



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

17.10.2019 № 03-6/1-266-504017

На № _____ от _____

ООО «СГ-Маркет»

ул. Сердюковская, д. 4,
г. Тверь, 170017

Администрация
Западнодвинского района
Тверской области

ул. Кирова, д. 10, г. Западная Двина,
Тверская обл., 172610

Главное управление
«Региональная энергетическая
комиссия» Тверской области

пр-т Победы, д.53, г. Тверь, 170028

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №069/01/10-266/2019 О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
К РАССМОТРЕНИЮ**

17 октября 2019г.

г. Тверь

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрение в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области поступило заявление Главы Западнодвинского района Тверской области (от 10.09.2019 вх.№5538-эл) о прекращении с 16.09.2019 ООО «СГ-Маркет» реализации сжиженного газа в баллонах через обособленное подразделение в Западнодвинском районе и готовности производить доставку сжиженного газа в баллонах для нужд населения с иных обособленных подразделений только при наличии коллективных заявок от сельских поселений. В заявлении также было указано, что баллонный газ для основной части населения Западнодвинского района является единственным видом топлива, используемым для коммунально-бытовых нужд, а ООО «СГ-Маркет» - его единственным поставщиком по регулируемой цене.

По информации ООО «СГ-Маркет» данное решение связано с убыточностью деятельности по реализации сжиженного газа для бытовых нужд населения по регулируемым розничным ценам в условиях отмены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 №1442 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ» регулирования оптовых цен на сжиженный углеводородный газ.

№ 073965

В соответствии с пунктом 5 частью 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

В соответствии с частью 2 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующему субъекту в случае выявления признаков нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 указанного закона выдается предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Распоряжением Правительства Тверской области от 11.12.2014 №612-рп «Об уполномоченной газораспределительной организации по поставке сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения Тверской области» ООО «СГ-Маркет» определено уполномоченной газораспределительной организации по поставке сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения Тверской области с 01.01.2015.

Приказами Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области от 27.12.2018 №532-нп и №531-нп для ООО «СГ-Маркет» на 2019г. установлены предельный уровень розничной цены на сжиженный газ в баллонах и розничная цена на сжиженный емкостной газ соответственно.

Таким образом, ООО «СГ-Маркет» на территории Тверской области является единственным поставщиком сжиженного газа в баллонах и сжиженного емкостного газа по регулируемой цене.

В связи с наличием в действиях ООО «СГ-Маркет» признаков нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в части отказа от заключения договора с отдельными покупателями, результатом которого может стать ущемление интересов неопределенного круга потребителей услуг по снабжению сжиженным газом в баллонах по регулируемой цене, Тверским УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции было выдано предупреждение 12.09.2019 №03-17-4310 ВФ (далее - Предупреждение) о необходимости прекращения указанных действий в срок до 01.10.2019 путем отмены решения о прекращении с 16.09.2019 деятельности Западнодвинского подразделения до разработки совместно с органами местного самоуправления Западнодвинского района мероприятий, обеспечивающих гарантированные поставки сжиженного газа в баллонах для бытовых нужд граждан, проживающих в населенных пунктах на территории городских и сельских поселений Западнодвинского района, и не допускающих ущемление интересов неопределенного круга лиц. О выполнении предупреждения надлежало сообщить в Тверское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Письмом от 01.10.2019 №215 ООО «СГ-Маркет» сообщил о прекращении деятельности обособленного подразделения «Западнодвинский участок» с 16.09.2019, тем самым не выполнив Предупреждения.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещены действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может являться ущемление интересов неопределенного круга потребителей, в том числе изъятие товара из обращения, если результатом такого изъятия явилось повышение цены товара (пункт 2), а также экономически или технологически не обоснованное сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами (пункт 4).

Учитывая вышеизложенное, а также невыполнение Предупреждения, в действиях ООО «СГ-Маркет» по прекращению реализации сжиженного газа в баллонах по регулируемой цене на территории Западнодвинского района Тверской области, содержатся признаки нарушения пунктов 2, 4, 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, результатом которого является или может являться ущемление интересов неопределенного круга потребителей.

Согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в определении №310-КГ17-12130 от 20.12.2017, для целей применения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции понятие неопределенного круга потребителей используется в контексте множественности (не единичности) числа потребителей, как участников рынка, чьи права и законные интересы могут быть затронуты действиями лица, занимающего доминирующее положение, исходя из характера допущенного данным лицом злоупотребления имеющейся у него рыночной властью и последствий таких нарушений.

На основании изложенного издан приказ Тверского УФАС России от 14.10.2019 №133 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «СГ-Маркет» (ИНН 6950187527, ОГРН 1146952018542, адрес: 170017, г.Тверь, ул. Сердюковская, д. 4) пунктов 2, 4, 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №069/01/10-266/2019 к рассмотрению на **29.11.2019** на **14-00** по адресу: г. Тверь, ул. Советская д. 23, комн. 120.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

- ответчика - ООО «СГ-Маркет» (ИНН 6950187527, ОГРН 1146952018542, адрес: 170017, г.Тверь, ул. Сердюковская, д. 4);

- заинтересованного лица – Администрацию Западнодвинского района (адрес: 172610, Тверская обл., Западнодвинский р-он, г.Западная Двина, ул. Кирова, д.10);

- лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах – Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области (адрес: 170028, г. Тверь, пр-т Победы, д.53).

