

ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«БАНК «САНКТ-ПЕТЕРБУРГ»
(ПАО «Банк «Санкт-Петербург»)

Малоохтинский пр., 64, лит. А
Санкт-Петербург, 195112

тел.: +7 /812/ 329 5050
факс: +7 /812/ 329 5082

info@bspb.ru, www.bspb.ru

ОКПО 09804728, ОГРН 1027800000140
ИНН/КПП 7831000027/780601001

БИК 044030790

18.10.2022 № 01P/01237u

На № _____ от _____

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
(Санкт-Петербургское УФАС России)**
адрес: 4-я линия В.О., 13, лит. А, Санкт-
Петербург, 199004
E-mail: to78@fas.gov.ru

**Заявитель: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ
ОБЩЕСТВО «БАНК «САНКТ-ПЕТЕРБУРГ»
(ПАО «Банк «Санкт-Петербург»)**
адрес: Малоохтинский пр., дом 64, лит. А,
Санкт-Петербург, 195112
тел: 8-812-329-50-00 доб. 35-37
эл. почта: Oksana.A.Selezneva@bspb.ru

**Заказчик (организатор торгов): Санкт-
Петербургское государственное унитарное
предприятие «Петербургский метрополитен»
(ГУП «Петербургский метрополитен»)**
Адрес: Московский пр., д. 28, Санкт-Петербург
190013
тел: 78123019899
эл. почта: ooz@metro.spb.ru

СПб УФАС России
№ 26673/22
от 19.10.2022



Жалоба

на действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок

Аукционная комиссия Заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по инкассации денежных средств, извещение № 32211704827 о проведении которого было размещено 20.09.2022 на сайте АО «Единая электронная торговая площадка» по адресу в сети «Интернет» www.roseltorg.ru, (далее-Аукцион) необоснованно отклонила заявку ПАО «Банк «Санкт-Петербург», порядковый номер 1, дата и время регистрации 28.09.2022 12:50 (MSK+03:00) (далее-Заявка ПАО «Банк «Санкт-Петербург»), лишив тем самым ПАО «Банк «Санкт-Петербург» (далее-Заявитель) возможности участвовать в Аукционе.

В соответствии с Протоколом заседания аукционной комиссии Управления метрополитена от 10.10.2022, размещенным на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 11.10.2022 Заявка ПАО «Банк «Санкт-Петербург» отклонена со следующей формулировкой: «заявка не соответствует требованиям закупочной документации на основании п. 4.2.1.1.1. Тома 1 аукционной документации: а) в составе заявки отсутствует устав (последняя редакция устава или устав и все изменения к нему) – не представлена последняя редакция от 20.07.2022 ГРН 2227802326266. Требования установлено п. 5.2.3.1 Тома 2 аукционной документации».

Заявитель считает действия Аукционной комиссии Заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» по отклонению Заявки ПАО «Банк «Санкт-Петербург» незаконными и необоснованными по следующим основаниям.

Согласно частям 1, 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о

закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними правовыми актами, регламентирующими правила закупки, в том числе положением о закупке.

В соответствии с частью 6 ст. 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. При этом не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Пунктом 12.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен», утвержденного приказом начальника ГУП «Петербургский метрополитен» от 16.09.2022 № 1334, (далее - Положение о закупках Заказчика) предусмотрено, что при подготовке документации о закупке, а также на других этапах закупочной процедуры запрещается устанавливать требования и условия, необоснованно ограничивающие конкуренцию среди участников закупки и не позволяющие добиться максимальной эффективности закупки.

Для проведения Аукциона Заказчиком утверждена документация о закупке - «Аукционная документация для проведения открытого аукциона в электронной форме «Оказание услуг по инкассации денежных средств» ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Аукционная документация Заказчика).

В пункт 4.1.5 Общей части Тома 1 Аукционной документации Заказчиком включено следующее условие: «Аукционная комиссия вправе признать несущественными отклонения от требований аукционной документации только в случае, если эти отклонения не ущемляют права других участников электронного аукциона и не могут повлиять на результат оценки заявок, например, в случаях если:

- подана заявка только одного участника и этот участник является изготовителем товара (обладателем исключительных прав), единственным исполнителем в регионе и т.п.,
- подана заявка только одного участника и заказчик имел возможность из открытых источников восполнить непредставленные участником сведения».

Указанное условие Аукционной документации согласуется с целями регулирования в сфере закупок товаров, работ, услуг, установленными в части 1 ст. 1 Закона о закупках, такими как создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности; эффективное использование денежных средств; расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия; развитие добросовестной конкуренции. Кроме того, указанное условие Аукционной документации обеспечивает соблюдение Заказчиком при осуществлении закупки товаров, работ, услуг принципов справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, которые закреплены в части 1 ст. 3 Закона о закупках.

