



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

20.05.2020 № 2708 /04

На № _____ от _____

Государственное предприятие
Калининградской области «Единая
система обращения с отходами»
ул. Коперника, 2-4, пом. XI,
г. Калининград, 236004;
ОПС 236035, а/я 5372;
secretar@esoo39.ru; ogup_esso@mail.ru

ООО «Рефайди Балтия»
238752, г. Советск, ул. Красноармейская, 2
office@rfidbaltia.ru

филиал АО «Почта России» УФПС
Калининградской области
236700, г. Калининград, ул. Космонавта
Леонова, 22;
irina.yumshanova@russianpost.ru

ООО «ПОЧТЭК»
236011, г. Калининград, ул. Аллея смелых,
д. 39, каб. 4; pechkin01@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 039/01/17-912/2019

20 мая 2020 года

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

А.В. Демкин – руководитель Калининградского УФАС России;

В.А. Грибко – заместитель руководителя Калининградского УФАС России;

Е.И. Можаро – начальник отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;

рассмотрев дело № 039/01/17-912/2019 по признакам нарушения Государственным предприятием Калининградской области «Единая система обращения с отходами» (ИНН 3904036510, далее ГП КО ЕСОО) и обществом с ограниченной ответственностью «Рефайди Балтия» (ИНН 3911011891, далее – ООО «Рефайди Балтия») пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии на заседании:

представители ответчика ООО «Рефайди Балтия» - Пушкарева Е.В., Коновалова Е.В. на основании доверенности;

представитель заинтересованного лица АО «Почта России» - Юмшанова И.В. на основании доверенности;

представитель заинтересованного лица ООО «Почтэк» - Коломеец В.А. на основании доверенности;

руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Управление, Калининградское УФАС России) из Прокуратуры Калининградской области (исх. № ЗкНП-7-210-2019/440 от 07.02.2019) поступили заявления УФПС Калининградской области – филиала ФГУП «Почта России» (правопродшественник АО «Почта России») (исх. № ЗкНП-7-210-2019/440 от 07.02.2019) и ООО «Почтэк» (исх. № ПкНП-7-269-2019/136) на действия заказчика – организатора торгов ГП КО ЕСОО Заказчик) при проведении запросов котировок в электронной форме на оказание услуг по обеспечению осуществления региональным оператором по обращению с ТКО на территории Калининградской области расчетов с отходаобразователями.

На основании приказа Калининградского УФАС России от 17.05.2019 № 53 сформирована инспекция, проведена выездная внеплановая проверка соответствия действий ГП ЕСОО антимонопольному законодательству Российской Федерации.

По итогам проверки составлен и оформлен акт проверки № 31-АМЗ от 19.08.2019.

Инспекция Управления пришла к выводу, что в действиях ГП ЕСОО признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении запросов котировок (извещения №№ 31807329516, 31807329521, 31807329527, 31807329533) на оказание услуг по обеспечению осуществления региональным оператором по обращению с ТКО на территории Калининградской области расчетов с отходаобразователями.

На основании изложенного издан приказ Калининградского УФАС России от 18.11.2019 № 156 о возбуждении дела № 039/01/17-912/2019 и создании комиссии по признакам нарушения Государственным предприятием Калининградской области «Единая система обращения с отходами» пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

К участию в рассмотрении дела № 039/01/17-912/2019 привлечены в качестве:

- ответчика по делу ГП КО ЕСОО (определение от 11.12.2019);
- заинтересованных лиц: АО «Почта России» в лице филиала - УФПС Калининградской области (ИНН 7724490000); ООО «ПОЧТЭК» (ИНН 3906089363);
- лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах: ООО «Балтийская ассоциация участников размещения заказов» (ИНН 3917507510, далее – ООО «БАУРЗ»); ООО «Абрис-торг» (ИНН 3906086806); Министерство природных ресурсов и экологии Калининградской области (определение от 13.03.2020).

Определением от 11.12.2019 ООО «Рефайди Балтия» привлечено к участию в деле в качестве ответчика по делу

Комиссия, при рассмотрении дела № 039/01/17-912/2019, установила следующее.

