

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по городу Москве  
17078. Г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью  
Проектно-строительная компания «Пульсар»**

---

**Заказчик:  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО  
ОБРАЗОВАНИЯ «РОССИЙСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ, СПОРТА,  
МОЛОДЕЖИ И ТУРИЗМА» (ГЦОЛИФК)**

**Жалоба** на действия заказчика при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение N 32211284159).

**Объект закупки:** на оказание услуг по комплексному обслуживанию и эксплуатации зданий, инженерного оборудования, коммуникаций РГУФКСМиТ в 2022 году. (Для субъектов малого и среднего предпринимательства).

**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 04.04.2022

**Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** Конкурс в электронной форме.

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**  
Электронная площадка РТС-тендер <http://www.sberbank-ast.ru>

Конкурс проводится в соответствии с ФЗ РФ №223 от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц ", Положением о закупках, утвержденным Приказом Минспорта России № 1110 от 27.12.2018 г. (далее -Положение) и конкурсной документацией № б/н, утвержденной и.о. ректора РГУФКСМиТ (далее – КД).

Согласно конкурсной документации Заказчик установил следующие критерии сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме:

**1) цена Договора, значимость критерия в процентах - 40 %;**

**Оценка показателей:**..... Принимается к рассмотрению только информация, которая подтверждается копиями (электронными образами) соответствующих документов.

Максимальное количество баллов присваивается заявке участника с наибольшим количеством договоров/контрактов, аналогичных предмету закупки, с ценой каждого договора/контракта не менее 100% начальной (максимальной) цены договора.

Минимальное количество баллов присваивается заявке участника с наименьшим количеством договоров/контрактов, аналогичных предмету закупки, с ценой каждого договора/контракта не менее 100% начальной (максимальной) цены договора.

Остальным заявкам присваиваются баллы пропорционально количеству представленных договоров/контрактов, аналогичных предмету закупки, с ценой договора/контракта не менее 100% начальной (максимальной) цены договора.

0 баллов присваивается заявке участника, не представившего информацию и документы по данному критерию.....

Относительно вышеуказанного критерия, считаю нужным отметить следующее:

Считаем, что установив критерий оценки «Максимальное количество баллов присваивается заявке участника с наибольшим количеством договоров/контрактов, аналогичных предмету закупки, с ценой каждого договора/контракта не менее 100% начальной (максимальной) цены договора» является нарушением принципов равноправия, справедливости, наличие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленных в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а также в нарушение Положений закупочной документации.

Также данный вышеуказанный критерий является необоснованным, чрезмерно высоким требованием для субъектов малого и среднего предпринимательства. Данное условие фактически сужает круг участников, ограничивая их лицами, имеющими опыт проведения работ в указанном размере.

Более того, по Показателю Критерия условия о том, что копии контрактов, применяемых к оценке, должны быть с ценой не менее 100% от начальной (максимальной) цены контракта неправомерно, поскольку не позволяет выявить лучшее условие исполнения контракта и объективно сопоставить предложения участников Конкурса.

Законодательством о закупках не запрещена конкретизация того или иного требования закона, однако любое отступление от названных требований должно иметь под собой объективную документально подтвержденную необходимость.

Заказчиком такая необходимость не нашла своего подтверждения в Конкурсной документации.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии

с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

При этом согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

**2) квалификация участников закупки, значимость критерия в процентах - 60 %;**

**2.1. Наличие у участников закупки опыта выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта (максимальное значение в баллах - 30 %);**

**2.2. Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определённого уровня квалификации (максимальное значение в баллах - 20 %);**

**В Конкурсной документации Заказчик установил следующее:**

Наличие специалистов, имеющих действующие удостоверения:

- специалистов по электробезопасности не ниже 3 группы до 1000 В;
- специалистов по проверке знаний требований охраны труда;
- специалистов по проверке знаний пожарно-технического минимума;
- специалистов по электрогазосварке

В качестве документов, подтверждающих наличие у участника закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации, должны быть предоставлены копии документов, подтверждающих квалификацию, аттестацию специалистов и иных работников на возможность допуска к соответствующим работам (услугам) согласно требованиям описания объекта закупки, нормативно-технических документов и нормативных правовых актов Российской Федерации, в том числе удостоверений ответственных лиц;

и одним из перечисленных ниже документов:

- трудовая книжка или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66 Трудового Кодекса Российской Федерации;

- для внештатных специалистов – копия гражданского правового договора.