Также положение пункта 4.1.5 Общей части Тома 1 Аукционной документации соответствует пункту 12.1 Положения о закупках Заказчика и направлено на недопущение ограничения конкуренции среди участников Аукциона из-за несущественных отклонений заявок от Аукционной документации, что в свою очередь обеспечивает достижение максимальной эффективности закупки.

Однако, Аукционная комиссия Заказчика при рассмотрении Заявки ПАО «Банк «Санкт-Петербург» необоснованно не применила указанные положения п. 4.1.5 Общей

части Тома 1 Аукционной документации и не квалифицировала отклонение Заявки ПАО «Банк «Санкт-Петербург» от Аукционной документации как несущественное, несмотря на то, что отклонение, выразившееся в ненамеренном прикреплении к Заявке ПАО «Банк «Санкт-Петербург» устава от 07.07.2017 ГРН 2177800076012 и изменений к нему (Изменения №1 от 09.10.2017, ГРН 2177800104216 и Изменения №2 от 20.08.2019, ГРН 2197800159390), очевидно носит неумышленный, формальный характер. При этом Заказчик имеет возможность ознакомиться с актуальной редакцией устава Заявителя от 20.07.2022 ГРН 2227802326266, размещенной на официальном сайте по адресу: <https://www.bsrb.ru/disclosure/organization-charter>. Кроме того, редакция устава не вводит Заказчика в заблуждение относительно возможности и условий оказания Заявителем услуг инкассации, являющихся предметом Аукциона, не оказывает влияния на цену, иные условия оказания указанных услуг и в целом на результаты Аукциона. В силу положений ст. 1 и ст.5 Федерального закона от 02.12.1990 N 395-1 «О банках и банковской деятельности» банки имеют право осуществлять инкассацию денежных средств, которая относится к банковским операциям, в силу своего правового статуса и на основании лицензии Банка России. Согласно ст. 10 поименованного закона устав кредитной организации должен содержать перечень банковских операций. В связи с указанным сведения об осуществлении Заявителем инкассации денежных средств включены во все редакции устава Заявителя и являются актуальными в силу наличия у Заявителя правового статуса банка и Генеральной лицензии на осуществление банковских операций № 436 от 31.12.2014, которая была размещена Заявителем вместе с Заявкой ПАО «Банк «Санкт-Петербург».

Таким образом, отклонение Заявки ПАО «Банк «Санкт-Петербург» от Аукционной документации обладает всеми признаками несущественности, определенными в п. 4.1.5 Общей части Тома 1 Аукционной документации, следовательно, Аукционная комиссия, действуя добросовестно и в соответствии с Аукционной документацией, обязана была признать отклонение Заявки ПАО «Банк «Санкт-Петербург» несущественным и допустить Заявителя к участию в Аукционе.

В то же время, неприменение Аукционной комиссией Заказчика п. 4.1.5 Общей части Тома 1 Аукционной документации и отклонение Заявки ПАО «Банк «Санкт-Петербург» на основании несущественного отклонения от Аукционной документации привело к нарушению:

- цели регулирования закупочной деятельности Заказчика, которая заключается в расширении возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров и установлена в п. 2.8 Положения о закупках Заказчика.

- принципа недопущения необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закрепленного в п. 2.9 Положения о закупках Заказчика;

- задач по снижению стоимости закупаемых товаров, работ, услуг и стимулированию формирования вокруг Заказчика рынка квалифицированных поставщиков, подрядчиков, исполнителей, способных обеспечивать потребности Заказчика, определенных в п. 2.10 Положения о закупках Заказчика.

- п. 12.1 Положения о закупках Заказчика, запрещающего на этапах закупочной процедуры устанавливать требования и условия, необоснованно ограничивающие конкуренцию среди участников и не позволяющие добиться максимально эффективной закупки.

Также следует отметить, что неправомерные действия Аукционной комиссии Заказчика по отклонению Заявки ПАО «Банк «Санкт-Петербург» не только нарушают права и законные интересы Заявителя на участие в Аукционе, но и необоснованно устанавливают приоритет выполнения формальных требований перед соблюдением принципов и целей правового регулирования института конкурентных закупок, установленных Законом о закупках.

Помимо этого, 14.10.2022 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru размещен Протокол заседания аукционной комиссии Управления метрополитена от 12.10.2022 г., согласно которому Аукционная комиссия Заказчика при подведении итогов Аукциона приняла следующие решения:

«1. Открытый аукцион в электронной форме признать несостоявшимся на основании п 21.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» – по результатам проведения закупки отклонены все заявки, за исключением одной заявки на участие в закупке.