ГП ЕСОО 19.12.2018 опубликовало на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> извещения №№

31807329516, 3180732952, 31807329527, 31807329533 о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по обеспечению осуществления региональным оператором по обращению с ТКО (твердые коммунальные отходы) на территории Калининградской области расчетов с отходообразователями с классификатором 63.11.11.000 «услуги по обработке данных» (услуги по формированию, печати, изготовлению в форме селф-мейлера и доставке платежных документов в отношении граждан-потребителей и юридических лиц).

В результате проведения запросов котировок между ГП ЕСОО (Заказчик) и ООО «Рефайди Балтия» (Исполнитель) 09.01.2019 заключены договоры на оказание услуг по обеспечению осуществления региональным оператором по обращению с ТКО на территории Калининградской области расчетов с отходообразователями:

- № 223-ЗК18007, извещение № 31807329516;
- № 223-ЗК 18008, извещение № 31807329521;
- № 223-ЗК 18009, извещение № 31807329527;
- № 223-ЗК 18010, извещение № 31807329533.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

В соответствии с пунктом 1.1 Положения «О закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственное предприятие Калининградской области «Единая система обращения с отходами» в редакции от 19.11.2018, действующей на момент проведения запросов котировок (далее – Положение о закупках), Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупкам, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупок положения. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и регламентирует закупочную деятельность Государственного предприятия Калининградской области «Единая система обращения с отходами», устанавливает основные требования к закупке, порядок

подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 1.2 Положения о закупках целями настоящего Положения являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, сокращение издержек предприятия, повышение эффективности и результативности процесса закупок, повышение уровня открытости и объективности в закупочной деятельности, пресечение злоупотреблений, обеспечение развития конкуренции и справедливого отношения к поставщикам (исполнителям, подрядчикам).

В соответствии с пунктом 1.4 Положения о закупках при проведении закупок Заказчик руководствуется принципами:

- 1) информационной открытости закупки;
- 2) равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В соответствии с пунктом 7.1 Положения о закупках под конкурсом понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора (аналогичное положение содержится в части 16 статьи 3.2 Закона о закупках).

В соответствии с пунктом 7.7.1 Положения о закупках Заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении конкурса и документацию о проведении конкурса (далее также конкурсная документация) не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе (аналогичное положение содержится в части 17 статьи 3.2 Закона о закупках).

В соответствии с пунктом 8.8.1 Положения о закупках под аукционом понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (аналогичное положение содержится в части 18 статьи 3.2 Закона о закупках).

В соответствии с пунктом 8.1.2 Положения о закупках размещение заказов путем проведения аукциона осуществляется в отношении поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, реализация которых осуществляется на функционирующем рынке и сравнивать которые можно только по критерию цены.

В соответствии с пунктом 8.2.1 Положения о закупках заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении аукциона и документацию о проведении аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе (аналогичное положение содержится в части 19 статьи 3.2 Закона о закупках).

В соответствии с пунктом 10.1.1 Положения о закупках под запросом котировок понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора (аналогичное положение содержится в части 20 статьи 3.2 Закона о закупках).

В соответствии с пунктом 10.1.2 Положения о закупках выбор поставщика (исполнителя, подрядчика) с помощью запроса котировок может осуществляться, если предметом закупки является поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, при этом начальная (максимальная) цена договора не превышает 7 000 000 (семь миллионов) рублей.

В соответствии с пунктом 10.5.1 Положения о закупках при проведении запроса котировок в электронной форме извещение о проведении запроса котировок размещается в ЕИС не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок (аналогичное положение содержится в части 21 статьи 3.2 Закона о закупках).