Предельно необходимое минимальное значение по данному показателю - 2 (два) специалиста ( $X_{min}^{пред}$ ), при этом должны быть представлены специалисты по всем квалификациям.

Тогда, как в Техническом задании указано:

.....

**9. Необходимость постоянного присутствия сотрудников Исполнителя на объектах Заказчика.**

Адрес объекта	Наименование объекта	Должность	Количество сотрудников
Сиреневый б-р д.4, корп.1	Общежитие №1	Сантехник	1
		Электрик	1
		Уборщицы	6
Сиреневый б-р д.4, корп.2	Общежитие №2	Сантехник	1
		Электрик	1
		Уборщицы	4

**10. Наличие в штате Исполнителя не менее 2-х наладчиков оборудования КИП (контрольно-измерительных приборов) с соответствующим допуском, для выполнения заданий Заказчика согласно должностным инструкциям и штатному расписанию.**

**В этой часть Конкурсная документация и Техническое задание имеют явные разночтения!**

**2.3. Качество услуг (максимальное значение в баллах - 50 %);**

Относительно вышеуказанного критерия, считаю нужным отметить следующее:

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, должны быть сформулированы в закупочной документации.

Требования к участникам закупки заказчик, в соответствии с ч.6 статьи 3 Закона №223-ФЗ, определяет самостоятельно в документации о конкурентной закупке в соответствии с Положением о закупке.

В соответствии с п.2 ст.2 ФЗ РФ №223 от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пп. 9 п. 10 ст.4 ФЗ РФ №223 от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц ", в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки.

Глава 17 Положения, регулирующая требование к участникам закупки, не содержит требований «*Качество услуг*».

Такие требования свидетельствуют об ограничении конкуренции и необоснованном создании преимуществ отдельным участникам закупки, что может послужить основанием для рассмотрения действий заказчика на соответствие требованиям не только Закона № 223-ФЗ, но и требованиям антимонопольного законодательства (статья 17 Закона № 135-ФЗ).

Также следует отметить, что данное нарушение повлекло за собой путаницу в применении Участником закупки требований Конкурсной документации.

С учетом изложенного Заказчиком были установлены требования с нарушением части п.2 ст.2 ФЗ РФ №223 от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также п.9 ч.10 ст.4 ФЗ РФ №223 от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно п.5 ч.2 ст. 39 Закона о защите конкуренции результаты проверки, при проведении которой выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, являются основания для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и рассмотрения этого дела в процедуре, предусмотренной главой 9 Закона о защите конкуренции.

Как следует из п. 1 ст. 22 Закона о защите конкуренции, одной из основных функций антимонопольного органа является функция по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства.

Согласно п.11 ч.1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольному органу представлен ряд полномочий, в том числе право на получение от хозяйствующих субъектов необходимых документов и информации, а так же объяснений в письменной и устной форме.

На основании изложенного и руководствуясь ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 –ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Прошу:

- 1.Признать жалобу обоснованной.
- 2.Выдать Заказчику предписание о внесении изменений в конкурсную документацию и исключении требований, противоречащих антимонопольному законодательству.
- 4.Известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

- 1.Конкурсная документация на «Оказание услуг по комплексному обслуживанию и эксплуатации зданий, инженерного оборудования, коммуникаций РГУФКСиТ в 2022 году»

2. Положением о закупках, утвержденная Приказом Минспорта России от 27.12.2018 г. № 1110.

Урядов Сергей  
Владимирович



*[Handwritten signature in blue ink]*

---