна содержать:

д) **плановый годовой объем производства** электрической энергии (мощности), выраженный в мегаватт-часах в год, который не может превышать определяемый уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с подпунктом "з" пункта 28.2 настоящих Правил предельный годовой объем производства электрической энергии (мощности), доступный к отбору;

Предельный годовой объем производства электрической энергии, доступный к отбору указан в п.5 Извещения и составляет 24169,340 МВт*ч.

В ходе процедуры вскрытия конвертов Комиссией озвучены и первоначально внесены в Протокол вскрытия конвертов от 20.03.2023г. значения **планового годового объема производства электрической энергии (мощности)**, выраженного в МВт*ч в год:

в заявке ООО «Первая линия» по биогазовой станции «Балтинка» Заявка №1 - **10511 МВт*ч в год**;

в заявке ООО «Экологика-31» по биогазовой станции «Аршиновка» Заявка №4 – **16449 МВт*ч в год**.

Однако с учетом изменений, принятых и отраженных в Протоколе от 28.03.2023г. 13 час. 56 мин. данные показатели были незаконно заменены Комиссией:

по биогазовой станции «Балтинка» плановым годовым объемом производства электрической энергии (мощности) без учета планового объема электрической энергии на собственные нужды: 9310 МВт*ч в год;

по биогазовой станции «Аршиновка» плановым годовым объемом производства электрической энергии (мощности) без учета планового объема электрической энергии на собственные нужды: 14800 МВт*ч в год.

Заявители проектов «Балтинка» и «Аршиновка» ввели членов Комиссии в заблуждение, указав на данные показатели как на основные для проектов, так как разница объемов производства электрической энергии и потребления на собственные нужды является **отпуском** электрической энергии, согласно форме 4 (Таблица 4 Приложение 2 Приказа ФСТ от 12 апреля 2012 г. N 53-э/1) Баланса электрической энергии и мощности электростанции-поставщика электрической энергии (мощности) оптового и розничного рынка (п.8), утвержденной ФАС РФ для балансов электрической энергии.
<https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=362664>

Плановый объем производства, указывается в п.6 Баланса без учета потребления собственных нужд.

ПП РФ №823 регулирует для целей отбора **не отпуск**, а именно **плановый** годовой объем производства, указанный в заявках и в Протоколе в МВт*ч в год:

в заявке ООО «Первая линия» по биогазовой станции «Балтинка» Заявка №1 - **10511 МВт*ч в год**;

в заявке ООО «Экологика-31» по биогазовой станции «Аршиновка» Заявка №4 – **16449 МВт*ч в год.**,

Объемы отпуска энергии из Протокола рассмотрения заявок на участие в отборе проектов и проведения отбора проектов от 28.03.2023г. 14.05 часов являются справочными необязательными показателями.

На заседании комиссии по вскрытию конвертов 20.03.2023г. представитель по доверенности от компании ООО «Чистая энергия» задала вопрос «на каком основании в ходе процедуры вскрытия конвертов оглашаются показатели, не входящие в обязательный перечень п. 28.4 ПП РФ №823?», на что комиссией были даны пояснения, что данные показатели содержатся в заявках по желанию участника отбора». Однако в Протоколе вскрытия конвертов данный факт не зафиксирован.

Следовательно, Комиссией неверно определена сумма **плановых годовых объемов производства электрической энергии (мощности)** данных заявок, которая исходя из озвученных в ходе процедуры вскрытия конвертов должна составить 10511 МВт*ч в год + 16449 МВт*ч в год = 26960 МВт*ч в год, что превышает предельный годовой объем производства электрической энергии, доступный к отбору 24169,340 МВт*ч + 10% (2416,934 МВт*ч в год) = 26586,274 МВт*ч в год.

Превышение составило 373,726 МВт*ч в год, а значит заявка ООО «Экологика-31» Биогазовая электростанция «Аршиновка» даже с учетом незаконного признания Заявки ООО «Чистая энергия» ненадлежащей, не могла быть признана победителем отбора.