Анализ извещений №№ 31807329516, 31807329521, 31807329527, 31807329533, а также соответствующих Документаций о проведении запросов котировок показал, что все запросы котировок:

- имеют аналогичный предмет закупки: оказание услуг по обеспечению осуществления региональным оператором по обращению с ТКО на территории Калининградской области расчетов с отходаобразователями (пункт 8 информационной карты);

- имеют аналогичную начальную (максимальную) цену договора: 6 996 600 (шесть миллионов девятьсот девяносто шесть тысяч шестьсот) рублей 00 копеек (пункт 11 Информационной карты);

- имеют аналогичный перечень услуг, подлежащих выполнению (пункты 1-18 Технического задания);

- размещены в Единой информационной системе в сфере закупок в один и тот же день: 19.12.2018;

- имеют аналогичный источник финансирования: внебюджетные средства (средства государственных унитарных предприятий) (пункт 1.8 проекта договора);

- не содержат требований об обеспечении заявок и обеспечении исполнения договоров (пункты 6, 7 Информационной карты).

В то же время, в указанных запросах котировок усматривается лишь одно различие - **срок оказания услуг** (пункт 19 Технического задания):

извещение № 31807329516: с даты заключения договора по 30.04.2019;

извещение № 31807329521: с 01.04.2019 по 30.07.2019;

извещение № 31807329527: с 01.07.2019 по 30.10.2019;

извещение № 31807329533: с 01.10.2019 по 30.01.2020.

Таким образом, усматривается единая потребность Заказчика на получение услуг в течение 2019 года. Однако, ГП КО ЕСОО фактически разделило одну закупку на четыре, в результате чего вместо обязанности по проведению торгов в форме конкурса, ГП КО ЕСОО получило возможность проведения запросов котировок в связи со снижением начальной (максимальной) цены договоров до 6 996 600 рублей 00 копеек.

Оказание услуг, являющихся предметом спорных запросов котировок, должно носить постоянный характер; замена исполнителей в процессе оказания услуг безусловно повлияет на снижение качества и оперативности оказываемых услуг, а также повлечет за собой невозможность непрерывного характера оказания услуг.

Кроме того, дробление закупки привело к отсутствию у потенциальных участников запросов котировок четкого понимания, каким образом возможно оказание услуг на протяжении столь короткого промежутка времени, а также неопределенность объема необходимых услуг, поскольку фактически в течение трех месяцев услуги могли оказывать несколько исполнителей - победителей запросов котировок (с 01.04.2019 по 30.04.2019, с 01.07.2019 по 30.07.2019, с 01.10.2019 по 30.10.2019).

Учитывая изложенное, ГП КО ЕСОО не имело оснований для дробления одной закупки, а объективная необходимость дробления закупки отсутствовала.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 3.7 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора, а также обоснование начальной (максимальной) цены договора.

В соответствии с разделами 3 (Обоснование начальной (максимальной) цены договора) Документаций о проведении запросов котировок установлено, что определение и обоснование начальной (максимальной) цены Договора произведено в соответствии с Приказом Министерства экономического развития от Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены Договора, цены Договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Методические рекомендации).

В то же время, расчеты, приведенные в разделах 3 Документаций о проведении запросов котировок, не соответствуют Методическим рекомендациям.

Разделы 3 Документаций о проведении запросов котировок содержат следующую информацию:

«В целях обоснования установления начальной (максимальной) цены Договора на оказание услуг по обеспечению осуществления региональным оператором по обращению с ТКО на территории Калининградской области расчетов с отходообразователями, был проведен анализ рынка путем направления запросов о предоставлении ценовой информации потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям).

Для определения начальной (максимальной) цены Договора методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) используется цены поставки (выполнения, оказания) товаров (работ, услуг), предлагаемые различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями)».

В материалах дела имеются следующие коммерческие предложения (в ответ на первоначальный запрос ГП КО ЕСОО):

ООО «Рефайди Балтия» исх. № 183 от 22.11.2018, **цена за ед. 5,80 руб. без НДС;**

УФПС Калининградской области – филиал ФГУП «Почта России» от 07.11.2018 № 5.6.13.3/480, **цена за ед. 4,44 руб., в том числе НДС 20 %;**

ООО «Почтэк» от 23.11.2018 исх. № 62, **цена за ед. 5,30 руб. без НДС;**

ООО «РИВЦ «Симплекс», цена 1,49 руб. (только услуги по печати счетов-квитанций за вывоз ТКО).

