



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

ГАУЗ «ГКБ № 6 г. Челябинск»
454017, Челябинская обл., г. Челябинск, ул.
Румянцева, д. 28А
planotdel14@yandex.ru, musgkb6@mail.ru

ООО «УЦШМ»
620043, г. Екатеринбург,
ул. Волгоградская, стр.193, оф.901
ucsm96@mail.ru

11.02.2022 № СК/1291/22

На № _____ от _____



РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/07/3-200/2022

09 февраля 2022 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии: Копылов Станислав Александрович - заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: Гузаирова Регина Ураловна – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Берх Надежда Владимировна – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу № 074/07/3-200/2022 ООО «УЦШМ» (далее – Заявитель) вх. № 1144-ЭП/22 от 31.01.2022 на действия ГАУЗ «ГКБ № 6» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку шовного материала (извещение № 32110923644),



УСТАНОВИЛА:

Заказчиком в единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 32110923644 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку шовного материала.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 20.12.2021 в 09:00 (МСК+2).

Дата подведения итогов: 21.12.2021 (МСК+2).

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «УЦШМ» вх. № 1144-ЭП/22 от 31.01.2022 на действия ГАУЗ «ГКБ № 6» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку шовного материала (извещение № 32110923644).

Заявитель указывает на неправомерность действий Заказчика по признанию процедуры несостоявшейся и как следствие по незаключению договора с Заявителем.

На основании изложенного, Заявитель просит отменить измененный протокол подведения итогов аукциона №2253025, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 25.01.2022, в части положения о незаключении договора с ООО «УЦШМ», а также вынести предписание о продолжении проведения процедуры закупки в соответствии с ч. 1 ст. 447 ГК РФ.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил пояснения, которые приобщены к материалам жалобы

Изучив материалы по жалобе, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.

1. В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу части 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» далее – Закон о закупках) в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по

осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Жалоба ООО «УЦШМ» поступила в Челябинское УФАС России 31.01.2022.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 20.12.2021 в 09:00 (МСК+2).

Дата подведения итогов: 21.12.2021 (МСК+2).

Дата размещения итогового протокола: 26.01.2022 05:54 (МСК+2)

Заявитель является участником Закупки.

Таким образом, Заявителем правомерно подана жалоба в антимонопольный орган на действия Заказчика.

2. 26.01.2022 в единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru был размещен протокол подведения итогов аукциона № 2253025, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 25.01.2022, согласно которому:

1) по итогам аукциона договор не заключается с единственным участником, предложение которого признано соответствующим, на основании пункта 46.1 части 46 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «ГКБ № 6 г. Челябинска» (далее – Положение о закупке)

2) согласно пункту 45.7 раздела 45 и пункта 46.1 раздела 46 Положения о закупке в случае признания аукциона несостоявшимся, Заказчик вправе заключить договор с единственным участником закупки.

3) если аукцион признан несостоявшимся и договор не заключен с единственным участником закупки, Заказчик вправе объявить о проведении повторного аукциона.

Согласно части 1 пункта 10 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Законом о закупках и Положением о закупке, а также закупочной документацией.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является

документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 5 статьи 447 ГК РФ аукцион и конкурс, в которых участвовал только один участник, признаются несостоявшимися. Иные основания признания торгов несостоявшимися устанавливаются законом. Законом о закупках не регламентирован порядок признания торгов несостоявшимися.

Исходя из этого, Заказчик самостоятельно в зависимости от особенностей осуществления закупочной деятельности вправе урегулировать в положении о закупке нормы, касающиеся признания закупки, состоявшейся (несостоявшейся), в том числе предусмотрев случаи, если не было подано ни одной заявки либо все заявки, кроме одной, были отклонены.

Согласно пункту 3.7.15 раздела 3 аукционной документации в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка на участие в аукционе или не подано ни одной заявки на участие в аукционе, аукцион признается несостоявшимся. В случае, если аукционной документацией предусмотрено два и более лота, аукцион признается несостоявшимся только в отношении тех лотов, в отношении которых подана только одна заявка на участие в аукционе или не подано ни одной заявки на участие в аукционе.

Согласно пункту 4.19 раздела 4 аукционной документации в случае, если на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе всех участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, если по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка на участие в аукционе или не подана ни одна заявка на участие в аукционе, аукцион признается несостоявшимся.

Согласно пункту 45.7 раздела 45 Положения о закупке в случае признания аукциона несостоявшимся Заказчик вправе заключить договор единственным участником, допущенным к участию в аукционе, или с единственным участником, подавшим заявку на участие в аукционе, или с участником закупки, первым подавшим заявку в аукционе в случае отсутствия предложения о цене договора, предусматривающее снижение начальной (максимальной) цены на величину в пределах «шага аукциона».