3. **ООО «СГ-Маркет»** на основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» представить в срок до **20.11.2019** (к указанной дате документы и материалы должны находиться в Тверском УФАС России) следующие документы и сведения:

3.1. Мотивированную позицию по делу;

3.2. Сведения об общей выручке от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2018г., 1 полугодие 2019г. с приложением копий налоговых деклараций по налогу на прибыль;

3.3. Сведения о выручке от реализации сжиженного газа в баллонах на территории Западнодвинского района за 2018г., 1 полугодие 2019г.;

3.4. Сведения о перечне лиц, входящих в одну группу лиц, в соответствии с формой, утв. приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 (см. приложение);

3.5. Копию распорядительного документа (приказа, распоряжения и т.п.) о прекращении деятельности обособленного подразделения «Западнодвинский участок»;

3.6. Сведения о муниципальных образованиях Тверской области, входящих в сферу обслуживания обособленного подразделения «Западнодвинский участок» (приложить копию его положения или иного документа, регламентирующего его деятельность);

3.7. Сведения о прекращении деятельности по реализации сжиженного газа в баллонах на территории иных муниципальных образований Тверской области, кроме Западнодвинского района с приложением копий соответствующих распорядительных документов и указанием обслуживаемых ими муниципальных образований;

3.8. Документальные доказательства, подтверждающие убыточность деятельности обособленного подразделения «Западнодвинский участок» по реализации сжиженного газа в баллонах в 2019г. по сравнению с 2018г.;

3.9. Сведения об объеме реализации сжиженного газа в баллонах на территории Западнодвинского района за 1 и 2 полугодие 2017г., 1 и 2 полугодие 2018г., 1 полугодие 2019г. согласно таблице:

Период	Объем реализации сжиженного газа в баллонах на территории Западнодвинского района	
	в натуральных показателях (указать ед.измерения)	в тыс.руб.
1 п/г 2017г.		
2 п/г 2017г.		
1 п/г 2018г.		
2 п/г 2018г.		
1 п/г 2019г.		

3.10. Каким образом была организована реализация сжиженного газа в баллонах для бытовых нужд населения, проживающего в городских и сельских поселениях на территории Западнодвинского района, до прекращения деятельности обособленного подразделения «Западнодвинский участок»;

3.11. Каким образом организована реализация сжиженного газа в баллонах для бытовых нужд населения, проживающего в городских и сельских поселениях на территории Западнодвинского района, после прекращения деятельности обособленного подразделения «Западнодвинский участок» (сведения представить отдельно по обеспечению населения, проживающего в г. Западная Двина и в сельских поселениях);

3.12. Иную информацию, имеющую значение для рассмотрения дела.

4. **Администрации Западнодвинского района** на основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» представить в срок до **20.11.2019** (к указанной дате документы и материалы должны находиться в Тверском УФАС России) следующие документы и сведения:

4.1. Мотивированную позицию по делу;

4.2. Сведения о принятых мерах по организации обеспечения реализация сжиженного газа в баллонах для бытовых нужд населения, проживающего в городских и сельских поселениях на территории Западнодвинского района, после прекращения деятельности обособленного подразделения «Западнодвинский участок» (сведения представить отдельно по обеспечению населения г. Западная Двина и сельских поселений).

5. **Главному управлению «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области** на основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предложить представить в срок до **20.11.2019** (к указанной дате документы и материалы должны находиться в Тверском УФАС России) следующие документы и сведения:

5.1. Мотивированную позицию по делу;

5.2. Сведения об обращении ООО «СГ-Маркет» в 2018г., 1 полугодии 2019г. по вопросу установления розничных цен на сжиженный газ в баллонах и сжиженный емкостной газ; приложить копии обращений и ответов на них.

Приложение:

- форма представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц на 1 л.;
- копия приказа Тверского УФАС России от 14.10.2019 №133 на 1 л.

Примечание:

- 1) Тверское УФАС России обращает внимание на необходимость представления информации в соответствии с поставленными в определении вопросами. При наличии дополнительной информации, имеющей отношение к существу дела, такая информация может быть представлена дополнительно, а не вместо запрошенных сведений;
- 2) копии представляемых документов должны быть заверены печатями и подписями уполномоченных должностных лиц;
- 3) в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление по требованию антимонопольного органа сведений (информации), а равно представление в антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Для обеспечения пропуска в помещения Тверского УФАС России фамилии представителей и их гражданство необходимо сообщить по телефону (4822) 34-29-00 за 1 день до даты рассмотрения настоящего дела; в случае, если в состав представителей входят иностранные граждане – за 10 дней до даты рассмотрения дела.

Председатель Комиссии



Л.В.Посохова