При направлении запросов коммерческих предложений от 22.11.2018 № 22-11-2018 для формирования цены для рассматриваемой закупки ГП КО ЕСОО запрашивало стоимость исключительно на оказание услуг печати, изготовления селф-мейлера и доставку квитанций до потребителя, как на серийные и типовые услуги, причём в данном запросе ни о каких других видах услуг, или комплексах услуг, включающих в себя иные организационные, информационные и прочие услуги, не относящиеся к серийным и типовым, не указывалось.

Как видно из представленных коммерческих предложений, стоимость услуг, предложенная ООО «Рефайди Балтия», существенно превышает стоимость, предложенную ФГУП «Почта России» и ООО «Почтэк».

Однако, 10.12.2018 ГП КО ЕСОО направило новые запросы ценовой информации о стоимости услуг уже с иным предметом - обеспечение осуществления региональным оператором по обращению с ТКО на территории Калининградской области расчетов с отходаобразователями в адрес иных хозяйствующих субъектов: ООО «Рефайди Балтия», ООО «Абрис-Торг» и ООО «БАУРЗ».

Исходя из анализа представленных на запросы Калининградского УФАС России расчетов цен услуг, стоимость услуг по обработке данных от всех услуг, входящих в услуги по обеспечению осуществления региональным оператором по обращению с ТКО на территории Калининградской области расчетов с отходаобразователями составляет:

- ООО «БАУРЗ» не более 11,2 %;
- ООО «Абрис-торг» не более 25 %;
- ООО «Рефайди Балтия» не более 30,14 %.

Как можно увидеть из приведенного анализа, большая часть услуги по обеспечению осуществления региональным оператором по обращению с ТКО на территории Калининградской области расчетов с отходаобразователями составляют именно услуги печати, изготовления селф-мейлера и доставки квитанций до потребителя.

Таким образом, у ГП КО ЕСОО отсутствовала необходимость в определении предметов запросов котировок, как услуги по обработке данных (ОКПД2 «63.11.11.000»), что в итоге ввело в заблуждение профессиональных участников рынка, которым изначально направлялись запросы ценовой информации на оказание услуг печати, изготовления селф-мейлера и доставку квитанций до потребителя.

В ходе заседания комиссии 16.01.2020 представитель ГП КО ЕСОО не смог пояснить по какой причине был осуществлен выбор хозяйствующих субъектов, которым впоследствии 10.12.2018 направлены запросы ценовой информации.

Определениями от 16.01.2020, 18.02.2020 комиссия запросила у ГП КО ЕСОО представить причины, по которым не были направлены в адрес ФГУП «Почта России», ООО «Почтэк», ООО «РИВЦ «Симплекс» запросы коммерческих предложений на оказание услуг согласно предмету закупок, и причины, по которым были направлены запросы коммерческих предложений на оказание услуг согласно предмету закупок в адрес ООО «Балтийская ассоциация участников размещения заказов», ООО «Абрис-торг» с указанием, в том числе, каким образом ГП КО ЕСОО определило указанные организации в качестве организаций, осуществляющих деятельность аналогичную предмету запросов котировок, и приложить подтверждающие документы). Информация и сведения ГП КО ЕСОО на указанное определение ГП КО ЕСОО не представлена.

Также определением от 18.02.2020 у ООО «Рефайди Балтия» запрошена электронная переписка между ООО «Рефайди Балтия» и ГП КО ЕСОО от 20.12.2018, в том числе, между адресами электронной почты office@rfdibaltia.ru и zakypki-2@esoo39.ru, и все договоры, заключенные с 01.01.2017 с ООО «Абрис-торг» и ООО

«БАУРЗ» со всеми приложениями. В ходе заседания комиссии представители Ответчиков подтвердили принадлежность адресов электронной почты.

Во исполнение указанных определений ООО «Рефайди Балтия» представлены информация и сведения с приложением подтверждающих документов, в том числе договоры, заключенные с ООО «БАУРЗ»:

- договор № 27/НС от 09.04.2018 об оказании услуг, предметом которого являются услуги по юридическому сопровождению деятельности по исполнению контрактов, заключенных с специализированной некоммерческой организацией Калининградской области «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – ФКР КО);

- договор № 63/НС от 02.11.2018 на оказание услуг по печати платежных документов, их изготовлению в форме селф-мейлер для нужд ФКР КО.

