

**Российская Федерация**  
**г. Москва**  
**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**  
**«ПРИОРИТЕТ-СТРОЙ»**

109147, Г.МОСКВА, МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ ТАГАНСКИЙ ВН.ТЕР.Г.,  
МАРКСИСТСКАЯ УЛ., Д.5, ЭТАЖ ПОДВАЛ, ПОМЕЩ./КОМ. V/1  
ОГРН 1207700497850, ИНН 9709068206, КПП 770901001 e-mail: [prioritet-stroy@bk.ru](mailto:prioritet-stroy@bk.ru)

г. Москва

от « 14 » марта 2023 г.

14.03.2023г. №152

**Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1

E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заявитель: Общество с ограниченной  
ответственностью «ПРИОРИТЕТ-СТРОЙ»**

Адрес: 117105, г. Москва, ул. Марксистская, д.5,  
подвал: пом./комн. V/1 Тел: 8 (391) 282-62-90

Адрес электронной почты: [Prioritet-stroy@bk.ru](mailto:Prioritet-stroy@bk.ru)

**Заказчик:**

**Федеральное государственное унитарное  
предприятие «Государственная корпорация по  
организации воздушного движения в  
Российской Федерации»**

Адрес: 125167, г. Москва, Ленинградский  
проспект, д.37, корпус 7

Тел.: +7 (846) 278-4674

Адрес электронной почты: [zakupki@cv.gkovd.ru](mailto:zakupki@cv.gkovd.ru)

**Извещение №32312083030**

**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА**

**при проведении аукциона в электронной форме о неправомерности признания Заявителя  
уклонившимся от заключения договора по результатам аукциона**

«02» февраля 2023 года Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» (далее по тексту – Заказчик) разместило на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> извещение и документацию об осуществлении закупки - аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на строительно-монтажные работы для установки РМС на а/д Чебоксары с МКпос-059° и МКпос-239° (далее по тексту – Аукцион).

«12» февраля 2023 года Общество с ограниченной ответственностью «ПРИОРИТЕТ-СТРОЙ» (далее по тексту – Заявитель) в установленном порядке и в соответствии с условиями документации об аукционе направил заявку на участие в Аукционе.

По результатам проведения Аукциона, Заказчиком «14» февраля 2023 года размещен протокол рассмотрения 2 частей заявок на участие в Аукционе, согласно которого Заявитель признан победителем.

«21» февраля 2023 года Заказчиком на сайте электронной площадки по адресу: [www.utp.sberbank-ast.ru](http://www.utp.sberbank-ast.ru) размещен проект договора на строительно-монтажные работы для установки РМС на а/д Чебоксары с МКпос-059° и МКпос-239° для последующего подписания со стороны Заявителя.

Заявитель с целью подписания указанного договора предпринял действия по предоставлению Заказчику обеспечения исполнения договора в размере 5 808 000 (пять миллионов восемьсот восемь тысяч) рублей 00 копеек в виде предоставления независимой гарантии. В связи с тем, что сумма обеспечения договора достаточно значительная, Заявитель столкнулся с ситуацией отказа банка по выдаче одной гарантии на общую сумму 5 808 000 (пять миллионов восемьсот восемь тысяч) рублей 00 копеек, но при этом Акционерный коммерческий банк «Абсолют Банк» предложил Заявителю выдачу



двух независимых гарантий на сумму: 3 000 000,00 руб. (три миллиона рублей 00 копеек), а также на сумму 2 808 000,00 (два миллиона восемьсот восемь тысяч рублей 00 копеек), которые имели абсолютно идентичные условия, и соответствовали требованиям документации об Аукционе.

Для согласования с Заказчиком такого способа обеспечения договора, «02» марта 2023 года Заявитель направил на электронную почту Заказчика на согласование указанные проекты независимых гарантий, с просьбой их рассмотрения.

В этот же день от Заказчика по электронной почте получен ответ о том, что предоставление двух гарантий на общую сумму 5 808 000 (пять миллионов восемьсот восемь тысяч) рублей 00 копеек ему «не подходит». При этом на просьбу Заявителя обосновать данную позицию ответа не получено. Действующее законодательство не содержит запрета о предоставлении двух независимых гарантий, общая сумма и условия которых полностью соответствуют требованиям документации о закупке.

В соответствии с информационным сообщением электронной площадки по адресу: [www.utp.sberbank-ast.ru](http://www.utp.sberbank-ast.ru), «02» марта 2023 года у Заявителя наступил регламентированный срок для подписания договора, однако в связи с тем, что Заказчик не согласовал предоставленный Заявителем способ обеспечения договора, Заявителем договор в указанный срок не был подписан.

«06» марта 2023 года Заявителю поступил телефонный звонок от Заказчика о том, что Заказчик не возражает подписать договор вне регламентированных сроков (т.е. сегодня 06.03.2023г.), при этом в устном порядке согласовал предоставление обеспечения в виде двух независимых гарантий на общую сумму 5 808 000 (пять миллионов восемьсот восемь тысяч) рублей 00 копеек. Запись данного телефонного разговора прилагается к настоящей жалобе.

