



МЕДИЦИНА БУДУЩЕГО

ассоциация клиник

423810, РТ, г.Набережные Челны, ул. Ак. Рубаненко, 4, п.4

ИНН 1650255978 ОГРН 1131650000240

Тел. 8 (800)500-82-01

<http://med-osmotr.com/> as.clinic@yandex.ru

Исх.№ 943-МФ

"23" декабря 2019 г.

Руководителю ФАС России
Игорю Юрьевичу Артемьеву

125993, г. Москва, ул. Садовая-
Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

E-mail: delo@fas.gov.ru

Факс: (499) 755-23-24

ЖАЛОБА

на действия комиссии по осуществлению закупок (закупочной комиссии)

Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (ФГУП «Охрана» Росгвардии). Адрес: 105066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская д. 35 стр. 1а.

Предмет закупки: Оказание услуг по проведению предварительных, периодических медицинских осмотров, психиатрического освидетельствования работников для нужд Управления по Приволжскому федеральному округу Центра охраны объектов промышленности на 2020 год.

Начальная (максимальная) цена договора: 5 258 814 (пять миллионов двести пятьдесят восемь тысяч восемьсот четырнадцать) рублей 90 копеек.

Способ закупки: Конкурс

Форма проведения закупки: в электронной форме.

Сведения о закупке размещены: www.zakupki.gov.ru
(Конкурсная документация доступна для ознакомления в Единой информационной системе в сфере закупок, а также на сайте Оператора электронной торговой площадки: www.etp-ets.ru)

Конкурсная документация соответствует требованиям: Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Состав Закупочной комиссии:

Председатель комиссии: В.П. Гаврилюк

Заместитель председателя комиссии: В.А. Илляш

Члены комиссии: В.Л. Медлярская

С.А. Бодров

П.П. Воронович

М.И. Даниленко

А.Ф. Кудра

В.М. Куликов

В.А. Моисеев

О.В. Нартоков

Д.В. Солонинкин

Секретарь комиссии: М.Д. Гаврилина
(без права голоса)

Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью Ассоциация Клиник "Медицина будущего". Адрес: 423810, республика Татарстан, город Набережные Челны, улица Академика Рубаненко, 4 подъезд 4, офис 154.

Закупка: номер извещения: №31908497566.

Место (адрес) рассмотрения заявок на участие в конкурсе: 105066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская д. 35 стр. 1а.

Дата начала срока подачи заявок на участие в конкурсе: 09 ноября 2019 года.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе: 25 ноября 2019 года.

Время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе: 10-00 (время московское).

Место (адрес) подведения итогов конкурса: 105066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская д. 35 стр. 1а.

Обжалуемые действия закупочной комиссии: нарушение установленного порядка оценки предложений участников запроса предложений и выбора победителя закупки, создающее преимущественные условия для других участников данной закупки (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 32 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 4.14.2 документации о закупке).

Общество с ограниченной ответственностью Ассоциация Клиник "Медицина будущего", занявшее (согласно Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе № 31908497566№3513 от 16.12.19.), - **второе место**, предложило наименьшую цену: 4 197 450 (четыре миллиона сто девяносто семь тысяч четыреста пятьдесят) руб. 00 коп., по сравнению с победителем конкурса - Закрытое Акционерное Общество "ДЕЗ-СЕРВИС" 125422, г. Москва, Тимирязевская улица, дом 7, **занявшему** (согласно Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе № 31908497566№3513 от 16.12.19.) - **шестое место**, которое предложило цену: 5 150 000 (пять миллионов сто пятьдесят тысяч) руб. 00 коп.

Таким образом (согласно Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе № 31908497566№3513 от 16.12.19.) утвержденного вышеуказанной закупочной комиссией, победителем данного конкурса, с правом заключения договора признано - ЗАО "ДЕЗ-СЕРВИС".

Согласно ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее «Закон № 44-ФЗ»), контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (ч. 2 ст. 8 Закон № 44-ФЗ).

Заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции (ст. 10 Закон № 44-ФЗ).

Запрос предложений является конкурентным способом определения поставщиков (ч. 2 ст. 24 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 1 ст. 32 Закона № 44-ФЗ, для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно ч. 2 ст. 32 Закона № 44-ФЗ, заказчик вправе устанавливать по своему усмотрению не предусмотренные ч. 1 ст. 32 Закона № 44-ФЗ критерии оценки заявок, окончательных предложений, их величины значимости при проведении запроса предложений.

Под запросом предложений понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация окупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд в товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге (ч. 1 ст. 83 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с п. 7 ч. 6 ст. 83 Закона № 44-ФЗ документация о проведении запроса предложений должна содержать критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, величины значимости этих критериев в соответствии с настоящим Законом № 44-ФЗ.

В соответствии со статьей 8 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно части 6 статьи 106 Закона № 44-ФЗ рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе, в запросе предложений, окончательных предложений в соответствии с указанными в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 32 Закона № 44 критериями оценки этих заявок, окончательных предложений.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 728 "Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд).

Участник закупки в случае обнаружения фактов нарушения законодательства о контрактной системе Российской Федерации вправе обратиться в Федеральную антимонопольную службу России.

Согласно ч. 9 ст. 32 Закона № 44-ФЗ, не допускается использование заказчиком не предусмотренных настоящей статьей критериев или их величин значимости, установленных частью 6 настоящей статьи и в соответствии с частью 8 настоящей статьи, за исключением

случая, предусмотренного частью 2 настоящей статьи. В случае невыполнения заказчиком требования настоящей части определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть признано недействительным по иску участника или участников закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Из п. 3 ст. 10 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" следует, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В силу ч. 9 ст. 39 Закона № 44-ФЗ, решение комиссии, принятое в нарушение требований настоящего Федерального закона, может быть обжаловано любым участником закупки в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, и признано недействительным по решению контрольного органа в сфере закупок.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 32 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРОСИМ ВАС:

1. Принять к рассмотрению и отменить результат закупки №31908497566 от 16.12.19. - на оказание услуг по проведению предварительных, периодических медицинских осмотров, психиатрического освидетельствования работников для нужд Управления по Приволжскому федеральному округу Центра охраны объектов промышленности на 2020 год.
2. Признать незаконным Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе №31908497566№3513 от 16.12.19.
3. Признать конкурс №31908497566 несостоявшимся как противоречащим п/п 3.4.10. п. 3.4. гл. 3 Положения о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Охрана» Росгвардии от 28.06.2019 № 445.
4. Признать победителем конкурса: Общество с ограниченной ответственностью Ассоциация Клиник "Медицина будущего".

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Копия Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе №31908497566№3513 от 16.12.19.

2. Копия Раздела III. Техническая часть и техническое задание на оказание услуг по проведению предварительных и периодических медицинских осмотров работников, психиатрических освидетельствований и медицинских обследований граждан на допуск к работе с использованием сведений, составляющих государственную тайну.
3. Копия Конкурсной Документации (в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») по проведению конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг проведению медицинских осмотров работников для нужд Управления по Приволжскому федеральному округу Центра охраны объектов промышленности на 2020 год.

Генеральный директор ООО
АК "Медицина будущего"



А.С. Токарев