В качестве подтверждения опыта оказания услуг аналогичных предметам закупок ООО «БАУРЗ» представлен контракт № 2035500001018000042, заключенный 06.11.2018 с ФКР КО, предметом которого является услуги по печати платежных документов, их изготовлению в форме селф-мейлер для уплаты взносов за капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах Калининградской области, который в полном объеме исполнен силами третьего лица – ООО «Рефайди Балтия» в рамках договора № 63/НС от 02.11.2018.

Договор № 27/НС от 09.04.2018 является бессрчным, услуги оказывались многократно, в том числе, вне рамок исполнения указанного договора, что подтверждается актами оказанных услуг и платежными поручениями в период с 2017 по 2020 годы.

Согласно пояснениям ООО «БАУРЗ» от 19.03.2019 № 26 основные виды деятельности такие как деятельности, указанные в пояснениях, не относятся к предметам закупок – услуги по обработке данных.

Также между ООО «Рефайди Балтия» и ООО «Абрис-Торг» 01.01.2015 заключен бессрчный договор на изготовление полиграфической продукции, исполнение которого осуществлялось в период с 2017 по 2019 годы, что находит подтверждение актами оказанных услуг и платежными поручениями в период.

Исходя из представленных ООО «Абрис-Торг» пояснений от 21.03.2019 № 16 основным видом деятельности общества является деятельность полиграфическая и предоставление услуг в этой области (ОКВЭД2 18.1), и в случае необходимости выполнения иных видов услуг – общество привлекает сторонние организации для исполнения данных услуг.

Таким образом, ООО «Абрис-Торг» и ООО «БАУРЗ» не являются участниками рынка оказания услуг по обработке данных (ОКПД2 «63.11.11.000»), а тем более профессиональными.

Анализ формирования начальных максимальных цен показал, что источник информации № 1 (ООО «БАУРЗ») предложил цену 7 605 000,00, источник информации № 2 (ООО «Абрис-Торг») - 8 112 000,00, а источник информации № 3 (ООО «Рефайди Балтия») - 6 996 600,00. Таким образом, начальная (максимальная) цена Договоров должна была рассчитываться следующим образом:

$$1/3*(7\ 605\ 000,00 + 8\ 112\ 000,00 + 6\ 996\ 600,00) = 7\ 571\ 200 \text{ рублей } 00 \text{ копеек.}$$

В ходе проведения внеплановой выездной проверки 20.05.2020 инспекцией с рабочего компьютера контрактного управляющего ГП КО ЕСОО Панковой М.В.

скопированы таблицы в электронном виде в формате excel, указывающие на первоначально произведенные в соответствии с Методическими рекомендациями расчеты начальной максимальной цены (поквартально по каждой закупке) на основании ценовых (коммерческих) предложений, представленных 17-18.12.2018 ООО «Рефайди Балтия», ООО «БАУРЗ», ООО «Абрис-Торг».

Указанные таблицы содержатся на жестком диске Seagate s/n Z3TRWTSN (приложение № 5 к акту проверки от 19.08.2019 № 31-АМЗ) и расположены:

файл «НМЦК (таблица).xlsx» (1-й квартал 2019 года): 20.05:\Панкова Марина Владимировна\Отдел закупок\2018\2. Запрос котировок 223-ФЗ\13. НЕ СМП. Оказание услуг по Биллингу (1 кв 2019г). 6 996 600,00+\документация;

файл «НМЦК (таблица).xlsx» (2-й квартал 2019 года): 20.05:\Панкова Марина Владимировна\Отдел закупок\2018\2. Запрос котировок 223-ФЗ\14. НЕ СМП. Оказание услуг по Биллингу (2 кв 2019г). 6 996 600,00+\документация;

файл «НМЦК (таблица).xlsx» (3-й квартал 2019 года): 20.05:\Панкова Марина Владимировна\Отдел закупок\2018\2. Запрос котировок 223-ФЗ\15. НЕ СМП. Оказание услуг по Биллингу (3 кв 2019г). 6 996 600,00+\документация;

файл «НМЦК (таблица).xlsx» (4-й квартал 2019 года): 20.05:\Панкова Марина Владимировна\Отдел закупок\2018\2. Запрос котировок 223-ФЗ\16. НЕ СМП. Оказание услуг по Биллингу (4 кв 2019г). 6 996 600,00+\документация.