2. В соответствии с пп. 4.1.8 тома 1 аукционной документации, направить в АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «АКЦИОНЕРНЫЙ БАНК «РОССИЯ» письмо с предложением о снижении цены договора.

3. Заключить договор с АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ «АКЦИОНЕРНЫЙ БАНК «РОССИЯ» по начальной (максимальной) цене договора или по согласованной сторонами цене в соответствии с п. 2 настоящего протокола.».

По смыслу положений пунктов 38.1 и 38.1.19 Положения о закупке Заказчика в случае признания Аукциона несостоявшимся в связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке принято решение о соответствии только одного участника закупки и поданной им заявки установленным требованиям, Заказчик имел право провести новый аукцион, что позволило бы обеспечить соблюдение принципов, целей и задач конкурентной закупки, установленных законодательством и Положением о закупке Заказчика. Однако, решение Аукционной комиссии, зафиксированное в Протоколе заседания аукционной комиссии Управления метрополитена от 12.10.2022 г., о заключении договора с АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ «АКЦИОНЕРНЫЙ БАНК «РОССИЯ», чья заявка признана единственной, соответствующей Аукционной документации, свидетельствует о том, что Заказчик не воспользовался своим правом на проведение нового аукциона, что привело к нарушению принципов, целей и задач конкурентной закупки, закрепленных в п.п.2.8,2.9,2.10 Положения о закупке Заказчика и направленных на обеспечение возможности получения Заказчиком наиболее оптимальных условий договора посредством конкуренции между участниками закупки. Заключение Заказчиком договора с единственным оставшимся участником Аукциона при наличии возможности проведения нового аукциона противоречит сути механизма конкурентной закупки, нарушает принцип конкуренции между участниками закупки, лишает Заказчика возможности заключить договор на наиболее выгодных условиях. Таким образом, неправомерные и необоснованные действия Аукционной комиссии Заказчика повлекли грубейшие нарушения законодательства и правовых актов, регламентирующих правила закупки товаров, работ, услуг.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу ПАО «Банк «Санкт-Петербург» обоснованной.

2. Выдать Заказчику «ГУП «Петербургский метрополитен» предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола заседания аукционной комиссии Управления метрополитена от 10.10.2022 г. по рассмотрению вопроса о принятии решения о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на оказание услуг по инкассации денежных средств, № извещения 32211704827, а также Протокола заседания аукционной комиссии Управления метрополитена от 12.10.2022 г.

Перечень прилагаемых документов:

1. Доверенность представителя ПАО «Банк «Санкт-Петербург» № 01P/0069д от 09.06.2020 г.
2. Извещение о проведении закупки, номер извещения 32211704727 на «Оказание услуг по инкассации денежных средств».
3. Аукционная документация для проведения открытого аукциона в электронной форме «Оказание услуг по инкассации денежных средств».
4. Заявка ПАО «Банк «Санкт-Петербург» от 28.09.2022 г.
5. Положение о закупке товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен», утвержденное приказом начальника метрополитена от 16.09.2022 № 1334, и Перечень изменений, внесенных в Положение о закупке товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен».
6. Протокол заседания Аукционной комиссии Управления метрополитена от 10.10.2022 г.
7. Протокол заседания Аукционной комиссии Управления метрополитена от 12.10.2022 г.
8. Устав ПАО «Банк «Санкт-Петербург» от 07.07.2017 ГРН 2177800076012, с изменениями к Уставу № 1 от 09.10.2017 ГРН 2177800104216, изменениями к Уставу № 2 от 20.08.2019 ГРН 2197800159390.
9. Устав ПАО «Банк «Санкт-Петербург» от 20.07.2022 ГРН 2227802326266.
10. Генеральная лицензия на осуществление банковских операций №436 от 31.12.2014, выданная ПУБЛИЧНОМУ АКЦИОНЕРНОМУ ОБЩЕСТВУ «БАНК «САНКТ-ПЕТЕРБУРГ».
11. Выписка из Протокола заседания Наблюдательного совета ПАО «Банк «Санкт-Петербург» №2 от 14.07.2016 об избрании Председателя Правления ПАО «Банк «Санкт-Петербург».
12. Устав ПАО «Банк «Санкт-Петербург» от 24.07.2014 ГРН 2147800051518.

Первый заместитель
председателя Правления –
главный исполнительный директор
ПАО «Банк «Санкт-Петербург»
по доверенности № 01P/0069д от 09.06.2020 г.



П.В. Филимонов

Исп. Селезнева О. А.
Тел: 329-50-00 доб. 35-37