

5

УФАС по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ
 ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДА МОСКВЫ
 "МЕДИЦИНСКИЙ ЦЕНТР УПРАВЛЕНИЯ
 ДЕЛАМИ МЭРА И ПРАВИТЕЛЬСТВА МОСКВЫ"
 ИНН 7729071411, ОГРН 1037739462562
 Место нахождения: 101000, ГОРОД МОСКВА,
 ПЕРЕУЛОК СПАСОГЛИНИЩЕВСКИЙ Б., дом 3
 Почтовый адрес: 101000, город Москва, переулок
 Большой Спасоглинищевский, дом 3, строение 4
 Контактное лицо: Экносян В.М.
 Телефон: +7(499)2900090 10220
 Факс: отсутствует
 Электронная почта: tender@gupmc.ru

ФИО членов аукционной комиссии: Отсутствуют в протоколе

Лицо, подающее жалобу: ООО «ВОСТОЧНЫЙ ГРОТ»
 ИНН 7722096061 ОГРН 1027739754316
 Юридический адрес: 125368, г. Москва, переулок
 Митинский 3-й, дом 7, кв. 56
 Почтовый адрес: 119121, Россия г. Москва, Смоленский
 бульвар., д13 стр.6
 Телефон: 8(985)089-95-83
 Факс: отсутствует
 Электронная почта: vgrot@yandex.ru
 Контактное лицо: Тляшев Равиль Ахнафович
 Телефон: 8(985)089-95-83
 Факс: отсутствует
 Электронная почта: Ravil-shev81@rambler.ru

Оператор электронной площадки: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЕДИНАЯ
 ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА"
 Местонахождение и почтовый адрес: 115114, МОСКВА
 Г, КОЖЕВНИЧЕСКАЯ УЛ, ДОМ 14, СТРОЕНИЕ 5
 Фактический адрес: 115114, МОСКВА Г,
 КОЖЕВНИЧЕСКАЯ УЛ, ДОМ 14, СТРОЕНИЕ 5
 тел.: 8 (495) 542-40-20
 факс: отсутствует
 Адрес электронной площадки в информационно-
 телекоммуникационной сети «Интернет»:
<http://com.roseltorg.ru>
 e-mail: info@roseltorg.ru
 Номер извещения на официальном сайте РФ:
 32009050866

«30» мая 2020 г.

ЖАЛОБА

на Протокол от 23.04.2020 г. подведения итогов аукциона в электронной форме

Московское УФАС
 Рег. номер 28737/20
 зарегистрирован 06.05.2020



32009050866.

Сведения о размещаемом заказе:

Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия (дезинсекция и противоклещевая обработка) для нужд санатория "Озеро Белое" ГУП "Медицинский центр

Номер извещения на официальном сайте РФ: 32009050866

Начальная (максимальная) цена контракта: 687 343.83 Российский рубль

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: <https://zakupki.gov.ru/epz/order/extendedsearch/results.html?searchString=32009050866&morphology=on>

Доводы жалобы

07.04.2020 года на официальном сайте закупок было опубликовано извещение (№32009050866) о проведении открытого аукцион в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия (дезинсекция и противоклещевая обработка) для нужд санатория "Озеро Белое" ГУП "Медицинский центр

23.04.2020 г. на электронной торговой площадке, а также на официальном сайте государственных закупок был опубликован Протокол от 23.04.2020 г. подведения итогов аукциона в электронной форме № 32009050866, которым торги были признаны несостоявшимися в виду того, что не было подано ни одной заявки после рассмотрения вторых частей заявок участников.

Заявка ООО «Восточный грот» также была отклонена по второй части заявки.

ООО «Восточный грот» считает Протокол от 23.04.2020 г. подведения итогов аукциона в электронной форме № 32009050866 незаконным и подлежащем отмене по следующим основаниям:

Вторая часть заявки ООО «Восточный грот» на участие в электронном аукционе была отклонена Заказчиком по причине отсутствия в составе заявки лицензии на проведение дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012г. № 291, а также на основании позиции, указанной в Определении Верховного суда Российской Федерации от 12.01.2018г. № 310 КГ17-14344.