Однако, в нарушение Методических рекомендаций начальная (максимальная) цена Договоров, содержащаяся в составе каждой документации о закупках (раздел III), рассчитана иным образом:

$$\text{НМЦК}_{\text{рын}} = V * \text{КП}_{\text{min}},$$

где:

НМЦК_{рын} – Начальная (максимальная) цена Договора,

V – количество (объем) закупаемого (выполняемых, оказываемых) товара (работ, услуг),

КП_{min} – минимальная цена единицы товара (работы, услуги), предоставленная в источниках,

В результате указанных обстоятельств стало возможным установить начальную (максимальную) цену Договоров в размере 6 996 600 рублей 00 копеек (минимальное предложение источника информации № 3, то есть ООО «Рефайди Балтия»).

Учитывая изложенное, ГП КО ЕСОО в нарушение Методических рекомендаций искусственно занизило начальные (максимальные) цены Договоров с 7 571 200 руб. до 6 996 600 руб., в результате чего получило в соответствии с пунктом 10.1.2 Положения о закупках возможность проведения запросов котировок вместо торгов в форме конкурса.

Более того, взаимодействие между ГП КО ЕСОО и ООО «Рефайди Балтия» по вопросам проведения запросов котировок подтверждается электронной перепиской. В частности, в ходе внеплановой выездной проверки инспекцией скопированы сообщения от 20.12.2018 между адресатами office@rfidbaltia.ru (ООО «Рефайди Балтия») и zakurki-2@esso39.ru (ГП КО ЕСОО), в которых специалист по закупкам ГП КО ЕСОО Журба В.Е. просила сотрудника ООО «Рефайди Балтия» Ефанову Юлию уточнить коммерческие предложения № 6 и № 58, и в ответ на данное сообщение направлены коммерческие предложения других хозяйствующих субъектов - ООО «БАУРЗ» (scan document 069.pdf) и ООО «Абрис-Торг» (scan document 068.pdf) с указанием стоимости услуг и исправленных сроков оказания услуг (сроки оказания услуг соответствуют срокам, установленным документацией о проведении запросов котировок):

Чт 20.12.2018 15:41
Рефайди Балтия ООО <office@rfidbaltia.ru>
Re: КП БАУРЗ и АБРИС-Торг
Кому Закупки ОГУПЕСООzakypki-2@esoo39.ru

Четверг, 20 декабря 2018, 14:59 +02:00 от Закупки ОГУПЕСОО <zakypki-2@esoo39.ru>:

Юлия, пришлите, пожалуйста, КП № 6 и № 58 с правильным периодом оказания услуг: с 01.10.2019 по 30.01.2020.

С уважением,
специалист по закупкам
ГП КО "ЕСОО"
Журба Валерия Евгеньевна
8 (4012) 31-06-07 (доб. 124)

С уважением,
Ефанова Юлия,
тел.8-921-100-00-03
Рефайди Балтия ООО

238750 Россия, Калининградская обл.,
г. Советск, ул. Красноармейская, 2

Стол заказов:
тел.: +7 40161 31280
тел.: +7 4012 552272
моб.: +7 921 7102272
факс: +7 40161 37280

Указанное сообщение (файл zakypki-2@esso39.ru) расположено на диске Seagate s/n Z3TRWTSN (приложение № 5 к акту проверки от 19.08.2019 № 31-АМЗ): 20.05:\Журба Валерия Евгеньевна\Outlook.

В материалах дела имеются отсканированные и откорректированные коммерческие предложения № 6 (ООО «БАУРЗ» от 18.12.2018, scan document 069.pdf) и № 58 (ООО «Абрис-Торг» от 17.12.2018, scan document 068.pdf), скопированные в ходе внеплановой выездной проверки с рабочего компьютера контрактного управляющего ГП КО ЕСОО Панковой М.В.

