



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-03/1295/24
На № _____ от _____

Дело № РНП-29-22
029/06/104-149/2024

Заказчик:

Управление Федеральной службы
исполнения наказаний по
Архангельской области
163000, Архангельская обл,
Архангельск г, проспект Троицкий, 96
E-mail: Goz-gz29@yandex.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»
119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д. 12, стр. 9
E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Участник закупки:

Общество с ограниченной
ответственностью "МАГНАТ"
163062, г Архангельск, ул Никитова, д.
16, кв. 42
E-mail: magnat29.1@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

05 марта 2024 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г. Руководитель Управления;

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Андреевой Н.В. (доверенность от 28.02.2024 № 29/ТО/3-41),
Плуговой К.Е. (доверенность от 28.02.2024 № 29ТО/3-42;

Участника закупки: Ерёмкиной А.В. (доверенность от 01.03.2024 № 6/н);

УСТАНОВИЛА:

27 февраля 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области (далее - Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью "МАГНАТ" в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области, участник электронного аукциона – Общество с ограниченной ответственностью "МАГНАТ" уклонился от заключения государственного контракта на поставку сетки сварной в целях капитального ремонта государственного имущества (извещение № 0324100004024000002).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения государственного контракта с учетом следующего.

05.02.2024 Заказчиком, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0324100004024000002 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку сетки сварной в целях капитального ремонта государственного имущества (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 1 488 114,61 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ».

14.02.2024 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки - Общество с ограниченной ответственностью "МАГНАТ", предложивший цену контракта 1 125 454,00 рубля.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0324100004024000002 размещен на официальном сайте 14.02.2024.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 данной статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 указанного Федерального закона.

16.02.2024 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта контракта победителю аукциона - Обществу с ограниченной ответственностью "МАГНАТ" – 16.02.2024.

В соответствии с частью 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 указанной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 указанного Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с указанным Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 данной статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 данной статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 указанного Федерального закона.

Заказчиком в разделе «Размер обеспечения исполнения контракта» Извещения установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 148 811,46 руб., что составляет 10 % от начальной (максимальной) цены контракта.

В установленный срок – до 26.02.2024 23:59 (время московское) Общество с ограниченной ответственностью "МАГНАТ" не размещены на электронной площадке документы, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

27.02.2024 оператор электронной площадки направил Заказчику уведомление об уклонении участника аукциона от заключения контракта.

27.02.2024 Заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, данный протокол размещен на официальном сайте 27.02.2024.

29.02.2024 Заказчиком направлен проект контракта следующему участнику аукциона, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона.

В письменных объяснениях по делу победитель аукциона – Общество с ограниченной ответственностью "МАГНАТ" пояснил, что контракт не был заключен в связи с проблемой выдачи независимой гарантии АО «Сбербанк»

Представитель Участника закупки в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что 15.02.2024 на сайте ЭТП Сбербанк-АСТ была создана заявка №24017844 на получение банковской гарантии для обеспечения исполнения контракта по результатам проведения электронного аукциона № 0324100004024000002.

16.02.2024 Участником закупки в адрес Заказчика был отправлен на согласование проект независимой гарантии. В тот же день Заказчиком был дан ответ о необходимости корректировки суммы независимой гарантии.

Как пояснил Участник закупки, информация о необходимости внесения изменений в независимую гарантию была 16.02.2024 передана в АО «Сбербанк» через ЭТП Сбербанк-АСТ, на которой статус заявки был переведен – «на доработке».

На неоднократные попытки ООО «МАГНАТ», по средствам телефонных переговоров, ускорить выдачу АО «Сбербанк» независимой гарантии, ООО «МАГНАТ» получал ответ о необходимости ожидания перевода статуса заявки на «готова».

26.02.2024 в связи с тем, что независимая гарантия так и не была готова ООО «МАГНАТ» обратилось в иную кредитную организацию за выдачей независимой гарантии. В тот же день, во второй половине дня, как указал Участник закупки, была оплачена премия за выдачу независимой гарантии в размере 2 600,00 рублей в соответствии с платежным поручением № 35. В связи с оплатой независимой гарантии во второй половине 26.02.2024, данная гарантия была выдана 27.02.2024 № ЭГ-1363167/24 на сумму 148 811,46 рублей.

28.02.2024 ООО «Магнат» в адрес Заказчика по электронной почте направил письмо с просьбой отменить протокол признания компании уклонившейся от подписания контракта и заключить его с ООО «МАГНАТ». К данному письму был приложен подписанный собственноручно государственный контракт, выписка из реестра банковских гарантий.

Кроме того, ООО «МАГНАТ» в своих письменных объяснениях и еще раз на заседании Комиссии Архангельского УФАС России указал, что ООО «МАГНАТ» не собирался уклоняться от подписания контракта, им проводилась работа по исполнению контракта в части согласования независимой гарантии с Заказчиком, у поставщика запрашивался счет на оплату товара являющегося предметом закупки, а также, как указывалось ранее, 28.02.2024 направлен подписанный собственноручно контракт и банковская гарантия в адрес Заказчика.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Частью 3 статьи 17 и частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации закреплено конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности, предполагающее в качестве общего правила дифференциацию ответственности в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

При таких обстоятельствах дела, поскольку у участника закупки Общества с ограниченной ответственностью "МАГНАТ" отсутствовали намерения в сознательном уклонении от заключения государственного контракта, факт уклонения участника электронного аукциона материалами дела не подтверждается.

Учитывая вышеизложенное, факт умышленного уклонения ООО "М" от подписания государственного контракта в установленный срок, не находит подтверждения.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области в отношении Общества с ограниченной ответственностью "МАГНАТ" (163062, г. Архангельск, ул. Никитова, д. 16, кв. 42 ИНН 2901309398), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

А.А. Елисеенков