По данным фактам от ООО «Чистая энергия» 30.03.2023 г. в адрес организатора отбора были направлены Замечания к Протоколу рассмотрения заявок на участие в отборе проектов и проведения отбора проектов от 28.03.2023г. 14.05 часов – созданного 29.03.2023г. в 16:32 (Приложение 8).

Исходя из вышеперечисленного, считаем, что Конкурсной комиссией не обоснован ни один довод по «факту несоответствия» заявок ООО «Чистая энергия» Постановлению РФ № 823, а все указанные аргументы не состоятельны и не предусмотрены федеральным законодательством, а так же требованиями, указанными в опубликованной информации о проведении отбора проектов.

Комиссия подходила к рассмотрению заявок избирательно, не единообразно, чем нарушила принцип равенства участников, а также п.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции».

Ст. 15 ФЗ № 135 устанавливает запрет органам государственной власти субъектов РФ, которым является Организатор, принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованное препятствие осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления, не предусмотренных законодательством РФ требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Пункт 8 ч. 1 ст. 15 ФЗ № 135 установлен запрет на создание дискриминационных условий.

В соответствии с пунктом 8 ст. 4 ФЗ № 135 к дискриминационным условиям относятся условия доступа на товарный рынок, при которых один или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами.

Пункт 2 ст. 17 ФЗ № 135 устанавливает запрет действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению

конкуренции, в том числе создание одному или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия.

Пункт 3 ст. 17 ФЗ № 135 запрещается нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В 2020 году в постановление Правительства РФ от 03.06.2008 № 426, ПП РФ № 823 и постановление Правительства РФ от 23.01.2015 № 47 внесены изменения, в соответствии с которыми:

«конкурсный отбор проходит по единственному критерию – наименьшей стоимости мегаватт-часа».

Таким образом, считаем, что организатором конкурсного отбора грубо нарушены права ООО «Чистая энергия», т.к. поданная заявка соответствует всем установленным требованиям.

В соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ст. 18.1) и на основании представленной информации
ПРОСИМ:

1. Провести проверку соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов для выявления признаков нарушения в т.ч. антимонопольного законодательства.

2. В случае обнаружения нарушений в актах и (или) действиях (бездействии) организатора конкурсного отбора, конкурсной комиссии, принять решение с учетом всех выявленных нарушений с последующей выдачей предписания для дальнейшего устранения Организатором нарушений и публикации отредактированных протоколов проведения отбора проектов или признания результатов конкурсного отбора недействительными;

3. Признать Жалобу ООО «Чистая энергия» обоснованной.

Приложения (49 л.):

1. Копия приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (о проведении конкурсного отбора) от 29.12.2022 № 135-т. – 1л.

2. Копия приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (о создании комиссии) от 29.12.2023 г. № 134-т – 6л.

3. Копия Извещения опубликованного Организатором отбора. – 3л.

4. Копия Протокола вскрытия конвертов заседания конкурсной комиссии от 20.03.2023г. - 10л.
5. Копия Протокола (рассмотрения замечаний) от 28.03.2023г. 13 час. 56 мин - 4л.
6. Копия Протокола рассмотрения заявок на участие в отборе проектов и проведения отбора проектов от 28.03.2023г. 14.05 часов - 11 л.
7. Снимок экрана с расположением полигона и границ муниципальных образований - 1л.
8. Копия Замечаний к Протоколу рассмотрения заявок на участие в отборе проектов и проведения отбора проектов от ООО «Чистая энергия» - 9л.
9. Копия паспорта Генерального директора ООО «Чистая энергия» - 1л.
10. Копия протокола общего собрания ООО «Чистая энергия» - 2л.
11. Копия приказа о вступлении в должность генерального директора ООО «Чистая энергия» - 1л.

Генеральный директор
ООО «Чистая энергия»



А.А. К