ООО «Восточный грот» считает основание для отклонения заявки является незаконным, в виду того, указанное Постановление Правительства РФ регламентирует лицензирование медицинской деятельности, а деятельность по дезинфекции, дезинсекции и дератизации к медицинской деятельности может относиться только в случаях, **когда указанные мероприятия проводятся в рамках оказания медицинской помощи.**

Указанный вывод был сделан ФАС России в Письме от 14.03.2018 г. №АК/16522/18 на основе п. 3 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утверждённого Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012г. № 291 (далее – Положение), который указывает, что **медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении,**

при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

Аналогичную позицию высказало Министерство здравоохранения РФ в Письме от 27.02.2018 г. №27-3/3003543-81, в котором Министерство указывает: «При осуществлении дезинфекционной деятельности в целях обеспечения дезинфекции, дезинсекции, дератации, не предусматривающих проведения мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, и не являющихся медицинскими услугами, **необходимость получения лицензии на осуществление медицинской деятельности отсутствует**».

Таким образом, наличие в Перечне работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность (приложение к Положению) такого вида работ (услуг) по дезинфектологии является указанием на то, что данный вид деятельности относится к медицинской только в том случае, если он осуществляется при оказании медицинской помощи.

В соответствии с письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее — Минздрав России) от 09.06.2016 № 14-5/993, изданным в рамках исполнения предупреждения ФАС России от 21.04.2016 № ИА/26471/16, у хозяйствующих субъектов отсутствует необходимость получения лицензии по виду работ (услуг) «дезинфектология» в целях оказания услуг по дезинфекции, дезинсекции, дератизации, которые не предусматривают осуществление мероприятий в рамках оказания медицинской помощи и не являются медицинской услугой.

ФАС России в письме от 30.12.2019 г. № ДФ/115739/19 сообщает, что поддерживает позицию Минздрава России, изложенную также в письме Минздрава России от 26.03.2018 № 27-3/10/2-1875.

На основании изложенного, установление в документации о закупке требования к участникам закупки о наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности по направлению «дезинфектология» в целях оказания услуг по дезинфекции, дезинсекции, дератизации, которые не предусматривают осуществление мероприятий в рамках оказания медицинской помощи и не являются медицинской услугой, неправомерно.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

На основании части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Таким образом, в случае если предметом закупки является поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, для осуществления которых необходима соответствующая лицензия, свидетельство или иной документ в силу положений законодательства Российской Федерации, заказчик устанавливает требование к участникам закупки о наличии соответствующего документа. Кроме того, если законодательством Российской Федерации не предусмотрено лицензия, свидетельства или иного документа, то заказчик не вправе требовать наличия такого документа у участника закупки.

Аналогичные выводы были сделаны Верховным судом в постановлении № 46 –АД19-1 от 29.04.2019

Согласно ч. 3 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки в случае, если данные действия (бездействие) совершены при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем электронного аукциона, осуществляется в порядке, установленном настоящей главой, в любое время определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также в период аккредитации на электронной площадке, **но не позднее чем через десять дней с даты размещения на электронной площадке протокола подведения результатов такого аукциона либо протокола рассмотрения заявок на участие в таком аукционе или протокола проведения такого аукциона в случае признания такого аукциона несостоявшимся.**

В связи с изложенным,

ПРОШУ

1. Провести проверку изложенных фактов нарушения законодательства о размещении заказов;
2. Признать незаконным Протокол от 23.04.2020 г. подведения итогов аукциона в электронной форме № 32009050866 и выдать обязательное для исполнения заказчиком предписание об устранении выявленных комиссией нарушений;
3. Приостановить размещение заказа до момента рассмотрения жалобы по существу.

Приложение:

1. Протокол от 23.04.2020 г подведения итогов аукциона в электронной форме № 32009050866 (копия);
2. Распечатка с сайта <http://www.zakupki.gov.ru> с указанием даты публикации обжалуемого протокола;
3. Письмо ФАС России от 14.03.2018 г. №АК/16522/18 (копия);
4. Письмо ФАС России от 30.12.2019 г. № ДФ/115739/19 (копия);
5. Письмо ФАС России от 20.01.2020 г. № АК/2757/20 (копия);
6. Письмо Министерства здравоохранения РФ от 27.02.2018 г. №27-3/3003543-81 (копия);
7. Постановление Верховного суда № 46 –АД19-1 от 29.04.2019
8. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Восточный грот»;
9. Доверенность.

Генеральный директор
ООО «Восточный грот»


/А.А. Андросов/