Получив данное сообщение Заказчика, Заявитель немедленно предпринял меры по выпуску независимых гарантий, для чего платежными поручениями №2 и №3 от 06.03.2023г. произвел оплату Акционерному коммерческому банку «Абсолют Банк» услуги по выпуску гарантий на общую сумму 246 000,00 (двести сорок шесть тысяч рублей 00 копеек).

После чего «06» марта 2023 года в 17 часов 50 минут (МСК) подписал проект договора на сайте электронной площадки по адресу: [www.utp.sberbank-ast.ru](http://www.utp.sberbank-ast.ru), приложив сканированные варианты выпущенных АКБ «Абсолют Банк» независимых гарантий, а в 17 часов 56 минут направил Заказчику сообщение по электронной почте о подписании договора со своей стороны.

В свою очередь «09» марта 2023 года в 12 часов 34 минуты (МСК) Заказчик разместил на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> протокол от 06.03.2023г. об уклонении Заявителя от заключения договора. Согласно указанного протокола, основанием признания Заявителя уклонившимся от заключения договора является тот факт, что Заявитель не подписал проект договора в регламентированный срок – «02» марта 2023 года.

Заявитель считает действия Заказчика о принятии решения о признании Заявителя уклонившимся от заключения договора неправомерными по следующим основаниям:

1) представитель Заказчика, осуществив телефонный звонок 06.03.2023г., и сообщив Заявителю о возможности подписания договора вне регламентированных сроков, ввел Заявителя в заблуждение. Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Заявитель в рассматриваемой ситуации действовал недобросовестно по отношению к Заявителю, сообщив в телефонном режиме о возможности подписания договора вне регламентированных сроков, после чего изменив свою позицию в неблагоприятную по отношению к Заявителю сторону, в результате которой Заявитель понес значительные убытки, поскольку со своей стороны готовился к исполнению договора с Заказчиком, заключив соответствующие необходимые договора с третьими лицами, произвел оплату независимых гарантий в сумме 246 000,00 (двести сорок шесть тысяч рублей 00 копеек);

2) в действиях Заказчика усматривается противоречивость, поскольку Заказчиком нарушена процедура признания Заявителя уклонившимся от заключения договора. Согласно протокола об уклонении Заявителя от заключения договора от 06.03.2023г., Заказчиком установлено, что Заявителем не подписан проект договора в регламентированный срок – «02» марта 2023 года. Указанный протокол размещен на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> 09.02.2023г. Однако в соответствии с п. 8 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП "Госкорпорация по ОрВД", если в установленные сроки участник закупки не направил Заказчику проект договора, подписанный со своей стороны, комиссия составляет протокол об уклонении, который в свою очередь размещается заказчиком в единой информационной системе в течение трех дней со дня подписания договора. В действиях Заказчика усматривается нарушение процедуры признания Заявителя уклонившимся от заключения договора, поскольку если регламентированный срок для подписания Заявителем проекта договора установлен Заказчиком – «02» марта 2023 года, остается спорным тот факт, по каким причинам протокол об уклонении составлен Заказчиком не на следующий день, после окончания регламентированного срока,



т.е. 03.03.2023, а через 3 (три) дня – лишь 06.03.2023г. То есть Заказчик своими действиями подтверждает, что договор мог быть подписан Заявителем вне регламентированных сроков, - и 03.03.2023г., и 04.03.2023г., и 05.03.2023г., поскольку протокол об уклонении от подписания Заказчик подписал лишь 06.03.2023г., ссылаясь на регламентированный срок 02.03.2023г., а разместил указанный протокол на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> только 09.02.2023г.;

3) на основании ч. 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. Аналогичное условие содержит пункт 2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП "Госкорпорация по ОрВД", п. 23 информационной карты документации об Аукционе. Учитывая, что Заявитель, руководствуясь вышеуказанными положениями законодательства, а также документации об Аукционе, произвел действия по подписанию договора и предоставлению обеспечения договора не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, признание Заявителя уклонившимся от заключения договора является неправомерным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 18.1, частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", **ПРОШУ:**

1) Признать неправомерными действия Федерального государственного унитарного предприятия «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» о признании Общества с ограниченной ответственностью «ПРИОРИТЕТ-СТРОЙ» уклонившимся от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на строительномонтажные работы для установки РМС на а/д Чебоксары с МКпос-059° и МКпос-239° (извещение №32312083030).

2) Протокол об уклонении Общества с ограниченной ответственностью «ПРИОРИТЕТ-СТРОЙ» от заключения договора от 06.03.2023г. отменить.

3) Обязать Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» подписать договор с Обществом с ограниченной ответственностью «ПРИОРИТЕТ-СТРОЙ» на строительномонтажные работы для установки РМС на а/д Чебоксары с МКпос-059° и МКпос-239° (извещение №32312083030).

Приложение:

- 1) Копии независимых гарантий на обеспечение договора;
- 2) Копии платежных поручение об оплате услуг АКБ «Абсолют Банк»;
- 3) Скрин переписки между Заявителем и Заказчиком по электронной почте;
- 4) Электронный файл записи телефонных переговоров между Заявителем и Заказчиком;
- 5) Копия протокола от 14.02.2023г.;
- 6) Копия протокола от 06.03.2023г.;
- 7) Скрин из ЕИС о размещении протоколов по закупке.

Генеральный директор