Согласно пункту 46.1 раздела 46 Положения о закупке если аукцион признан несостоявшимся по причине отсутствия поданных заявок или если аукцион признан несостоявшимся и договор не заключен с единственным участником закупки, подавшим заявку, или с единственным участником закупки, допущенным к участию в аукционе, или с участником закупки, первым подавшим заявку на участие в аукционе в случае отсутствия предложения о цене договора, предусматривающее снижение начальной (максимальной) цены на величину в пределах «шага аукциона», Заказчик вправе отказаться от проведения повторного аукциона, объявить о проведении повторного аукциона, принять решение об осуществлении иного способа закупки, предусмотренного настоящим Положением, либо отказаться от проведения закупки, если необходимость в осуществлении закупки отпала.

Последствия признания Закупки несостоявшейся, установленные аукционной

документацией и Положением о закупке не противоречат положениям статей 447, 448 ГК РФ, так как применяются в отсутствии победителя торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках, целями регулирования указанного закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Признание аукциона несостоявшимся без заключения с единственным участником договора отвечает установленным целям законодательства о закупках.

Так, одной из основных задач законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является, кроме прочего, расширение круга участников, обеспечение конкуренции и выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени **будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования.**

Заказчик в своих пояснениях указывает на то, что планирует повторное проведение аукциона с измененным техническим заданием, предусматривающим отсутствие указания кода вида, что позволит увеличить конкурентоспособность и возможно привести к экономии средств Учреждения.

Для этого Заказчиком запрошены коммерческие предложения потенциальных поставщиков шовного материала, согласно условиям технического задания (в том числе и количества), которое первоначально размещено в аукционной документации.

Первое коммерческое предложение от поставщика ООО «БТ» № 25 от 01.02.2022 содержит стоимостное предложение 1 456 997,96 руб.

Второе коммерческое предложение от поставщика ИП Сысоев В.К. № 6 от 01.02.2022 содержит стоимостное предложение 1 523 204,58 руб.

Вместе с тем, ценовое предложение Заявителя в ходе проведения электронных торгов в форме аукциона (извещение о проведении электронного аукциона № 32110923644) первоначально содержало в себе стоимостное предложение 2 194 165,00 руб., но в процессе рассмотрения жалобы № 074/07/3-3899/2021, согласно гарантийного письма с исх. №17 от 17.01.2022 г., ООО «УЦШМ», гарантировало со своей стороны заключение договора поставки шовного материала по цене, предложенной согласно протокола подачи ценовых предложений аукциона № 2253025 от 21.12.2021 участником № 4 в размере 2 170 698,00 руб.

ООО «УЦШМ» не лишено права принять участие в новой закупочной процедуре в условиях конкуренции..

Исходя из вышеизложенного у Заказчика имеется реальная возможность проведения повторного электронного аукциона на экономически более выгодных условиях и в условиях конкурентной борьбы поставщиков.

В случае участия в торгах одного участника, отсутствует конкуренция и состязательность - один из основных признаков конкурентной закупки согласно пункту 3 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, сам факт признания торгов несостоявшимися в соответствии с пунктом 5 статьи 447 ГК РФ не влечет автоматически такого правового последствия для Заказчика, как обязательное заключение договора с единственным участником закупки.

Закрепленное заказчиком право, а не обязанность заключить договор с единственным допущенным участником предусмотрено в целях вариативности ведения им экономической деятельности, так как организация закупочной деятельности является инструментом сокращения издержек и получения экономической эффективности от проведения торгов, что, в свою очередь, является одним из важнейших принципов организации закупок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Закона о закупках наряду с прозрачностью и недискриминационным доступом участников.

Признание конкурентной закупки несостоявшейся уже является результатом конкурентной закупки, следовательно, выбор победителя и заключение договора с ним невозможно, так как лицо, выигравшее торги отсутствует.

Следовательно, по результатам торгов, признанных несостоявшимися у Заказчика отсутствует обязанность по заключению договора с единственным участком процедуры.

На основании изложенного, Челябинское УФАС России считает, что жалоба ООО «УЦШМ» является необоснованной.

Таким образом, Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что в действиях Заказчика и его закупочной комиссии отсутствует нарушение Закона о закупках, в т.ч. пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 29 статьи 3.4 Закона о закупках, пункта 1 статьи 447 ГК РФ, Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «УЦШМ» вх. № 1144-ЭП/22 от 31.01.2022 на действия ГАУЗ «ГКБ № 6» и его закупочной комиссии при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку шовного материала, необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

С.А. Копылов

Р.У. Гузаирова

Н.Б. Берх

Исп.Берх Н.В.
тел.8(351) 266-68-84