

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия закупочной комиссии в связи с отклонением заявки Заявителя.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

АО «ПО «Севмаш» является заказчиком в понимании ФЗ «О закупках», который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 ФЗ «О закупках» правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что ФЗ «О закупках» не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в акционерном обществе принято Положение о закупке 67-001, одобренное Советом директоров АО «ПО «Севмаш» (протокол от 29.12.2018 № СД-50/2018) (далее – Положение о закупке).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

16.06.2023 Заказчиком на сайте электронной площадки АСТ ГОЗ размещено извещение о проведении закрытого аукциона в электронной форме (извещение №230574800326 на АСТ ГОЗ) и документация о закупке на право заключения договора на поставку полумасок фильтрующих (далее – Документация о закупке).

Начальная (максимальная) цена договора – 137 047 582,50 рубля.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии №5731/24304/1872 от 17.07.2023 на участие в закрытом аукционе в электронной форме было подано пять заявок, которым были присвоены номера: 30831, 64841, 10722, 59542, 19451.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 59542.

Согласно указанному выше протоколу заявка с номером 59542 признана несоответствующей требованиям заказчика, установленным в документации о закупке. Заявка не соответствует пункту 3.4.1 документации о закупке: участником представлено обеспечения заявки путем предоставления банковской гарантии (требование документации о закупке – путем перечисления денежных средств на счет оператора ЭП).

1. Заявитель в своей жалобе указывает, что Заказчик неправомерно признал его заявку несоответствующей требованиям заказчика, установленным в документации о закупке, так как пунктом 3.4 документации о закупке предоставлено право выбора обеспечения заявки: путем внесения денежных средств или путем предоставления банковской гарантии.

В соответствии с частью 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

1. информационная открытость закупки;
2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
4. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно подпункта «б» пункта 3 части 13 статьи 2 ФЗ «О закупках» протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Пунктом В.2.3.9 раздела «Рассмотрение первых частей заявок» Положения о закупках предусмотрено, что закупочная комиссия отказывает участнику процедуры закупки в допуске в следующих случаях:

- 1) непредставление в составе первой части заявки на участие в аукционе документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке; нарушение требований документации о закупке к содержанию и оформлению первой части заявки;
- 2) несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в документации о закупке;
- 3) несоблюдение требований документации о закупке к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе первой части заявки на участие в аукционе;
- 4) наличие в составе первой части заявки на участие в аукционе недостоверных сведений.

Согласно пункту 3.4 Документации о закупке:

3.4.1 Необходимость предоставления участниками обеспечения заявки, в том числе способ, размер и порядок, определены в пункте 4.1.22. Выбор способа обеспечения заявки из числа предусмотренных пунктом 4.1.22 осуществляется участником процедуры.

3.4.2 Требование об обеспечении заявки в равной мере распространяется на всех участников. Непредставление обеспечения заявки является основанием для отклонения такого участника.

3.4.3 В случае если участником выбран способ обеспечения заявки путем внесения денежных средств, такие денежные средства в требуемом размере должны быть внесены участником до момента окончания срока подачи заявок, установленного в пункте 4.1.23, на счет оператора ЭП.

3.4.4 В случае выбора участником обеспечения заявки путем предоставления банковской гарантии (либо электронной банковской гарантии, выданной посредством функционала ЭП), такая банковская гарантия составляется с учетом требований статей 368-378 ГК РФ, статьи 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации. Банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

- 1) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом (банком) заказчику, должна быть выражена в российских рублях и составлять не менее суммы указанной в пункте 4.1.22;

2) обязательства принципала (исполнителя по договору, заключаемому по результатам процедуры), надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;

3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;

4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

5) срок действия банковской гарантии должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок;

6) условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем 5 (пять) рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии;

7) установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, а именно: документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего требование по банковской гарантии (доверенность) (в случае если требование по банковской гарантии подписано лицом, не указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени бенефициара).

Пунктом 4.1.22 Документации о закупке установлено следующее:

Размер обеспечения: 685 000,00 рублей (Шестьсот восемьдесят пять тысяч рублей).

Форма предоставления обеспечения – путем перечисления денежных средств на счет оператора ЭП в срок не позднее времени и даты окончания подачи заявок.

Порядок предоставления обеспечения – в соответствии с разделом 3.4 документации о закупке.

Оператор ЭП перечисляет денежные средства заказчику в случаях, указанных в пункте 3.4.9, на счет заказчика по реквизитам:

Получатель/Плательщик	АО «ПО «Севмаш»
ИНН/КПП	...
Банк получателя/плательщика	...
БИК	...
Расч/счет	...
Кор/счет	...

Назначение платежа: обеспечение заявки на участие в аукционе № _____ (номер извещения АСТ ГОЗ).

НДС не облагается.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика указал, что Заказчиком был предусмотрен только один способ обеспечения заявки – путем перечисления денежных средств на счет оператора ЭП в срок не позднее времени и даты окончания подачи заявок.

Комиссия Архангельского УФАС России на основании вышеизложенного приходит к выводу, что в пункте 3.4 Документации о закупке содержатся общие нормы предоставления обеспечения заявки, вместе с тем, в пункте 3.4.1 Документации о закупке Заказчик отправляет к пункту 4.1.22 Документации о закупке, согласно которому Заказчиком предусмотрен единственный способ обеспечения заявки – путем перечисления денежных средств на счет оператора ЭП.

Заявителем в качестве обеспечения заявки представлена независимая гарантия (содержится в материалах дела).

Следовательно, Заявитель выбрал способ обеспечения заявки не соответствующий требованиям, установленным Заказчиком в Документации о закупке. Нормы ФЗ «О закупках» и Положения о закупке Заказчиком не нарушены.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. Заявитель в своей жалобе указывает, что в соответствии с Федеральным законом от 16.04.2022 № 109-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 45 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесены изменения в нормы закона ФЗ «О закупках», в том числе о замене банковской гарантии на независимую гарантию (ст. 3.4 ФЗ «О закупках»).

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что нормы статьи 3.4 ФЗ «О закупках» распространяют свое действие исключительно на осуществление конкурентных закупок в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Рассматриваемая закупка не содержит положений о том, что в ней могут участвовать только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Следовательно, нормы ФЗ «О закупках» и Положения о закупке Заказчиком не нарушены.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МИР» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Ю.Г. Цакулов

Н.В. Вознесенская

Д.С. Романова