Данные файлы расположены на диске Seagate s/n Z3TRWTSN (приложение № 5 к акту проверки от 19.08.2019 № 31-АМЗ): 20.05:\Панкова Марина Владимировна\Отдел закупок\2018\2. Запрос котировок 223-ФЗ\13. НЕ СМП. Оказание услуг по Биллингу (1кв 2019г). 6 996 600,00+\документация\КП.

Наличие переписки между Ответчиками по вопросу корректировки коммерческих предложений ООО «БАУРЗ» и ООО «Абрис-Торг», устойчивой связи ООО «Рефайди Балтия» с ООО «БАУРЗ» и ООО «Абрис-Торг» в силу исполнения встречных обязательств свидетельствует о предварительных договорённостях между Ответчиками, а также предоставлении ООО «Рефайди Балтия» преимущественных условий участия в запросах котировок.

Исходя из пояснений ООО «БАУРЗ» от 19.03.2019 № 26 вышеприведенный расчет НМЦК (6,9 руб./ед.) не позволил принять обществу участие в запросах котировок по причине отсутствия экономической выгоды.

ООО «Абрис-Торг» в своих пояснениях от 21.03.2019 № 16 указывало, что основной причиной, по которой общество не приняло участие в запросах котировок, явилось изменение предмета закупок, и как следствие позднее обнаружение размещения извещений, по причине чего отсутствовала возможность подготовки пакета документов и подачи заявок в установленные сроки.

В ходе рассмотрения дела комиссией установлено, что между Ответчиками заключены:

- дополнительное соглашение № 1 от 16.05.2019 к договору № 223-ЗК18007 от 09.01.2019, согласно которому изменена (увеличена) цена договора с 6 996 600 руб. до 8 089 173,60 руб.,

- дополнительное соглашение № 1 от 28.10.2019 к договору № 223-ЗК18009 от 09.01.2019, согласно которому изменена (увеличена) цена договора с 6 996 600 руб. до 7 418 541,90 руб.

Вышеприведенные обстоятельства указывают на необходимость ГП КО ЕСОО в проведении торгов в форме конкурса (или аукциона), и в конечном итоге привели к тому, что конкуренция при проведении запросов котировок отсутствовала и в запросах котировок принял участие только один хозяйствующий субъект - ООО «Рефайди Балтия», а снижение стоимости составило 0% (ООО «Рефайди Балтия» предложило в котировочных заявках стоимость 6 996 600 рублей, что соответствует начальной (максимальной) цене договора).

Запросы котировок проведены в рамках Закона о закупках, то есть являлась для ГП КО ЕСОО обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Действия, выразившиеся в занижении начальных (максимальных) цен запросов котировок с целью проведения в сокращенные сроки торгов в форме четырех запросов котировок вместо одного конкурса, искусственное дробление закупки, повторное направление запросов ценовой информации хозяйствующим субъектам, основной вид деятельности которых не является предметом закупок, установление некорректного предмета закупок (услуги по обеспечению осуществления региональным оператором по обращению с ТКО на территории Калининградской области расчетов с отходаобразователями) и ее классификатора (обработка данных ОКПД2 «63.11.11.000»),

что ввело в заблуждение потенциальных участников закупок, оказывающих услуги по печати, мейлированию и доставке квитанций до получателя, привели к устранению конкуренции при проведении запросов котировок и возможности участия только одного хозяйствующего субъекта - ООО «Рефайди Балтия», и указывают на достижение соглашения между ГП ЕСОО и ООО «Рефайди Балтия» при проведении запросов котировок.

На основании вышеизложенного комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению дела № 039/01/17-912/2019 о нарушении антимонопольного законодательства считает доказанным факт нарушения Государственным предприятием Калининградской области «Единая система обращения с отходами» (ИНН 3904036510) и обществом с ограниченной ответственностью «Рефайди Балтия» (ИНН 3911011891) пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

А.В. Демкин

Члены Комиссии

В.А. Грибко

Е.И. Можаро